

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 14 listopada 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy¹⁾

Na podstawie art. 121 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, 1590, 1642 i 2295 oraz z 2016 r. poz. 352 i 1250) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Dz. U. poz. 578) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2:
 - a) w ust. 1:
 - pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) dane o szacowanych poziomach ufności, niepewności i dokładności wyników badań w ramach monitoringu wód dla elementów fizykochemicznych, chemicznych i biologicznych;”;
 - w pkt 11 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje pkt 12–23 w brzmieniu:

„12) informacje o planowanych i podjętych działaniach, które służą wdrożeniu zasady zwrotu kosztów usług wodnych, przy uwzględnieniu wkładu wniesionego przez użytkowników wód oraz kosztów środowiskowych

¹⁾ Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża:

- 1) dyrektywę 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającą ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275; Dz. Urz. WE L 331 z 15.12.2001, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 6, str. 358; Dz. Urz. UE L 81 z 20.03.2008, str. 60; Dz. Urz. UE L 348 z 24.12.2008, str. 84; Dz. Urz. UE L 140 z 05.06.2009, str. 114; Dz. Urz. UE L 226 z 24.08.2013, str. 1; Dz. Urz. UE L 353 z 28.12.2013, str. 8 oraz Dz. Urz. UE L 311 z 31.10.2010, str. 32);
- 2) dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/39/UE z dnia 12 sierpnia 2013 r. zmieniającą dyrektywy 2000/60/WE i 2008/105/WE w zakresie substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. UE L 226 z 24.08.2013, str. 1);
- 3) dyrektywę Komisji 2014/80/UE z dnia 20 czerwca 2014 r. zmieniającą załącznik II do dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz. Urz. UE L 182 z 21.06.2014, str. 52).

i zasobowych, zawierające w szczególności informacje o wynikach tych działań oraz ich wpływie na stan wód;

- 13) podsumowanie działań podjętych dla realizacji:
 - a) celów środowiskowych, o których mowa w art. 38d–38f ustawy – Prawo wodne,
 - b) wymagań wynikających z ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2015 r. poz. 139 i 1893 oraz z 2016 r. poz. 1250) – dla jednolitych części wód, przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi;
- 14) informacje dotyczące charakterystyki i liczby pozwoleń wodnoprawnych udzielonych na:
 - a) pobór wód,
 - b) wprowadzanie ścieków do wód,
 - c) regulację wód;
- 15) informacje o przypadkach, w których udzielono zezwolenia na wprowadzanie zanieczyszczeń bezpośrednio do wód podziemnych, rozumiane jako wprowadzanie w inny sposób niż przez przesiąkanie przez glebę i podglebie;
- 16) podsumowanie działań podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 38l ust. 2 ustawy – Prawo wodne, dla których środowiskowe normy jakości zostały określone w faunie i florze oraz które wykazują tendencje do akumulowania się w osadach, zawierające w szczególności informacje o wynikach prowadzonych działań oraz ich wpływie na stan wód;
- 17) podsumowanie działań podjętych w celu zapobieżenia skutkom zanieczyszczeń niedających się przewidzieć lub łagodzenia tych skutków, zawierające w szczególności informacje o wynikach prowadzonych działań oraz ich wpływie na stan wód;
- 18) podsumowanie działań, o których mowa w art. 113c ustawy – Prawo wodne, zawierające w szczególności informacje o wynikach przeglądu pozwoleń wodnoprawnych oraz programów monitoringu wód;

- 19) informacje o sposobie prowadzenia działań polegających na utrzymywaniu wód uwzględniających cele środowiskowe określone w art. 38d–38f ustawy – Prawo wodne;
 - 20) informacje o pozostałych działaniach, innych niż wskazane w pkt 12–19, które podjęto ze względu na konieczność osiągnięcia ustalonych celów środowiskowych;
 - 21) tabelę dotyczącą jakości pomiarów i badań w monitoringu JCWP oraz JCWPd, uzyskiwanych metodykami referencyjnymi określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 155b ust. 1 ustawy – Prawo wodne, zawierającą granice oznaczalności tych metodyk referencyjnych oraz informacje na temat niepewności pomiaru w ramach tych metodyk referencyjnych;
 - 22) uzasadnienie częstotliwości monitorowania substancji priorytetowych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 38l ust. 2 ustawy – Prawo wodne, jeżeli odstępy czasowe między poszczególnymi działaniami monitorującymi są dłuższe niż jeden rok;
 - 23) podsumowanie działań podjętych w celu zapobiegania chemicznemu zanieczyszczeniu wód powierzchniowych, zawierające w szczególności opis wpływu tych działań na JCWP.”,
- b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
- „2. Zakres informacji koniecznych do sporządzania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy w odniesieniu do wartości progowych elementów fizykochemicznych dla oceny stanu chemicznego JCWPd jest określony w załączniku nr 1 do rozporządzenia.”;
- 2) w § 5:
- a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:
- „1. Zakres analiz ekonomicznych, o których mowa w art. 113b ust. 6 ustawy – Prawo wodne, związanych z korzystaniem z wód obejmuje:
- 1) analizę usług wodnych w obszarze dorzeczy i stopnia zwrotu ich kosztów, przy uwzględnieniu wkładu wniesionego przez użytkowników wód oraz kosztów środowiskowych i zasobowych;
 - 2) informacje związane z dokonaniem wyboru najefektywniejszych ekonomicznie kombinacji działań zawartych w programie wodno-

-środowiskowym kraju w odniesieniu do sposobów korzystania z wód, opartego na oszacowaniach potencjalnych kosztów tych działań, przy uwzględnieniu wkładu wniesionego przez użytkowników wód.”,

b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„W ramach analiz, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględnia się długoterminowe prognozy zapotrzebowania na wodę i zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz w miarę potrzeby:”;

3) załącznik nr 1 otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. 1. Do planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy obowiązujących w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.

2. Do aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy dokonywanych po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

BEATA SZYDŁO

Sprawdzono pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska

Załącznik
do rozporządzenia
Rady Ministrów
z dnia 14 listopada 2016 r.
(poz. ...)

ZAKRES INFORMACJI KONIECZNYCH DO SPORZĄDZANIA PLANÓW
GOSPODAROWANIA WODAMI NA OBSZARACH DORZECZY W ODNIESIENIU DO
WARTOŚCI PROGOWYCH ELEMENTÓW FIZYKOCHEMICZNYCH DLA OCENY
STANU CHEMICZNEGO JCWPd

1. Zakres informacji koniecznych do sporządzania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy w odniesieniu do wartości progowych elementów fizykochemicznych dla oceny stanu chemicznego JCWPd obejmuje:

- 1) sposób określenia wartości progowych dla zanieczyszczeń i wskaźników zanieczyszczenia;
- 2) informacje o każdej JCWPd lub grupach takich części wód uznanych za zagrożone nieosiągnięciem dobrego stanu chemicznego dla wód podziemnych, w tym o:
 - a) wielkości JCWPd,
 - b) każdej substancji zanieczyszczającej lub substancji wyrażonej jako wskaźnik, która powoduje, że JCWPd uznaje się za zagrożoną,
 - c) celach dotyczących jakości środowiska, z którymi związane jest zagrożenie, w tym aktualnych lub potencjalnych uzasadnionych sposobach wykorzystania wód podziemnych lub ich funkcjach,
 - d) związku między JCWPd a wodami powierzchniowymi pozostającymi w związku hydraulicznym oraz związku pomiędzy JCWPd a bezpośrednio od nich zależnymi ekosystemami lądowymi,
 - e) w przypadku naturalnie występujących substancji – naturalnych poziomach tła w JCWPd,
 - f) w przypadku gdy wartości progowe zostały przekroczone – zaistniałych przekroczeniach;
- 3) wartości progowe, niezależnie od tego, czy mają zastosowanie na poziomie kraju, obszaru dorzecza, części międzynarodowego dorzecza znajdującego się na terytorium danego państwa członkowskiego lub JCWPd, lub grupy takich części;

- 4) dane o współzależności między wartościami progowymi a każdym z poniższych elementów:
 - a) w przypadku naturalnie występujących substancji – poziomami tła,
 - b) wodami powierzchniowymi pozostającymi w związku hydraulicznym i ekosystemami lądowymi bezpośrednio zależnymi od wód podziemnych,
 - c) celami dotyczącymi jakości środowiska i innymi normami służącymi ochronie wód, obowiązującymi na poziomie krajowym, unijnym lub międzynarodowym,
 - d) wszelkimi istotnymi informacjami dotyczącymi substancji zanieczyszczających w zakresie ich własności toksycznych, ekotoksycznych, trwałości, potencjału bioakumulacji i zdolności do dyspersji;
- 5) metodykę ustalania poziomów tła;
- 6) wyniki oceny stanu chemicznego JCWPd, dokonanej zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 38a ust. 1 ustawy – Prawo wodne.

2. Każdy przypadek braku wykorzystania w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy informacji, o których mowa w ust. 1, wymaga przedstawienia uzasadnienia w tych planach.

UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 121 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, z późn. zm.), Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy, w tym:

- 1) szczegółowy zakresu informacji koniecznych do sporządzania planów oraz sposobu ich wykorzystania i przetwarzania;
- 2) zakres identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych;
- 3) wymagania, jakie należy spełnić przy ustalaniu celów środowiskowych;
- 4) zakres analiz ekonomicznych związanych z korzystaniem z wód;
- 5) częstotliwość weryfikacji pozyskiwanych informacji i sporządzanych dokumentów.

Wykonanie przedmiotowego upoważnienia ustawowego stanowi rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (Dz. U. poz. 578).

Celem przedmiotowego projektu rozporządzenia nowelizującego rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2013 r. w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy jest:

1) wypełnienie luk w transpozycji do prawa polskiego dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000, str. 1 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 5, str. 275, z późn. zm.) w zakresie:

a) braku jasno sformułowanego wymogu dotyczącego konieczności wykorzystywania przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami bardzo istotnych informacji, w szczególności dotyczących rozmiaru wykonywanych prac utrzymaniowych na wodach oraz wydawanych decyzji administracyjnych dotyczących korzystania z wód,

b) niedostatecznie jasno sformułowanego wymogu w zakresie sprawozdawczości z podjętych działań mających na celu osiągnięcie dobrego stanu wód;

2) transpozycja dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/39/UE z dnia 12 sierpnia 2013 r. zmieniającej dyrektywy 2000/60/WE i 2008/105/WE w zakresie

substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. UE L 226 z 24.08.2013, str. 1);

3) transpozycja dyrektywy Komisji 2014/80/UE z dnia 20 czerwca 2014 r. zmieniającej załącznik II do dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu (Dz. Urz. UE L 182 z 21.06.2014, str. 52).

W celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych stwierdzonych w postępowaniu naruszeniowym nr 2007/2246 dotyczącym uchybień w transpozycji dyrektywy 2000/60/WE proponuje się wprowadzenie następujących rozwiązań:

1) nałożenie obowiązku wykorzystywania przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami informacji o sposobie prowadzenia działań polegających na utrzymywaniu wód uwzględniających cele środowiskowe określone w art. 38d– 38f ustawy – Prawo wodne;

2) wprowadzenie obowiązku wykorzystywania przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami podsumowania działań w zakresie udzielonych pozwoleń wodnoprawnych dotyczących korzystania z wód;

3) wprowadzenie obowiązku wykorzystywania przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami informacji o podjętych działaniach:

a) służących wdrożeniu zasady zwrotu kosztów usług wodnych, które przyczyniają się do osiągnięcia celów środowiskowych, z uwzględnieniem wkładu wniesionego przez użytkowników wód,

b) podjętych w celu ochrony jednolitych części wód przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia,

c) podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych,

d) podjętych w celu zapobieżenia lub zmniejszenia wpływu na stan wód przypadkowych zanieczyszczeń,

e) podjętych w przypadku zagrożenia nieosiągnięcia celów środowiskowych.

Efektem wprowadzonych zmian będzie pełniejsza informacja dotycząca presji antropogenicznej oddziaływującej na jednolite części wód oraz oceny wpływu tych presji na stan wód powierzchniowych i podziemnych, a także sformułowany w sposób bardziej szczegółowy obowiązek wykorzystywania przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami poszczególnych informacji na temat podjętych działań mających na celu osiągnięcie dobrego stanu wód. Pozwoli to na bardziej precyzyjną ocenę, czy realizacja tych działań jest adekwatna w stosunku do osiągnięcia celów środowiskowych przez jednolite części wód.

W celu transpozycji dyrektywy Komisji 2014/80/UE proponuje się uzupełnić wymogi dotyczące informacji, które należy wykorzystać przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami, w celu zapewnienia przejrzystości oceny stanu wód podziemnych. Przedstawione informacje ułatwią porównanie wyników oceny stanu chemicznego w państwach członkowskich oraz przyczynią się do ewentualnej harmonizacji metod ustalania wartości progowych wód podziemnych. W tym samym celu proponuje się uzupełnić wymogi dotyczące informacji koniecznych do opracowania planów gospodarowania wodami, w celu zapewnienia przejrzystości monitoringu substancji priorytetowych. Przedstawione informacje ułatwią porównanie wyników monitoringu substancji priorytetowych w państwach członkowskich oraz przyczynią się do ewentualnej harmonizacji metod ustalania wartości progowych wód podziemnych.

Transpozycja załącznika VII pkt 7.2–7.10 dyrektywy 2000/60/WE, dyrektywy 2013/39/UE oraz dyrektywy 2014/80/UE, określając w szczegółowy sposób informacje konieczne do sporządzania planów gospodarowania wodami dotyczy zakresu tych planów określonego w art. 114 ust. 1 pkt 2 i 7 ustawy – Prawo wodne, ponieważ przedmiotowe informacje są elementami podsumowania identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych oraz podsumowania działań zawartych w programie wodno-środowiskowym kraju.

Proponuje się, aby proponowane przepisy dotyczyły aktualizacji planów gospodarowania wodami dokonywanych po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), nie wymaga notyfikacji.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenia w sprawie szczegółowego zakresu opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Gajda, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mateusz Sztobryn, tel: 22 579 2690, mail: mateusz.sztobryn@mos.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 21 czerwca 2016 r.</p> <p>Źródło: dyrektywa 2000/60/WE, dyrektywa 2013/39/WE, dyrektywa 2014/80/UE, upoważnienie ustawowe do wydania rozporządzenia na podstawie art. 121 ustawy – Prawo wodne</p> <p>Nr w wykazie prac RC2</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Problemem jest brak wykorzystania w pracach nad planami gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy odpowiednich informacji dotyczących zanieczyszczeń i wskaźników, dla których ustalono wartości progowe, w szczególności w odniesieniu do metod w zakresie oceny stanu chemicznego wód podziemnych. Informacje potrzebne do opracowania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy okazały się niewystarczające dla prawidłowego zrozumienia i porównania wyników przez Komisję Europejską.

Dyrektywa Komisji 2014/80/UE z dnia 20 czerwca 2014 r. zmieniająca załącznik II do dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu. Państwa członkowskie zobowiązane są do wprowadzenia w życie przepisów niezbędnych do wykonania dyrektywy 2014/80/UE najpóźniej w terminie 24 miesięcy od momentu jej wejścia w życie, tzn. do 11 lipca 2016 r. KE w wyniku przeglądu przedstawionych przez państwa członkowskie pierwszych planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy (w Polsce opublikowanych w maju i czerwcu 2011 r.) oceniła, że informacje dotyczące zanieczyszczeń i wskaźników, dla których ustalono wartości progowe, w szczególności w odniesieniu do metod w zakresie oceny stanu chemicznego wód podziemnych, okazały się niewystarczające dla prawidłowego zrozumienia i porównania wyników.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2013/39/UE z dnia 12 sierpnia 2013 r. zmieniająca dyrektywy 2000/60/WE i 2008/105/WE w zakresie substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej. Państwa członkowskie zobowiązane są do wprowadzenia w życie przepisów niezbędnych do wykonania dyrektywy 2013/39/UE do dnia 14 września 2015 r. Zgodnie z art. 16 ust. 4 dyrektywy 2000/60/WE i art. 8 dyrektywy 2008/105/WE Komisja Europejska dokonała przeglądu wykazu substancji priorytetowych i uznała, że należy zmienić wykaz substancji priorytetowych poprzez zidentyfikowanie nowych substancji, wobec których należy podjąć priorytetowe działania na poziomie Unii, ustanowienie środowiskowych norm jakości dla tych nowo zidentyfikowanych substancji, zmianę, zgodnie z postępem naukowym, środowiskowych norm jakości dla niektórych obecnych substancji oraz ustanowienie środowiskowych norm jakości dla flory i fauny w odniesieniu do niektórych obecnych oraz nowo zidentyfikowanych substancji priorytetowych.

Dodatkowo, w ramach postępowania naruszeniowego nr 2007/2246 KE zwróciła uwagę na wątpliwości interpretacyjne dotyczące transpozycji załącznika VII dyrektywy 2000/60/WE Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej w zakresie:

- braku jasno sformułowanego wymogu dotyczącego konieczności wykorzystywania przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami bardzo istotnych informacji, w szczególności dotyczących rozmiaru wykonywanych prac utrzymaniowych na wodach oraz wydawanych decyzji administracyjnych dotyczących korzystania z wód,
- niedostatecznie jasno sformułowanego wymogu w zakresie sprawozdawczości z podjętych działań mających na celu osiągnięcie dobrego stanu wód.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu implementacji przepisów dyrektywy 2014/80/UE i w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych stwierdzonych w postępowaniu naruszeniowym nr 2007/2246 proponuje się wprowadzenie następujących rozwiązań:

- a) nałożenie obowiązku wykorzystania w pracach nad kolejnymi aktualizacjami planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy ustaleń planów utrzymania wód (efektem wprowadzonych zmian będzie uzyskanie bardziej wszechstronnej wiedzy na temat identyfikacji znaczących oddziaływań antropogenicznych i oceny ich wpływu na stan wód powierzchniowych i podziemnych),
- b) wprowadzenie obowiązku wykorzystania w pracach nad aktualizacjami planów gospodarowania wodami informacji o udzielonych decyzjach administracyjnych dotyczących korzystania z wód,

- c) wprowadzenie obowiązku wykorzystania w pracach nad aktualizacjami planów gospodarowania wodami informacji o podjętych i planowanych działaniach:
- służących wdrożeniu zasady zwrotu kosztów usług wodnych, które przyczyniają się do osiągnięcia celów środowiskowych, z uwzględnieniem wkładu wniesionego przez użytkowników wód,
 - podjętych w celu ochrony jednolitych części wód przeznaczonych do poboru wody na potrzeby zaopatrzenia ludności w wodę przeznaczoną do spożycia,
 - podjętych w celu eliminowania stężeń substancji priorytetowych,
 - podjętych w celu zapobieżenia lub zmniejszenia wpływu na stan wód przypadkowych zanieczyszczeń,
 - podjętych w przypadku zagrożenia nieosiągnięcia celów środowiskowych,
- d) uzupełnienie wymogu dotyczącego informacji, które należy wykorzystać przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami, w celu zapewnienia przejrzystości oceny stanu wód podziemnych,
- e) uzupełnienie wymogu dotyczącego informacji, które należy wykorzystać w pracach nad planami gospodarowania wodami, w celu zapewnienia przejrzystości monitoringu substancji priorytetowych.

Efektom wprowadzonych zmian będzie pełniejsza informacja dotycząca presji antropogenicznej oddziaływującej na jednolite części wód oraz oceny wpływu tych presji na stan wód powierzchniowych i podziemnych, a także sformułowany w sposób bardziej szczegółowy obowiązek uwzględnienia w planach gospodarowania wodami poszczególnych informacji na temat podjętych działań mających na celu osiągnięcie dobrego stanu wód. Pozwoli to na bardziej precyzyjną ocenę, czy realizacja tych działań jest adekwatna w stosunku do osiągnięcia celów środowiskowych przez jednolite części wód.

Przedstawione informacje ułatwią porównanie wyników oceny stanu chemicznego w państwach członkowskich oraz przyczynią się do ewentualnej harmonizacji metod ustalania wartości progowych wód podziemnych.

Przedstawione informacje ułatwią porównanie wyników monitoringu substancji priorytetowych w państwach członkowskich oraz przyczynią się do ewentualnej harmonizacji metod ustalania wartości progowych wód podziemnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przedmiotowy projekt stanowi transpozycję art. 9 ust. 2 oraz pkt 7.2–7.10 części A załącznika VII Ramowej Dyrektywy Wodnej, załącznika do dyrektywy Komisji 2014/80/UE zmieniającej załącznik II do dyrektywy 2006/118/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogorszeniem ich stanu oraz dyrektywy 2013/39/UE zmieniającej dyrektywy 2000/60/WE i 2008/105/WE w zakresie substancji priorytetowych w dziedzinie polityki wodnej. Wszystkie kraje członkowskie są zobowiązane do wykorzystania w pracach nad planami gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy tych elementów, które objęte są zakresem przedmiotowego projektu.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej	1	Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne	Rozszerzenie zakresu informacji niezbędnych przy opracowywaniu planów gospodarowania wodami
Główny Inspektor Ochrony Środowiska	1	Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne	Główny Inspektor Ochrony Środowiska wykonuje badania substancji priorytetowych
Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska	16	Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne	Wojewódzki inspektor ochrony środowiska wykonuje badania wód powierzchniowych w zakresie elementów biologicznych, fizykochemicznych oraz chemicznych, w tym substancji priorytetowych, określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 381 ust. 2, w matrycy będącej wodą
Regionalne zarządy gospodarki wodnej	7	Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne	Wykorzystanie do prac nad planami gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy ustaleń planów utrzymania wód
Państwowa służba hydrogeologiczna	1	Ustawa z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne	Rozszerzenie zakresu informacji niezbędnych do opracowania planów gospodarowania wodami

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przedmiotowy projekt rozporządzenia został poddany konsultacjom publicznym z następującymi instytucjami:

- 1) wojewodami;
- 2) marszałkami województw;
- 3) Głównym Inspektorem Sanitarnym;
- 4) Krajową Radą Gospodarki Wodnej;
- 5) Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Warszawie – Państwowym Instytutem Badawczym;
- 6) Instytutem Ochrony Środowiska – Państwowym Instytutem Badawczym;
- 7) Państwowym Instytutem Geologicznym – Państwowym Instytutem Badawczym;
- 8) Instytutem Ekologii Terenów Uprzemysłowionych;
- 9) Instytutem na Rzecz Ekorozwoju;
- 10) Centrum Prawa Ekologicznego we Wrocławiu;
- 11) Krajową Izbą Gospodarczą;
- 12) regionalnymi zarządami gospodarki wodnej;
- 13) Klubem Przyrodników;
- 14) Ligą Ochrony Przyrody;
- 15) Polskim Klubem Ekologicznym;
- 16) WWF Polska;
- 17) Polskim Związkiem Wędkarskim;
- 18) Zielonym Mazowszem;
- 19) Stowarzyszeniem „Zielone Zagłębie”;
- 20) Ogólnopolskim Towarzystwem Ochrony Ptaków;
- 21) Pierwszą Warszawską Agendą 21;
- 22) Społecznym Instytutem Ekologicznym;
- 23) Polskim Towarzystwem Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 24) Polską Zieloną Siecią;
- 25) TNZ Towarzystwem na Rzecz Ziemi;
- 26) Fundacją Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia”;
- 27) Związkiem Producentów Ryb;
- 28) Polskim Towarzystwem Rybackim;
- 29) Stowarzyszeniem Producentów Ryb Łososiowatych.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), oraz wyniki konsultacji publicznych i opiniowania są zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem												
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem												
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem												
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Brak oddziaływania na sektor finansów publicznych.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzone w projekcie zmiany w zakresie uzupełnienia transpozycji dyrektywy 2000/60/WE nie wpłyną w sposób znaczący na poziom obciążeń administracyjnych Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej oraz regionalnych zarządów gospodarki wodnej. Znaczna większość przepisów tej dyrektywy jest transponowana przez obecne brzmienie ustawy – Prawo wodne. Zmiany proponowane w przedkładanej noweli mają jedynie charakter uzupełniający i uszczegóławiający. Ponadto, obowiązek wykorzystania do prac nad planami											

	<p>gospodarowania wodami informacji o poszczególnych działaniach wykonywanych na podstawie art. 113c ustawy – Prawo wodne dotyczy informacji gromadzonych przez dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej oraz Prezesa KZGW w ramach katastru wodnego (art. 153 ust. 2 pkt 10 i ust. 3 pkt 1 ustawy – Prawo wodne).</p> <p>Obowiązek wykorzystania ustaleń planów utrzymania wód również nie wpłynie na poziom obciążeń administracyjnych Prezesa KZGW i dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej, gdyż będzie to w zasadzie czynność o charakterze technicznym polegająca na wykorzystaniu w pracach nad planami gospodarowania wodami ustaleń zawartych w poszczególnych planach utrzymania wód. Tym samym rozwiązanie to nie generuje dalszych obowiązków w zakresie gromadzenia i aktualizacji dodatkowych informacji.</p> <p>Bezpośrednie obciążenie organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami nie będzie miało miejsca również w przypadku transpozycji części zapisów dyrektywy 2006/118/WE. Dyrektywa w sprawie ochrony wód podziemnych przed zanieczyszczeniem i pogarszaniem ich stanu jest w większości transponowana ustawą – Prawo wodne oraz rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 23 lipca 2008 r. w sprawie kryteriów i sposobu oceny stanu wód podziemnych, a wprowadzenie jej części przepisów do projektu również nie będzie wiązało się z koniecznością wprowadzania żadnych zmian. Proponowane w projekcie zmiany wynikające z doprecyzowania transpozycji dyrektywy 2006/118/WE nie będą generować dodatkowych kosztów w zakresie ich realizacji.</p> <p>Bezpośrednie obciążenie organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami nie będzie miało miejsca również w przypadku transpozycji części zapisów dyrektywy 2013/39/WE, ponieważ dotyczy ona obowiązku wykorzystania informacji gromadzonych w ramach monitoringu środowiska.</p> <p>Reasumując, wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych (KZGW, RZGW, PSH) będzie polegał na wykorzystaniu w pracach nad planami gospodarowania wodami informacji, które dostępne są z innych źródeł. Projekt rozporządzenia nie nakłada obowiązku gromadzenia niedostępnych obecnie informacji.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.						

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak	<input checked="" type="checkbox"/> nie
	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: rozszerzenie i uszczegółowienie zakresu informacji wykorzystywanych do prac nad planami gospodarowania wodami	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak	<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
	<input type="checkbox"/> nie	
Komentarz: wprowadzane obciążenia nie wykraczają poza te, które są wymagane prawem europejskim.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wykonanie rozporządzenia wpłynie na poprawę stanu wód powierzchniowych i podziemnych oraz zrównoważonego gospodarowania zasobami wodnymi w Polsce. Zgodnie z dyrektywą 2000/60/WE opracowanie planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i wprowadzenie w życie programów działań wynikających z planów przyczyni się do osiągnięcia dobrego stanu wód.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Dostosowanie obecnie obowiązujących planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy do przepisów niniejszego projektu rozporządzenia nastąpi w ramach cyklu planistycznego, określonego w art. 114 ust. 3 ustawy – Prawo wodne, na podstawie którego aktualizacji planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza dokonuje się co 6 lat. Pierwszy termin aktualizacji został wyznaczony przez art. 13 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 159, z późn. zm.) na dzień 22 grudnia 2015 r. Dlatego też zaproponowano przepis przejściowy w § 2 projektu rozporządzenia o pozostawieniu w mocy obecnie obowiązujących planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy i konieczności dostosowania ich do przepisów niniejszego projektu rozporządzenia w terminie wynikającym z drugiej aktualizacji, czyli do dnia 22 grudnia 2021 r.</p> <p>Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Ogłoszenie rozporządzenia planowane jest na III/IV kwartał 2016 r.</p>		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Ewaluacja efektów projektu, która będzie polegała na ocenie wykorzystania w ramach opracowywania planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy tych informacji, które są objęte zakresem przedmiotowego projektu rozporządzenia, nastąpi w ramach drugiej aktualizacji planów gospodarowania wodami. Ocena efektów projektu w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – wykorzystania w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy ustaleń planów utrzymania wód, – wykorzystania w planach gospodarowania wodami informacji o wydawanych decyzjach administracyjnych dotyczących korzystania z wód oraz na temat podjętych działań mających na celu osiągnięcie dobrego stanu, – wykorzystania w planach gospodarowania wodami informacji dotyczących zanieczyszczeń i ich wskaźników, dla których ustalono wartości progowe <p>– będzie polegała na weryfikacji terminowości wykonywania zadań wynikających z kolejnej aktualizacji planów gospodarowania wodami.</p>		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		