

RM-110-146-16

**ROZPORZĄDZENIE**

**RADY MINISTRÓW**

z dnia 21 listopada 2016 r.

**w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego  
wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2017 r.**

Na podstawie art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1340) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2017 r. stawkę zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej ustala się w wysokości 1,00 zł na 1 litr oleju.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**BEATA SZYDŁO**

Sprawdzono pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów  
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów  
Hanka Babińska

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2017 r. stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1340).

Zgodnie z przepisami ww. ustawy zwrot podatku będzie następować za okresy sześciomiesięczne na podstawie wniosków złożonych przez producentów rolnych do wójta, burmistrza (prezydenta miasta) wraz z fakturami albo kopiami tych faktur, jednakże w kwocie nieprzekraczającej równowartości kwoty stanowiącej iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego, liczby 86 (maksymalnego zużycia oleju napędowego na 1 ha użytków rolnych) oraz powierzchni użytków rolnych, będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego, określonej w ewidencji gruntów i budynków. Uwzględniając:

- 1) ustaloną w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017, na postępowanie w sprawie zwrotu podatku i jego wypłatę kwotą 860 mln zł,
  - 2) kwotę 16,9 mln zł (2%) na pokrycie kosztów realizacji zadania przez gminy,
  - 3) przewidywaną powierzchnię użytków rolnych ok. 10 mln ha, do której w 2017 r. producenci rolni będą ubiegać się o zwrot podatku akcyzowego
- stawkę zwrotu części podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego proponuje się w wysokości 1,00 zł. Limit zwrotu podatku akcyzowego na 1 ha użytków rolnych będzie wynosić 86,00 zł.

W 2016 r. wojewodowie złożyli zapotrzebowania na dotację celową przeznaczoną na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na łączną kwotę 891,8 mln zł. Powierzchnia użytków rolnych wynikająca ze złożonych zapotrzebowań, do której dokonany został zwrot podatku akcyzowego wynosi ok. 10 mln ha.

Realizacja zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej jest zgodna z przepisami art. 26 ust. 1 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania

produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, str. 51, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 405, z późn. zm.).

Wysokość kwoty zwrotu podatku akcyzowego do 1 l oleju napędowego zaproponowana w projekcie rozporządzenia nie przekracza limitu wyznaczonego w ww. dyrektywie.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji.

Projekt rozporządzenia został uwzględniony w Wykazie Prac Legislacyjnych Rady Ministrów na 2016 r. pod numerem RD139.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2017 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jacek Bogucki, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, <a href="mailto:aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl">aleksandra.szelagowska@minrol.gov.pl</a>.</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 02.11.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1340)</p> <p><b>Nr w wykazie prac: RD139</b></p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu określenie stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 2017 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, zgodnie z którym Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie, w terminie do dnia 30 listopada, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na następny rok i obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt rozporządzenia zawiera rozwiązania stanowiące domenę prawa krajowego. Zwrot podatku akcyzowego dokonywany na podstawie ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej jest zgodny z dyrektywą Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. WE L 283 z 31.10.2003). Zgodnie z ww. dyrektywą państwa członkowskie mogą stosować minimalną stawkę akcyzy do produktów energetycznych i elektryczności używanych w rolnictwie, ogrodnictwie, hodowli ryb i leśnictwie, do olejów napędowych oznaczonych kodem CN 2710 19 41 do 2710 19 49, w wysokości 21 euro/1000 l.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Producenci rolni	1 382 tys. gospodarstw rolnych o powierzchni powyżej 1 ha użytkowników rolnych	Dane GUS z 2015 r.	Projektowane rozporządzenie przez zwrot producentom rolnym podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego, obniży koszty produkcji rolnej
Gminy	2478	Główny Urząd Statystyczny	Gminy jako zadanie zlecone będą przeprowadzały postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym i jego wypłaty
Wojewodowie	16		Za pośrednictwem wojewodów minister właściwy do spraw finansów publicznych będzie przekazywał gminom, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, dotację

												celową na realizację tego zadania.
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>												
<p>Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji publicznych z: Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacją Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Forum Związków Zawodowych, Business Centre Club, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, OPZZ oraz Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.</p> <p>W trakcie konsultacji publicznych uwagi dotyczące podwyższenia zaproponowanej stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zgłosiły: Rada Krajowa NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Krajowa Rada Izb Rolniczych i Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych – do poziomu pełnej wysokości stawki. Uwagi te nie zostały uwzględnione ze względu na ograniczone środki budżetowe możliwe do zaangażowania na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w 2017 r.</p> <p>Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego przyjęła projekt rozporządzenia.</p>												
<b>6. Wpływ na sektor finansów publicznych</b>												
(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1*	2*	3*	4*	5*	6*	7*	8*	9*	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa												
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Budżet państwa											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>* Ze względu na to, iż zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1340) Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie, w terminie do dnia 30 listopada, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, skutki finansowe dotyczą tylko roku 2017 i nie zostały określone na lata kolejne.</p> <p>Środki na 2017 r. na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej zostały zaplanowane w rezerwie celowej budżetu państwa w części 83 – Rezerwy celowe, dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, poz. 7 – Dopłaty do paliwa rolniczego.</p> <p>Projekt rozporządzenia ma charakter techniczny, gdyż określa jedynie stawkę zwrotu podatku akcyzowego na 2017 r., która wynika z obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie oraz zaplanowanych w ustawie budżetowej środków na ten cel. Dlatego w tabeli nie wykazano kwot. Mając jednak na uwadze zaplanowane środki na ten cel w projekcie ustawy budżetowej na 2017 r., szacuje się, że z tytułu zwrotu podatku akcyzowego w 2017 r. jednostki samorządu terytorialnego otrzymają w ramach ww. kwoty 16,9 mln zł tytułem pokrycia kosztów realizacji zadania.</p> <p>Zatem projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa ponad kwotę zaplanowaną w projekcie ustawy budżetowej na 2017 r. oraz nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.</p>
--	--

#### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł) ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Producenci rolni (gospodarstwa rolne i działki specjalne produkcji rolnej)	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	Producenci rolni (gospodarstwa rolne i działki specjalne produkcji rolnej)	Projektowane rozporządzenie powinno przyczynić się do poprawy konkurencyjności gospodarstw rolnych przez obniżenie kosztów produkcji rolnej oraz wzrost konkurencyjności polskich produktów na wspólnym rynku unijnym, a tym samym zabezpieczyć przed zmniejszeniem liczby miejsc pracy w gospodarstwach rolnych. Ponadto z tytułu zwrotu części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej szacuje się, że producenci rolni otrzymają zwrot części zapłaconego przy zakupie oleju napędowego podatku akcyzowego w kwocie 843,1 mln zł.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi utrzymanie miejsc pracy w rolnictwie.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie na zmniejszenie kosztów produkcji rolnej w związku ze zwrotem podatku akcyzowego, co powinno mieć wpływ na rozwój i modernizację gospodarstw rolnych w regionach na obszarze całego kraju.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Nie dotyczy.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Nie dotyczy.		

## Raport z konsultacji (§ 51 Regulaminu pracy Rady Ministrów)

### **1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania:**

W ramach konsultacji publicznych i opiniowania projekt rozporządzenia skierowano do: Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacji Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, NSZZ „Solidarność 80”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Krajowej Rady Spółdzielczej, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Konfederacji Lewiatan, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Forum Związków Zawodowych, Business Centre Club, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, OPZZ oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został także zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Informację zwrotną o niezgłaszaniu uwag otrzymano od: Porozumienia Zielonogórskiego Federacji Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia.

Sugestie lub uwagi zostały nadesłane przez:

- 1) Radę Krajową NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 2) Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 3) Krajowa Rada Izb Rolniczych,
- 4) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych.

Zgłoszone przez ww. podmioty uwagi lub sugestie w ramach konsultacji publicznych dotyczyły podwyższenia zaproponowanej stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego do poziomu pełnej wysokości stawki. Uwagi te



nie zostały uwzględnione ze względu na ograniczone środki budżetowe możliwe do zaangażowania na zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w 2017 r.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi skierował odpowiedzi do wszystkich ww. podmiotów, które nadesłały uwagi w ramach konsultacji publicznych.

**2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym:**

Projekt rozporządzenia nie podlegał konsultacjom z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

**3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku:**

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.).

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem przedmiotowego rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.