

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **RADY MINISTRÓW**

z dnia 26 stycznia 2016 r.

#### **w sprawie postępowania w zakresie formularzy mandatu karnego, mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego oraz podmiotów nabywających odpłatnie formularze mandatu karnego**

Na podstawie art. 100 § 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.<sup>1)</sup>) zarządza się, co następuje:

#### **§ 1. Rozporządzenie określa:**

- 1) sposób zaopatrywania, dystrybucji i rozliczania formularzy mandatu karnego oraz przydziału i rozliczania serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego;
- 2) podmioty, które nabywają formularze mandatu karnego odpłatnie;
- 3) tryb i szczegółowy zakres współpracy, o której mowa w art. 100 § 9 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, zwanej dalej „ustawą”;
- 4) tryb i terminy przekazania oraz szczegółowy zakres informacji, o których mowa w art. 100 § 10 i 11 ustawy.

#### **§ 2. Ilekroć w rozporządzeniu jest mowa o:**

- 1) bloczku – rozumie się przez to formularze mandatu karnego ułożone w sposób określony w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 96 § 3 ustawy;
- 2) organie uprawnionym – rozumie się przez to organ uprawniony do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 765 i 1247, z 2014 r. poz. 486, 579, 786 i 969 oraz z 2015 r. poz. 21, 396, 841, 1186, 1269, 1549, 1707 i 1855.

§ 3. 1. Minister właściwy do spraw wewnętrznych zaopatruje dyrektora izby skarbowej oraz Głównego Inspektora Transportu Drogowego, zwanych dalej „organami dystrybuującymi i rozliczającymi”, w formularze mandatu karnego, zwane dalej „formularzami”, oraz przydziela serie i numery mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, po uzyskaniu informacji dotyczącej przewidywanej do wykorzystania we wskazanym okresie liczby formularzy lub liczby mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego.

2. Informację, o której mowa w ust. 1, organ dystrybuujący i rozliczający przekazuje na wniosek ministra właściwego do spraw wewnętrznych w terminie wyznaczonym we wniosku, nie krótszym niż 30 dni od dnia jego otrzymania.

§ 4. 1. Organ dystrybuujący i rozliczający wydaje formularze na podstawie zapotrzebowania złożonego przez organ uprawniony w systemie teleinformatycznym, którego funkcjonalność jest udostępniona na stronie internetowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych. W przypadku formularzy wydawanych przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego zapotrzebowanie może być złożone również w postaci papierowej.

2. Organ dystrybuujący i rozliczający informuje organ uprawniony o zrealizowaniu zapotrzebowania i sporządza specyfikację formularzy, które zostaną wydane. Specyfikacja zawiera liczbę wydanych bloczków, numerację początkową i końcową formularzy w bloczku, czytelne podpisy osoby wydającej i pobierającej formularze oraz miejscowość, datę sporządzenia specyfikacji i datę wydania formularzy.

3. Specyfikacja wydanych formularzy stanowi odpowiednio dowód rozchodu formularzy lub przychodu tych formularzy.

4. Niewypełnione formularze, do czasu ich wypełnienia bądź zniszczenia, są drukami ścisłego zarachowania i podlegają wpisowi do księgi druków ścisłego zarachowania.

§ 5. Do przydziału serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego przepisy § 4 ust. 1–3 stosuje się odpowiednio.

§ 6. Formularze są nabywane odpłatnie przez straż gminną (miejską).

§ 7. 1. Organ uprawniony na wniosek:

1) dyrektora izby skarbowej:

a) udziela informacji dotyczących numerów i serii wykorzystanych formularzy, sposobu ich wykorzystania, przyczyny ich zniszczenia bądź utraty oraz

dotyczących wykorzystanych serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego,

- b) przekazuje dokumenty niezbędne do weryfikacji informacji, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy,
- 2) organu uprawnionego do poboru należności wynikających z grzywien nałożonych w drodze mandatu karnego, zwanego dalej „organem uprawnionym do poboru”:
- a) udziela informacji dotyczących wysokości grzywny, danych ukaranego, podpisu ukaranego na formularzu oraz podpisu funkcjonariusza (pracownika) organu uprawnionego,
  - b) przekazuje odcinek formularza oraz odcinek formularza mandatu karnego wygenerowanego przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, przeznaczony dla organu, którego funkcjonariusz nałożył mandat, lub inne dokumenty niezbędne do wykonywania zadań przez organ uprawniony do poboru

– w terminie wyznaczonym we wniosku, nie dłuższym niż 30 dni od jego otrzymania.

2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, podpisany podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP, jest przekazywany przez elektroniczną skrzynkę podawczą dyrektora izby skarbowej i organu uprawnionego bądź organu uprawnionego do poboru i organu uprawnionego.

3. Do odpowiedzi na wniosek i dokumentów, o których mowa w ust. 1, przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.

4. Odcinek formularza oraz odcinek formularza mandatu karnego wygenerowanego przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego przeznaczony dla organu, którego funkcjonariusz nałożył mandat, lub inne dokumenty, o których mowa w ust. 1, mają postać elektronicznej kopii dokumentu.

5. W przypadku braku możliwości przekazania drogą elektroniczną wniosku, o którym mowa w ust. 1, lub odpowiedzi na ten wniosek i dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 1 lit. b i pkt 2 lit. b, przekazuje się je w postaci papierowej.

**§ 8.** 1. Informacja, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy, w zakresie formularzy, jest przekazywana nie rzadziej niż raz w miesiącu, w systemie teleinformatycznym, którego funkcjonalność jest udostępniona na stronie internetowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

2. Informacja, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy, w zakresie formularzy zawiera liczbę, serie i numery:

- 1) wykorzystanych formularzy;
- 2) niewykorzystanych formularzy.

3. Informację, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy, w zakresie formularzy, składa się po wykorzystaniu ostatniego formularza w bloczku.

4. Do informacji, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy, w zakresie serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego przepisy ust. 1 i 2 stosuje się odpowiednio.

**§ 9.** Jednocześnie z informacją, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy, organ, który sporządził informację, przesyła podlegające rozliczeniu, odcinki formularzy, ujęte w bloczek, lub odcinki formularzy wygenerowane przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, przeznaczone dla dyrektora izby skarbowej. W przypadku odłączenia od bloczka odcinków formularzy organ, który sporządził informację, zestawia te formularze według serii i numerów i przekazuje wraz z bloczkiem, od którego zostały odłączone.

**§ 10. 1.** Dyrektor izby skarbowej weryfikuje informację, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy, z odcinkami formularzy, o których mowa w § 9, oraz w systemie teleinformatycznym, którego funkcjonalność jest udostępniona na stronie internetowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych, a następnie:

- 1) zatwierdza informację albo
- 2) koryguje informację lub jej część, jeżeli przekazane dane umożliwiają dokonanie korekty, po czym zatwierdza skorygowaną informację, albo
- 3) odrzuca informację lub jej część, określając przyczyny odrzucenia.

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, dyrektor izby skarbowej zawiadamia organ, który sporządził informację, o dokonanej korekcie.

3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, organ, który sporządził informację, koryguje ją lub jej część w terminie wyznaczonym przez dyrektora izby skarbowej nie dłuższym niż 14 dni od dnia odrzucenia, przy uwzględnieniu przyczyn odrzucenia.

4. Zatwierdzając informację, o której mowa w art. 100 § 10 ustawy, dyrektor izby skarbowej dokonuje rozliczenia formularzy oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego.

**§ 11.** Rozliczenie formularzy lub serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego może następować w postaci elektronicznej lub papierowej.

**§ 12.** 1. Informację, o której mowa w art. 100 § 11 ustawy, przekazuje się nie później niż w terminie 7 dni od dnia uprawomocnienia się mandatu, a w przypadku mandatu karnego zaocznego – nie później niż w terminie 7 dni od dnia jego wystawienia.

2. Informacja, o której mowa w art. 100 § 11 ustawy, zawiera:

- 1) serię i numer mandatu karnego;
- 2) określenie mandatu karnego zgodnie z art. 98 § 1 ustawy;
- 3) datę uprawomocnienia się mandatu karnego wydanego ukaranemu po uiszczeniu grzywny bezpośrednio funkcjonariuszowi, który ją nałożył, oraz mandatu karnego kredytowanego;
- 4) imię, nazwisko, imię ojca i adres miejsca zamieszkania ukaranego oraz numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL), jeżeli taki numer został wpisany na formularzu przy nałożeniu grzywny, albo w przypadku braku możliwości stwierdzenia numeru PESEL – datę urodzenia ukaranego;
- 5) informację, czy ukarany jest podmiotem krajowym czy zagranicznym;
- 6) nazwę i numer dokumentu, na podstawie którego ustalono tożsamość ukaranego, jeżeli tożsamość ukaranego została ustalona na podstawie dokumentu;
- 7) kwotę grzywny;
- 8) będącą w posiadaniu organu, który sporządził informację, informację o uiszczeniu bądź nieuiszczeniu grzywny;
- 9) informacje dotyczące organu uprawnionego, którego funkcjonariusz (pracownik) nałożył mandat;
- 10) datę wystawienia mandatu.

**§ 13.** Po otrzymaniu informacji, o której mowa w art. 100 § 11 ustawy, organ uprawniony do poboru niezwłocznie informuje organ, który sporządził informację o nieuiszczeniu, w terminie, o którym mowa w art. 98 § 5 ustawy, grzywny nałożonej mandatem karnym zaocznym.

**§ 14.** 1. Rozliczenia z funkcjonariuszem (pracownikiem) nakładającym grzywny w drodze mandatu karnego z wykorzystanych formularzy i dokonanych wpłat przeprowadza organ uprawniony.

2. Do mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio.

**§ 15.** Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.<sup>2)</sup>

**PREZES RADY MINISTRÓW**

**BEATA SZYDŁO**

---

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywien za wykroczenia, ściąganych w postępowaniu mandatowym, oraz organów właściwych w sprawach rozprawiania i rozliczania bloków mandatowych (Dz. U. Nr 131, poz. 663 oraz z 2011 r. Nr 193, poz. 1143), które utraciło moc z dniem 1 stycznia 2016 r. w związku z wejściem w życie art. 41 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269, 1513 i 2184).

Sprawdzono pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów  
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów  
Hanka Babińska

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia został opracowany ze względu na uchylenie w art. 41 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269, z późn. zm.) przepisu art. 8 ustawy z dnia 28 lutego 1992 r. o zmianie niektórych przepisów prawa karnego, prawa o wykroczeniach i o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. Nr 24, poz. 101). Na podstawie art. 8 ustawy o zmianie niektórych przepisów prawa karnego, prawa o wykroczeniach i o postępowaniu w sprawach nieletnich wydane zostało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywien za wykroczenia, ściąganych w postępowaniu mandatowym, oraz organów właściwych w sprawach rozprawiania i rozliczania blozków mandatowych (Dz. U. Nr 131, poz. 663, z późn. zm.).

Uchylenie art. 8 ustawy o zmianie niektórych przepisów prawa karnego, prawa o wykroczeniach i o postępowaniu w sprawach nieletnich jest wynikiem przeniesienia kompetencji w zakresie poboru należności wynikających z grzywien nakładanych mandatami karnymi z wojewodów na naczelnika urzędu skarbowego. Zgodnie z brzmieniem art. 100 § 4 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.), wprowadzonym przepisami art. 49 ustawy o administracji podatkowej, zadania w zakresie dystrybucji i rozliczania formularzy mandatu karnego oraz serii i numerów mandatów karnych zostaną przeniesione z wojewody na właściwego miejscowo dyrektora izby skarbowej. Do dystrybucji i rozliczania formularzy oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, nakładanych przez organy Inspekcji Transportu Drogowego właściwy będzie Główny Inspektor Transportu Drogowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, opracowano projekt rozporządzenia. W projekcie przewidziano, iż dyrektorzy izb skarbowych oraz Główny Inspektor Transportu Drogowego będą zaopatrywani w formularze mandatu karnego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych na podstawie informacji dotyczącej przewidywanej do wykorzystania we wskazanym okresie liczby formularzy mandatu karnego oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego. Dostęp do systemu będzie nieodpłatny, a jego

funkcjonalność nie będzie wymagała dodatkowych rozwiązań informatycznych. System teleinformatyczny będzie dostępny przez Internet za pomocą przeglądarki Internet Explorer lub Chrome.

Zgodnie z zapisami projektu organy uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego będą otrzymywały formularze mandatu karnego oraz serie i numery mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego od właściwego dyrektora izby skarbowej, z wyjątkiem organów Inspekcji Transportu Drogowego, które będą otrzymywały formularze od Głównego Inspektora Transportu Drogowego.

Organy uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego będą otrzymywały formularze mandatu karnego oraz serie i numery mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego na podstawie zapotrzebowania, składanego w systemie teleinformatycznym. W przypadku Głównego Inspektora Transportu Drogowego dopuszczone będzie również składanie zapotrzebowania w postaci papierowej. Po jego zrealizowaniu sporządzana będzie specyfikacja obejmująca m.in. liczbę wydanych bloczków, numerację początkową i końcową formularzy mandatu karnego w bloczku oraz serii i numerów mandatów generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego.

Jeden z podpisanych egzemplarzy specyfikacji będzie dowodem rozchodu formularzy, drugi zaś dowodem przychodu formularzy, bądź przydziału serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego.

Niewypełnione formularze mandatu karnego, do czasu ich wypełnienia bądź zniszczenia będą, jak obecnie, drukami ścisłego zarachowania i będą podlegały wpisowi do księgi druków ścisłego zarachowania. Zrezygnowano z dotychczasowego ustanawiania wszystkich formularzy mandatu karnego drukami ścisłego zarachowania. W przypadku formularzy wypełnionych nie zachodzi bowiem obawa ich wykorzystania przez nieuprawnione jednostki.

W projekcie rozporządzenia przyjęto, analogicznie jak w obowiązującym stanie prawnym, iż formularze mandatu karnego odpłatnie nabywane będą przez straże gminne (miejskie).



Organy uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, z wyjątkiem organów Inspekcji Transportu Drogowego, zobowiązane będą do sporządzania, nie rzadziej niż raz w miesiącu, informacji o otrzymanych i wykorzystanych formularzach mandatu karnego oraz seriach i numerach mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego. Powyższe informacje przekazywane będą właściwemu miejscowo dyrektorowi izby skarbowej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego celem dokonania ich rozliczenia. Będą obejmowały dane dotyczące liczby wykorzystanych i niewykorzystanych formularzy, czy serii i numerów mandatów karnych. W ślad za informacją właściwemu miejscowo dyrektorowi izby skarbowej przekazywane będą odcinki formularzy mandatu karnego, przeznaczone dla tego organu. Dyrektor izby skarbowej będzie weryfikował informację z otrzymanymi odcinkami formularzy mandatu karnego i na tej podstawie dokonywał rozliczenia. W przypadku negatywnej weryfikacji dyrektor izby skarbowej będzie korygował informację, zawiadamiając o tym organ, który tę informację złożył. Natomiast w przypadku braku odpowiednich danych do dokonania korekty dyrektor izby skarbowej będzie odrzucał informację bądź jej część. Wówczas organ składający informację będzie zobowiązany do jej korekty w terminie 14 dni.

W przypadku rozliczania organów Inspekcji Transportu Drogowego przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego uregulowano, że dopuszczona została zarówno postać elektroniczna, jak i papierowa dokonywania rozliczenia.

Organy uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, z wyjątkiem organów Inspekcji Transportu Drogowego oraz straży gminnych (miejskich), zobowiązane będą do sporządzania nie rzadziej niż raz w miesiącu informacji o nałożonych w drodze mandatu karnego grzywnach. Informacja przekazywana będzie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego i obejmie dane dotyczące m.in. ukaranego, wysokości nałożonych grzywien oraz będących w posiadaniu organu nakładającego grzywnę informacji o ich uiszczeniu bądź nieuiszczeniu. W przypadku mandatu gotówkowego organ nakładający grzywnę posiada wiedzę o jej uiszczeniu, natomiast w przypadku mandatów karnych kredytowanych, czy zaocznych organ nakładający grzywnę takiej wiedzy nie posiada. Powyższa informacja będzie przekazywana organowi uprawnionemu do poboru tych należności w celu dokonania rozliczenia należności wynikających z grzywien.

W odniesieniu do grzywien nakładanych mandatami karnymi zaocznymi przyjęto, iż w przypadku gdy organ uprawniony do poboru nie odnotuje wpłaty należności wynikającej z takiej grzywny, w terminie określonym w art. 98 § 5 ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia, tj. w terminie 7 dni od jego wystawienia, niezwłocznie przekazuje informację organowi, którego funkcjonariusz nałożył mandat, w celu skierowania do sądu wniosku o ukaranie.

W projekcie rozporządzenia uregulowano również tryb współpracy dyrektorów izb skarbowych oraz organu uprawnionego do poboru grzywien z organami uprawnionymi do ich nakładania. Określono między innymi sposób składania wniosków o przekazanie informacji lub dokumentów, a także termin na ich przekazanie.

Analogicznie do obowiązującego stanu prawnego rozliczenia z funkcjonariuszami (pracownikami) nakładającymi grzywny w drodze mandatu karnego z wykorzystanych formularzy mandatu oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, a także dokonanych wpłat, przeprowadzać będzie organ uprawniony do nakładania grzywien.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywien za wykroczenia, ściąganych w postępowaniu mandatowym, oraz organów właściwych w sprawach rozprowadzania i rozliczania bloczków mandatowych dotychczas normujące kwestie dystrybucji i rozliczania bloczków mandatowych oraz rozliczania grzywien nakładanych mandatami karnymi, poprzedzające projektowane rozporządzenie, utraciło moc z dniem 1 stycznia 2016 r. w związku z wejściem w życie przepisów ustawy o administracji podatkowej wprowadzających zmiany do ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia oraz uchylających ww. art. 8 ustawy o zmianie niektórych przepisów prawa karnego, prawa o wykroczeniach i o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Wejście w życie rozporządzenia z dniem ogłoszenia nie będzie miało negatywnego wpływu na sytuację obywateli. Wprowadzane rozporządzeniem przepisy regulujące sposób dystrybucji i rozliczania formularzy mandatu karnego oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego oraz grzywien nakładanych mandatami karnymi, normują jedynie kwestie dotyczące

współdziałania przy realizacji ww. zadań dyrektorów izb skarbowych, naczelnika urzędu skarbowego oraz organów uprawnionych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Stosownie do art. 5 ustawy o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i został przedstawiony do rozpatrzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która uznała projekt za uzgodniony.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów w poz. RD30.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie postępowania w zakresie formularzy mandatu karnego, mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, grzywnien nakładanych w drodze mandatu karnego oraz podmiotów nabywających odpłatnie formularze mandatu karnego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Marian Banaś</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Grzegorz Mróz, Z-ca Dyrektora Departamentu Administracji Podatkowej Tel. 22 694-40-34</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 20.01.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Zmiany kompetencyjne w zakresie obsługi spraw mandatowych, wprowadzane ustawą z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269, z późn. zm.)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów:</b> RD30</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia został opracowany ze względu na uchylenie w art. 41 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o administracji podatkowej (Dz. U. poz. 1269, z późn. zm.) przepisu art. 8 ustawy z dnia 28 lutego 1992 r. o zmianie niektórych przepisów prawa karnego, prawa o wykroczeniach i o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. Nr 24, poz. 101). Na podstawie art. 8 ustawy o zmianie niektórych przepisów prawa karnego, prawa o wykroczeniach i o postępowaniu w sprawach nieletnich wydane zostało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 1994 r. w sprawie sposobu dokumentacji i ewidencji grzywnien za wykroczenia, ściąganych w postępowaniu mandatowym, oraz organów właściwych w sprawach rozprowadzania i rozliczania bloczków mandatowych (Dz. U. Nr 131, poz. 663, z późn. zm.).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie przewidziano, iż dyrektorzy izb skarbowych oraz Główny Inspektor Transportu Drogowego będą zaopatrywani w formularze mandatu karnego przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych na podstawie informacji dotyczącej przewidywanej do wykorzystania we wskazanym okresie liczby formularzy mandatu karnego oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego.

Organy uprawnione do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego będą otrzymywały formularze mandatu karnego oraz serie i numery mandatów generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego od właściwego dyrektora izby skarbowej, za wyjątkiem organów Inspekcji Transportu Drogowego, które będą otrzymywały formularze od Głównego Inspektora Transportu Drogowego.

Powyższe organy będą otrzymywały formularze na podstawie zapotrzebowania obejmującego m.in. liczbę wydanych bloczków, numerację początkową i końcową formularzy mandatu karnego w bloczku oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego.

Niewypełnione formularze mandatu karnego do czasu ich wypełnienia bądź zniszczenia będą drukami ścisłego zarachowania i będą podlegały wpisowi do księgi druków ścisłego zarachowania.

Formularze mandatu karnego odpłatnie nabywane będą przez strażę gminne (miejskie).

W celu rozliczenia formularzy mandatu karnego oraz serii i numerów mandatów generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego organy uprawnione do nakładania grzywnien w drodze mandatu karnego, z wyjątkiem organów Inspekcji Transportu Drogowego, zobowiązane będą do sporządzania, nie rzadziej niż raz w miesiącu, informacji m.in. o otrzymanych i wykorzystanych formularzach mandatu karnego oraz seriach i numerach mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego. Na podstawie powyższej informacji dyrektorzy izb skarbowych będą dokonywali rozliczenia. Analogiczne przepisy zostały przewidziane do dystrybucji formularzy oraz przydzielania serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego oraz ich rozliczania przez Głównego Inspektora Transportu Drogowego. W tym przypadku dopuszcza się jednak drogę papierową składania zapotrzebowania i przekazywania informacji do rozliczeń.

Natomiast w celu rozliczenia należności wynikających z grzywnien, stanowiących dochód budżetu państwa, nakładanych mandatami karnymi organy uprawnione do nakładania tych grzywnien, z wyjątkiem organów Inspekcji Transportu Drogowego, zobowiązane będą do sporządzania, nie rzadziej niż raz w miesiącu, informacji m.in. o nałożonych grzywnach.

Powyższe informacje przekazywane będą odpowiednio właściwemu miejscowo dyrektorowi izby skarbowej bądź

właściwemu miejscowo naczelnikowi urzędu skarbowego.

Rozliczenia z funkcjonariuszami (pracownikami) nakładającymi grzywny drodze mandatu karnego z wykorzystanych formularzy mandatu oraz serii i numerów mandatów generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, a także dokonanych wpłat przeprowadzać będzie organ uprawniony do nakładania grzywien.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego	Policja, straże gminne (miejskie), Straż Graniczna, Inspekcja Transportu Drogowego, Państwowa Inspekcja Pracy, Państwowa Inspekcja Sanitarna, Inspekcja Weterynaryjna oraz inne inspekcje		Pozytywne – usprawnienie dystrybucji i rozliczania formularzy mandatu karnego oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, a także usprawnienie poboru grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego
Dyrektorzy izb skarbowych	16		Pozytywne – usprawnienie dystrybucji i rozliczania formularzy mandatu karnego oraz serii i numerów mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego
Naczelnik Pierwszego Urzędu Skarbowego w Opolu	1		Pozytywne – usprawnienie poboru grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia był przedmiotem konsultacji społecznych. W ramach konsultacji projekt został skierowany do Państwowej Inspekcji Pracy, Związku Miast Polskich, Związku Gmin Wiejskich i Unii Metropolii Polskich. Wskazane podmioty nie zgłosiły uwag do projektu.

Projekt rozporządzenia został skierowany do Głównego Inspektora Pracy, który zgłosił uwagi dotyczące:

- 1) zmiany brzmienia niektórych przepisów rozporządzenia przez dodanie po wyrazie „funkcjonariusz” wyrazu „pracownik”,
- 2) konieczności przekazania organowi uprawnionemu do poboru należności wynikających z grzywien nakładanych mandatami karnymi informacji o adresie miejsca zamieszkania ukaranego oraz sposobu ustalenia tego adresu, w sytuacji gdy obowiązujące od dnia 1 marca 2015 r. wzory dowodów osobistych nie zawierają danych adresowych,
- 3) dostosowania przepisów projektowanego rozporządzenia w zakresie określeń „funkcjonariusz” i „organ, którego funkcjonariusz nałożył mandat” do specyfiki funkcjonowania Państwowej Inspekcji Pracy, w której każdy inspektor pracy jest samodzielnym organem uprawnionym do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego,
- 4) zwiększenia nakładu pracy w związku z koniecznością przestrzegania terminów przekazywania: właściwemu miejscowo dyrektorowi izby skarbowej informacji dotyczącej wykorzystanych bądź niewykorzystanych formularzy mandatu karnego, naczelnikowi urzędu skarbowego informacji o nałożonych grzywnach.

Uwagi zostały częściowo uwzględnione.

Stosownie do treści art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Konsultacje trwały 30 dni i były dostępne dla wszystkich zainteresowanych podmiotów. Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Źródła finansowania</b>												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Dostęp do systemu teleinformatycznego, za pomocą którego organy uprawnione do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego będą składały zapotrzebowanie na formularze mandatu karnego będzie nieodpłatny, a jego funkcjonalność nie będzie wymagała dodatkowych rozwiązań informatycznych. Udostępniony na stronie internetowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych system teleinformatyczny dostępny będzie przez Internet za pomocą przeglądarki Internet Explorer lub Chrome.</p> <p>Szczegółowe wyliczenia dotyczące przekazania izbom skarbowym zadań związanych z obsługą mandatów karnych zostały zamieszczone w Ocenie Skutków Regulacji ustawy o administracji podatkowej.</p>											

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: rezygnacja z postaci papierowej części dokumentów i konieczności fizycznego przekazywania ich właściwemu organowi	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:  
 Zapotrzebowania na formularze mandatu karnego oraz serie i numery mandatów karnych generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego oraz informacje przedstawiane do rozliczeń powyższych formularzy oraz serii i numerów będą sporządzane i przekazywane za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, bez konieczności sporządzania dokumentów w postaci papierowej, zaopatrywania ich podpisem oraz „fizycznego” dostarczania do organu dystrybuującego i rozliczającego formularze oraz serie i numery mandatów karnych.  
 Informacje o nałożonych grzywnach również przekazywane będą za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, bez konieczności sporządzania wydruków, zaopatrywania ich podpisem i „fizycznego” kierowania do organu uprawnionego do poboru grzywien.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	
------------------	--

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w styczniu 2016 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-



**RAPORT Z OPINIOWANIA I KONSULTACJI PUBLICZNYCH  
W ZAKRESIE  
PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA RADY MINISTRÓW  
W SPRAWIE  
POSTĘPOWANIA W ZAKRESIE FORMULARZY MANDATU KARNEGO,  
MANDATÓW GENEROWANYCH PRZY WYKORZYSTANIU SYSTEMU  
TELEINFORMATYCZNEGO, GRZYWIEN NAKŁADANYCH W DRODZE  
MANDATU KARNEGO ORAZ PODMIOTÓW NABYWAJĄCYCH ODPLATNIE  
FORMULARZE MANDATU KARNEGO**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie postępowania w zakresie formularzy mandatu karnego, mandatów generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego oraz podmiotów nabywających odpłatnie formularze mandatu karnego został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Rządowego Centrum Legislacji. Żadne podmioty nie wyraziły zainteresowania pracami nad projektem.

Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie postępowania w zakresie formularzy mandatu karnego, mandatów generowanych przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego, grzywien nakładanych w drodze mandatu karnego oraz podmiotów nabywających odpłatnie formularze mandatu karnego, wydawanego na podstawie art. 100 § 14 ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.), pismem z dnia 23 października 2015 r. skierowano do konsultacji ze Związkiem Miast Polskich, Związkiem Gmin Wiejskich, Unią Metropolii Polskich. Żaden z powyższych podmiotów nie zgłosił uwag do projektu.

Pismem z dnia 27 października 2015 r. projekt został skierowany do konsultacji z Głównym Inspektorem Pracy, który zgłosił następujące uwagi do projektu rozporządzenia.

1) Uwaga dotycząca zmiany brzmienia niektórych przepisów rozporządzenia poprzez dodanie po wyrazie „funkcjonariusz” wyrazu „pracownik”.

Uwaga częściowo uwzględniona

Brzmienie projektowanych przepisów § 7 ust. 1 pkt 2 lit. a oraz § 12 ust. 2 pkt 8 zostało zmienione zgodnie z propozycją. Brzmienie projektowanego przepisu § 7 ust. 1 pkt 2 lit. b nie zostało zmienione. Regulacja dotycząca określenia odcinka formularza mandatu karnego jako odcinek przeznaczony „dla organu, którego funkcjonariusz nałożył mandat” wynika z przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 20, poz. 201, z późn. zm.), które ustanawia wzór odcinków formularzy mandatu karnego, nie zaś z przepisów projektowanego rozporządzenia.

2) Uwaga dotycząca konieczności przekazania organowi uprawnionemu do poboru należności wynikających z grzywien nakładanych mandatami karnymi informacji o adresie



miejsca zamieszkania ukaranego oraz sposobu ustalenia tego adresu w sytuacji, gdy obowiązujące od dnia 1 marca 2015 r. wzory dowodów osobistych nie zawierają danych adresowych.

Uwaga nieuwzględniona

Zgodnie z przepisem art. 100 § 11 ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia organ nakładający grzywnę przekazuje organowi uprawnionemu do poboru należności wynikających z grzywien informację dotyczącą danych objętych formularzem mandatu karnego. Natomiast obowiązek wpisania przez organ uprawniony do nakładania grzywien na formularzu mandatu karnego adresu ukaranego wynika z przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 lutego 2002 r. w sprawie nakładania grzywien w drodze mandatu karnego, który ustanawia wzory odcinków formularzy mandatu karnego. Kwestie dotyczące sposobu ustalenia danych dotyczących ukaranego, w tym adresu miejsca zamieszkania, nie zostały przekazane do uregulowania w drodze rozporządzenia na podstawie art. 100 § 14 ustawy – Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia i nie należą do zakresu przedmiotowego projektowanego rozporządzenia.

3) Uwaga dotycząca dostosowania przepisów projektowanego rozporządzenia w zakresie określeń „funkcjonariusz” i „organ, którego funkcjonariusz nałożył mandat” do specyfiki funkcjonowania Państwowej Inspekcji Pracy, w której każdy inspektor pracy jest samodzielnym organem uprawnionym do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

Uwaga nieuwzględniona

Przepisy projektowanego rozporządzenia, oprócz organów Państwowej Inspekcji Pracy będą stosowane przez Policję, Straż Graniczną, organy Inspekcji Transportu Drogowego, Państwowej Inspekcji Sanitarnej, Inspekcji Weterynaryjnej oraz innych inspekcji. Z powyższego względu brzmienie przepisów nie może zostać dostosowane do struktury organizacyjnej Państwowej Inspekcji Pracy, ale musi uwzględniać zróżnicowanie organizacyjne wszystkich podmiotów uprawnionych do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego.

4) Uwaga dotycząca zwiększenia nakładu pracy w związku z koniecznością przestrzegania terminów przekazywania: właściwemu miejscowo dyrektorowi izby skarbowej informacji dotyczącej wykorzystanych bądź niewykorzystanych formularzy mandatu karnego, naczelnikowi urzędu skarbowego informacji o nałożonych grzywnach.

Uwaga nieuwzględniona

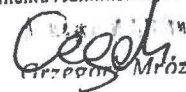
Przepisy projektowanego rozporządzenia nie wskazują konkretnego - „sztywnego” terminu przekazywania dyrektorowi izby skarbowej informacji dotyczącej formularzy mandatu karnego, określają jedynie, iż takiego rozliczenia nie można dokonywać rzadziej niż raz w miesiącu, a dany bloczek rozlicza się przy składaniu informacji za miesiąc, w którym wykorzystano ostatni formularz w bloczku. W odniesieniu do przekazywanej naczelnikowi urzędu skarbowego informacji dotyczącej nałożonych grzywien wyznaczenie sztywnego terminu przekazania informacji (7 dni od uprawomocnienia się mandatu, bądź 7 dni od wystawienia mandatu karnego zaocznego) jest konieczne w celu terminowego pobierania dochodów budżetu państwa z tytułu nałożonych grzywien, bądź kierowania do egzekucji spraw dotyczących nieuregulowanych grzywien. Ponadto mając na względzie, iż przekazywanie obu ww. informacji dokonywane będzie za pośrednictwem systemu

teleinformatycznego wywiązanie się z tego obowiązku będzie wymagało mniejszego niż dotychczas nakładu pracy.

Projekt rozporządzenia dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego i został przedstawiony do rozpatrzenia Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, która uznała projekt za uzgodniony.

Projekt rozporządzenia nie wymagał zasięgnięcia opinii i uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Administracji Podatkowej

  
Grzegorz Mróz