



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja

**Druk nr 1058**  
Warszawa, 23 listopada 2016 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Lecha Sprawkę.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Marek Ast; (-) Ryszard Bartosik; (-) Barbara Bartuś; (-) Jerzy Bielecki; (-) Joanna Borowiak; (-) Wojciech Buczak; (-) Waldemar Buda; (-) Lidia Burzyńska; (-) Anna Cicholska; (-) Witold Czarnecki; (-) Arkadiusz Czartoryski; (-) Katarzyna Czochara; (-) Jan Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Jacek Falfus; (-) Andrzej Gawron; (-) Szymon Giżyński; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Józefa Hryniewicz; (-) Michał Jach; (-) Grzegorz Janik; (-) Krzysztof Jurgiel; (-) Alicja Kaczorowska; (-) Piotr Kaleta; (-) Jan Kilian; (-) Lech Kołakowski; (-) Robert

Kołakowski; (-) Wojciech Kossakowski; (-) Andrzej  
Kosztowniak; (-) Jarosław Krajewski; (-) Leonard Krasulski; (-) Andrzej  
Kryj; (-) Bernadeta Krynicka; (-) Dariusz Kubiak; (-) Jacek  
Kurzępa; (-) Anna Kwiecień; (-) Bogdan Latosiński; (-) Krzysztof  
Lipiec; (-) Paweł Lisiecki; (-) Marzena Machałek; (-) Krzysztof  
Maciejewski; (-) Ewa Malik; (-) Jerzy Małecki; (-) Gabriela  
Masłowska; (-) Jerzy Materna; (-) Grzegorz Matusiak; (-) Andrzej  
Matusiewicz; (-) Kazimierz Matuszny; (-) Beata Mazurek; (-) Mieczysław  
Miazga; (-) Kazimierz Moskal; (-) Aleksander Mrówczyński; (-) Piotr  
Naimski; (-) Adam Ołdakowski; (-) Marek Polak; (-) Piotr  
Polak; (-) Marcin Porzucek; (-) Urszula Rusecka; (-) Bogdan  
Rzońca; (-) Jacek Sasin; (-) Grzegorz Schreiber; (-) Łukasz  
Schreiber; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Andrzej Smirnow; (-) Czesław  
Sobierajski; (-) Dariusz Starzycki; (-) Marek Suski; (-) Józefa Szczurek-  
Żelazko; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Jarosław Szlachetka; (-) Krzysztof  
Szulowski; (-) Ewa Szymańska; (-) Robert Telus; (-) Ewa  
Tomaszewska; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uruski; (-) Piotr  
Uściński; (-) Jan Warzecha; (-) Jerzy Wilk; (-) Tadeusz  
Woźniak; (-) Sławomir Zawiślak; (-) Jarosław Zieliński; (-) Maria  
Zuba; (-) Wojciech Zubowski.

## USTAWA

z dnia...

### o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw<sup>1</sup>

**Art. 1.** W ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r. poz. 198 i 1609) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 28:

a) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Po odliczeniu rezerwy, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania dzieli część oświatową subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, biorąc pod uwagę zakres realizowanych przez te jednostki zadań oświatowych, z wyłączeniem zadań związanych z:

- 1) dowozem uczniów;
- 2) zapewnieniem kształcenia, wychowania i opieki uczniom w wieku do lat 5 w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego, niezwiązanych z wychowaniem i kształceniem specjalnym albo zajęciami rewalidacyjno-wychowawczymi.

6. Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw finansów publicznych oraz reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia, sposób podziału części oświatowej subwencji ogólnej między poszczególne jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem w szczególności:

- 1) typów i rodzajów szkół i placówek prowadzonych przez te jednostki;
- 2) stopni awansu zawodowego nauczycieli;
- 3) liczby uczniów w szkołach i placówkach;
- 4) liczby dzieci w wieku 6 lat i powyżej, objętych wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych formach wychowania przedszkolnego;
- 5) zróżnicowania kwot ustalanych na dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym i dzieci realizujące obowiązek szkolny i obowiązek nauki z uwzględnieniem wyższej kwoty na dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym w przedszkolach oraz wyższej kwoty w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych

---

<sup>1</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, ustawę z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw.

i innych formach wychowania przedszkolnego zlokalizowanych na terenach wiejskich i miastach do 5.000 mieszkańców.”

b) dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

„7. Do podziału części oświatowej subwencji ogólnej przyjmuje się dane zgromadzone w bazie danych systemu informacji oświatowej, o którym mowa w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2015 r. poz.45, z późn zm.<sup>2</sup>).”;

2) w art. 70c w ust. 4 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

„6) wysokość kwoty należnej województwu oblicza się jako iloczyn współczynnika udziału, obliczonego w sposób określony w pkt 5, i kwoty, o której mowa odpowiednio w ust. 2 - 2c.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156, z późn. zm.<sup>3</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 14 w ust. 5 w pkt 1 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:  
„określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego dzieci w wieku do lat 5 w prowadzonych przez gminę.”;

2) w art. 14d:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku do lat 5 gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa, która może być wykorzystana wyłącznie na dofinansowanie wydatków bieżących związanych z realizacją tych zadań.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 1, dla danej gminy jest obliczana jako iloczyn kwoty rocznej, o której mowa w ust. 4, oraz liczby dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy, ustalonej na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji.”,

c) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Wysokość dotacji, o której mowa w ust. 1, obliczona zgodnie z ust. 3, jest pomniejszana o kwotę stanowiącą iloczyn kwoty rocznej w roku, na który jest udzielana dotacja, i liczby dzieci w wieku do lat 5, którym gmina ma obowiązek zapewnić możliwość korzystania z wychowania przedszkolnego, nieprzyjętych w danym roku szkolnym do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego lub do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w art. 90 ust. 1b, oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, o której mowa w art. 90 ust. 1ba lub niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 90 ust. 1c, którym wójt (burmistrz, prezydent miasta), wbrew obowiązkowi wynikającemu z ustawy nie wskazał miejsca korzystania z wychowania przedszkolnego, zgodnie z art. 14 ust. 4b.”,

<sup>2</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 357, 855, 1045 i 1607 oraz z 2016 r. poz. 35, 668 i 1010.

<sup>3</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 35, 64, 195, 668 i 1010.

d) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Jeżeli liczba dzieci uwzględniona do obliczenia dotacji na dany rok budżetowy dla danej gminy zgodnie z ust. 3 i 6 jest większa niż średnioroczna liczba dzieci w wieku do lat 5 korzystających z wychowania przedszkolnego na obszarze danej gminy w roku budżetowym, na który została udzielona dotacja, część dotacji pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi do budżetu państwa.”.

**Art. 3.** W ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827, z późn. zm.<sup>4</sup>) w art. 16 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się następujący maksymalny limit wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku do lat 5:

- 1) w 2017 r. - 1.374 mln zł;
- 2) w 2018 r. - 1.404 mln zł;
- 3) w 2019 r. - 1.426 mln zł;
- 4) w 2020 r. - 1.483 mln zł;
- 5) w 2021 r. - 1.534 mln zł;
- 6) w 2022 r. - 1.610 mln zł;
- 7) w 2023 r. - 1.671 mln zł;
- 8) w 2024 r. - 1.732 mln zł;
- 9) w 2025 r. - 1.785 mln zł;
- 10) w 2026 r. - 1.832 mln zł.”.

**Art. 4.** W ustawie z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1010) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1:

– w pkt 70 w zakresie art. 79a ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Jeżeli do publicznego przedszkola, oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, prowadzonych przez gminę, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący jej mieszkańcem, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty wychowania przedszkolnego tego ucznia w wysokości równej odpowiednio podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, podstawowej kwocie dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, lub podstawowej kwocie dotacji dla innych form wychowania przedszkolnego, określonej dla gminy, w której uczeń uczęszcza do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

– w pkt 71:

– w lit. a w zakresie art. 80 ust. 2a otrzymuje brzmienie:

---

<sup>4</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 7 i 811, z 2015 r. poz. 357 oraz z 2016 r. poz. 35.

„2a. Jeżeli do publicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

– w lit. c w zakresie art. 80 ust. 2d otrzymuje brzmienie:

„2d. Jeżeli do publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę inną formę wychowania przedszkolnego, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania publicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w ust. 2b, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2b, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 50%.”,

– w lit. d w zakresie art. 80 ust. 2db otrzymuje brzmienie:

„2db. Jeżeli do oddziału przedszkolnego w publicznej szkole podstawowej, o którym mowa w ust. 2da, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2da, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”;

c) w pkt 78

– w lit. f w zakresie art. 90 ust. 1k otrzymuje brzmienie:

„1k. Jeżeli do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 1b, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 1b, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

– w lit. g w zakresie art. 90 ust. 1ka otrzymuje brzmienie:

„1ka. Jeżeli do oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, o którym mowa w ust. 1ba, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 1ba, pomniejszonej o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy.”,

- w lit. h w zakresie art. 90 ust. 1l otrzymuje brzmienie:

„1l. Jeżeli do niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 1c, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę inną formę wychowania przedszkolnego, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 1c do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w ust. 1c, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 1c, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 50%.”,

- w lit. i w zakresie art. 90 ust. 2c otrzymuje brzmienie:

„2c. Jeżeli do niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej to przedszkole, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2b do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych przedszkoli, o których mowa w ust. 2b, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznego przedszkola, o którym mowa w ust. 2b, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 75%.”,

- w lit. k w zakresie art. 90 ust. 2e otrzymuje brzmienie:

„2e. Jeżeli do niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2d, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę inną formę wychowania przedszkolnego, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej

zgodnie z ust. 2d do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli określonej dla gminy dotującej i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w ust. 2d, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w ust. 2d, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 40%.”,

- w lit. I w zakresie art. 90 ust. 2eb otrzymuje brzmienie:  
„2eb. Jeżeli do oddziału przedszkolnego w niepublicznej szkole podstawowej, o którym mowa w ust. 2ea, uczęszcza uczeń w wieku do lat 5 niebędący mieszkańcem gminy dotującej tę szkołę podstawową, w której zorganizowano oddział przedszkolny, który nie jest uczniem niepełnosprawnym, gmina, której mieszkańcem jest ten uczeń, pokrywa koszty dotacji udzielonej zgodnie z ust. 2ea do wysokości iloczynu podstawowej kwoty dotacji dla szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, określonej dla gminy dotującej, i wskaźnika procentowego ustalonego na potrzeby dotowania niepublicznych szkół podstawowych, w których zorganizowano oddział przedszkolny, o których mowa w ust. 2ea, w gminie zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji, pomniejszając powyższy iloczyn o kwotę dotacji, o której mowa w art. 14d ust. 1, przewidzianej na ucznia na dany rok budżetowy. W przypadku braku na terenie gminy zobowiązanej do pokrycia kosztów udzielonej dotacji niepublicznej szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny, o której mowa w ust. 2ea, zamiast wskaźnika procentowego określonego w zdaniu pierwszym przyjmuje się wskaźnik procentowy w wysokości 75%.”.

**Art. 5.** Przepisy ustaw zmienianych w art. 1-3, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, stosuje się po raz pierwszy do:

- 1) ustalenia na rok 2017 części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego;
- 2) ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2017.

**Art. 6.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.



## UZASADNIENIE

W projekcie nowelizacji ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 198, z późn. zm.), ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 oraz z 2016 r. poz. 35), ustawy z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1010) oraz ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 827, z późn. zm.) główną zmianą jest uwzględnienie finansowania dzieci w wieku 6 lat i powyżej objętych wychowaniem przedszkolnym w ramach części oświatowej subwencji ogólnej.

Projekt ustawy przewiduje również dostosowanie przepisów dotyczących dotacji na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (udzielanie, rozliczanie dotacji) w związku koniecznością wyłączenia tej kategorii dzieci z finansowania w ramach tej dotacji.

Potrzeba zwiększonego wsparcia dla dzieci 6-letnich jest związana ze zniesieniem obowiązku szkolnego dla tych dzieci oraz i tym samym koniecznością obejmowania wychowaniem przedszkolnym czterech roczników uczniów zamiast, jak dotychczas, trzech.

Przed zmianą w zakresie zniesienia obowiązku szkolnego, dzieci 6-letnie miały obowiązek rozpoczynania nauki w szkole, a w konsekwencji były uwzględniane w kwocie subwencji oświatowej oraz finansowane jak każde dziecko szkoły podstawowej, tj. kwota podstawowa subwencji 5 278 zł wraz z ewentualnymi kwotami naliczonymi wagami. Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2016 rok została naliczona na wszystkie dzieci sześćioletnie. Zgodnie z obecnym stanem prawnym od roku 2017 na dziecko 6-letnie, które pozostanie w wychowaniu przedszkolnym, przysługuje dotacja z budżetu państwa w wysokości 1 338 zł.

Dodatkowo planowane są kompleksowe zmiany w obszarze edukacji w tym m.in. zmiana ustroju szkolnego. Wymagać to będzie dostosowania poziomu finansowania zadań oświatowych. Przyszłe zmiany organizacyjne w zakresie struktury szkół w samorządzie będą miały wpływ na organizację wychowania przedszkolnego na terenie gminy. Zwiększone finansowe wsparcie dla dzieci 6-letnich umożliwi samorządom kreowanie spójnej polityki w zakresie wychowania przedszkolnego i edukacji w szkole jednocześnie dostosowanej do potrzeb dzieci w związku z planowanymi zmianami.

Zmiany dotyczące dotacji na realizację zadań z zakresu wychowania przedszkolnego będą obejmować:

1. Wprowadzenie zmian dotyczących zakresu stosowania subwencji oświatowej, tj. umożliwienie finansowania w ramach subwencji dzieci w wieku 6 lat i powyżej

objętych wychowaniem przedszkolnym. W związku z powyższym, konieczna jest zmiana przepisów ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 28 ust 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, z podziału subwencji oświatowej wyłączone są zadania związane z prowadzeniem placówek wychowania przedszkolnego w zakresie oddziałów ogólnodostępnych. W związku z planowanym objęciem subwencją oświatową dzieci 6-letnich, wyłączeniu z subwencji, o którym mowa w art. 28 ust. 5 ww. ustawy, będą podlegać zadania związane z prowadzeniem przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego dla dzieci w wieku do lat 5 a niezwiązane z kształceniem specjalnym;

2. Wprowadzenie w delegacji dla ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania obowiązku określenia kryteriów podziału subwencji z uwzględnieniem dzieci 6-letnich wraz ze zróżnicowaniem tej kwoty w zależności od rodzaju placówki wychowania przedszkolnego oraz jej położenia. Wysokość kosztów kształcenia dzieci w poszczególnych rodzajach placówek wychowania przedszkolnego jest bardzo zróżnicowana. Zróżnicowanie to wynika m.in. z różnej wielkości oddziałów, czasu pobytu dzieci w tych placówkach, możliwości optymalizacji kosztów (oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych). Dlatego wysokość subwencji na dziecko 6-letnie w wychowaniu przedszkolnym powinna zostać zróżnicowana w zależności od rodzaju placówki wychowania przedszkolnego oraz jej położenia.;
3. Zmiany przepisów dotyczących dotacji na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego (udzielanie, rozliczanie dotacji) uwzględniające wiek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym. Zmiana polega na zawężeniu zakresu stosowania dotacji do dzieci w wieku do lat 5. W przypadku dotacji dla dzieci w wieku do 5 lat roczna kwota dotacji nie zmieni się w stosunku do kwot określonych w obowiązujących przepisach prawa;
4. Wprowadzenie możliwości pobierania opłat wyłącznie dla dziecka w wieku do 5 lat za pobyt dziecka w publicznym przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkole podstawowej i innej formie wychowania przedszkolnego, tj. równoznaczne ze zniesieniem możliwości pobierania opłat dla dzieci w wieku 6 lat i starszych za pobyt w placówce wychowania przedszkolnego.
5. Określenie zaktualizowanych (zmniejszonych) maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego w latach 2017 – 2026 w związku z zawężeniem zakresu stosowania dotacji dla dzieci w wieku do lat 5.
6. Zmiany przepisów dotyczących rozliczania się między gminami w zakresie pokrycia kosztów dotacji lub kosztów edukacji przedszkolnej w przypadku gdy dziecko korzysta z wychowania przedszkolnego w gminie, której nie jest mieszkańcem. Konieczność rozliczania się między gminami w zakresie uczniów zamieszkałych w innej gminie dotyczyła tylko dzieci objętych wychowaniem

przedszkolnym. Jest to związane ze sposobem finansowania organizacji wychowania przedszkolnego z dochodów własnych gmin wspomaganych dotacją z budżetu państwa. W przypadku uczniów szkół finansowanych w ramach subwencji oświatowej nie zachodzi potrzeba takiego rozliczania się gdyż subwencję na ucznia otrzymuje samorząd terytorialny, który prowadzi lub dotuje szkołę, do której uczeń uczęszcza, niezależnie od jego miejsca zamieszkania. W związku z objęciem finansowaniem w ramach subwencji oświatowej dzieci 6-letnich i starszych w planowanej średniej wysokości 4 300 zł, należy wobec tych uczniów zastosować przepisy analogiczne jak w przypadku uczniów szkół. W projekcie ustawy proponuje się wyłączenia dzieci w wieku 6 lat i powyżej z przepisów dotyczących rozliczania się gmin w zakresie pokrycia kosztów dotacji lub kosztów edukacji przedszkolnej.

Proponowana w art. 70c ust. 4 pkt 6 zmiana ma charakter techniczny. Doprecyzowuje przepisy dotyczące sposobu ustalania wysokości kwoty dotacji dla województw na dofinansowanie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony dróg wojewódzkich i zarządzania tymi drogami.

Proponuje się, aby przepisy ustawy weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia oraz miały zastosowanie po raz pierwszy do ustalenia części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2017 i ustawy budżetowej i uchwał budżetowych na rok 2017. Proponowany termin wejścia w życie przepisów ustawy związany jest ściśle z przygotowaniem i wykonaniem budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego na 2017 r.

### **Wpływ na sektor finansów publicznych**

Ustawa nie spowoduje skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego ponad łączny poziom wydatków określony w części oświatowej subwencji ogólnej na rok 2017 w projekcie ustawy budżetowej.

Przed zmianą w zakresie zniesienia obowiązku szkolnego, dzieci 6-letnie miały obowiązek rozpoczynania nauki w szkole, a w konsekwencji były uwzględniane w kwocie subwencji oświatowej oraz finansowane jak każde dziecko szkoły podstawowej, tj. kwota podstawowa subwencji 5 278 zł wraz z ewentualnymi kwotami naliczonymi wagami. Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2016 rok została naliczona na wszystkie dzieci sześciolatnie. Zgodnie z obecnym stanem prawnym, od roku 2017 na dziecko 6-letnie, które pozostanie w wychowaniu przedszkolnym, przysługuje dotacja z budżetu państwa w wysokości 1 338 zł. Zakłada się, że poziom finansowania dziecka 6-letniego objętego wychowaniem przedszkolnym, będzie niższy od poziomu podstawowego finansowania dzieci w szkole z powodu uwzględnienia różnic w kosztach prowadzenia szkoły i przedszkola, oddziału przedszkolnego zorganizowanego w szkole podstawowej lub innej formy wychowania przedszkolnego, wynikających

w dużej mierze z wyższego pensum nauczycieli uczących dziecko 6-letnie w tych placówkach w stosunku do szkół.

Objęcie dodatkowym wsparciem finansowym dzieci w wieku 6 lat i powyżej pozostających w wychowaniu przedszkolnym, tj. zwiększenie środków z kwoty 1 338 zł na 4 300 zł na każde dziecko 6-letnie powiększy wydatki na ten cel w 2017 r. ok. 1 mld zł (efekt ten został uwzględniony w projekcie ustawy budżetowej na rok 2017). W kolejnych latach, w związku z przewidywanym mniejszym udziałem dzieci 6-letnich w szkołach podstawowych może wzrosnąć o ok 40-70 mln zł. Z punktu widzenia budżetu państwa nie wygeneruje to jednak dodatkowych wydatków, gdyż większa liczba dzieci 6-letnich objętych wychowaniem przedszkolnym konsekwentnie pomniejszy liczbę dzieci 6-letnich objętych subwencją oświatową w klasach I szkoły podstawowej, w których przewidywana kwota subwencji na ucznia jest większa.

Konsekwencją objęcia dziecka 6-letniego w wychowaniu przedszkolnym subwencją oświatową będzie brak potrzeby uwzględniania tych dzieci we wsparciu w postaci dotacji celowej. Wymagać to będzie zmniejszenia maksymalnych limitów wydatków z budżetu państwa przeznaczonych na dotację celową na dofinansowanie zadań gmin w zakresie wychowania przedszkolnego. Punktem wyjścia do obliczenia wysokości limitów wydatków budżetu państwa jest prognoza liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w latach 2016-2027. Prognoza opiera się o dane dotyczące liczby ludności w kraju z podziałem na wiek wg GUS oraz uwzględnia informacje na temat liczby dzieci urodzonych w latach 2016-2026 spójne z uzasadnieniem do programu 500+. W zakresie objętym sprawozdawczością systemu informacji oświatowej (SIO), prognoza opiera się o dane SIO. Założono również, że wskaźnik upowszechnienia wychowania przedszkolnego dzieci w wieku od 3 do 5 lat będzie w roku 2016 na poziomie roku 2015, tj. 85%. W kolejnych latach będzie wzrastał, między innymi w wyniku objęcia prawem do wychowania przedszkolnego dziecka 3-letniego od września 2017 r. Założono, że stopniowo osiągnie on wartość 90% w 2020 r.

Przy powyższych założeniach, limit wydatków budżetu państwa kształtować się powinien następująco (w odniesieniu do pierwotnej wysokości limitu, w mln zł):

Rok	Limit pierwotny	Limit uwzględniający projektowane zmiany	Różnica
2017	1 726	1 374	352
2018	1 768	1 404	364
2019	1 828	1 426	402
2020	1 852	1 483	369
2021	1 868	1 534	334
2022	1 879	1 610	269
2023	Brak limitu	1 671	

2024	Brak limitu	1 732	
2025	Brak limitu	1 785	
2026	Brak limitu	1 832	

Projekt ustawy wywołuje pozytywne skutki społeczno – gospodarcze.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.