

## **ROZPORZĄDZENIE**

### **MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia 2016 r.

#### **w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od nagród otrzymanych w „Loterii Paragonowej 2 edycja”**

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od nagród, których jednorazowa wartość przekracza 2280 zł, otrzymanych przez podatników w loterii promocyjnej pod nazwą „Loteria Paragonowa 2 edycja” zorganizowanej zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471) na zamówienie Skarbu Państwa - Ministerstwa Finansów.

**§ 2.** Zarządza się zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób prawnych od dochodu stanowiącego równowartość nagród otrzymanych przez podatników w loterii promocyjnej, o której mowa w § 1.

**§ 3.** Zaniechanie, o którym mowa w § 1 i 2, ma zastosowanie do dochodów (przychodów) uzyskanych od dnia 1 października 2016 r. do dnia 31 sierpnia 2017 r.

**§ 4.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 699, 978, 1197, 1269, 1311, 1649, 1923, 1932 i 2184 oraz z 2016 r. poz. 195, 615, 846, 1228 i 1579.

## **UZASADNIENIE**

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.), zwanej dalej „Ordynacją podatkową”, minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników, zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

Projekt ten zawiera propozycję zwolnienia z opodatkowania:

- 1) podatkiem dochodowym od osób fizycznych nagród w loterii promocyjnej pod nazwą „Loteria Paragonowa 2 edycja”, zorganizowanej na zamówienie Skarbu Państwa – Ministerstwa Finansów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471), których jednorazowa wartość przekracza 2280 zł;
- 2) podatkiem dochodowym od osób prawnych dochodów stanowiących równowartość nagród otrzymanych przez podatników w ramach powyższej loterii.

Nagrody otrzymane przez uczestników „Loterii Paragonowej 2 edycja” mają postać rzeczową. Liczba ich jest ograniczona i wynosi 86 sztuk. Nagrodami w przedmiotowej loterii są 2 samochody osobowe marki: Opel model: Insignia, 6 samochodów osobowych marki: Opel model: Astra, 36 notebooków Lenovo ThinkPad oraz 42 tablety Apple iPad Air 2. Nagrody otrzymają także przedsiębiorcy, którzy wystawili zwycięski paragon.

Projektowany akt normatywny stanowi kontynuację rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 października 2015 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych od nagród otrzymanych w „Loterii paragonowej” (Dz. U. poz. 1773).

Minister Finansów podjął decyzję w sprawie przedłużenia „Loterii Paragonowej”. To efekt dużego zainteresowania przedmiotową loterią i pozytywnych zmian w postawach Polaków, którzy coraz częściej pamiętają o znaczeniu paragonów podczas zakupu towarów i usług. W badaniu IPSOS (XII 2015) 58 proc. respondentów uznało, że dzięki akcji wydawanie i branie paragonów będzie czymś oczywistym i normalnym. Prawie połowa (48 proc.) wskazała, że loteria będzie miała korzystny wpływ na stan finansów publicznych. Znacząco wzrósł odsetek respondentów deklarujących, że gdy nie otrzymują paragonu zawsze o niego proszą – z 7 do 31 proc. przy zakupie towarów i z 5 do 28 proc. przy płaceniu za usługi. Z danych Ministerstwa Finansów wynika m.in., że ogólna liczba kas rejestrujących w IV kw. 2015 r. (czyli pierwszych trzech miesiącach loterii) wzrosła o prawie 15 proc. w porównaniu do IV kw. 2014 r. W tym samym okresie w premiowanej wówczas branży (fryzjerstwo i pozostałe zabiegi kosmetyczne) liczba kas wzrosła o 38 proc. a wielkość obrotów o 1/5. Wzrost deklarowanych wpływów z VAT w premiowanej branży wyniósł blisko 13 proc.

Uwzględniając wymienione wyżej efekty organizowanej „Loterii Paragonowej” za uzasadnioną uznano decyzję o przedłużeniu loterii jako „Loterii Paragonowej 2 edycja” oraz zaniechaniu poboru podatku od nagród przekazanych uczestnikom tej loterii oraz przedsiębiorcom. Wprowadzenie zaniechania ułatwi realizację celów „Loterii Paragonowej 2 edycja”, tj. utrwali prawidłowe zachowania konsumentów/nabywców a więc w sposób

pośredni wpłynie na przestrzeganie przepisów prawa oraz zwiększenie świadomości w zakresie legalności i konkurencyjności podmiotów biorących udział w obrocie gospodarczym, co niewątpliwie stanowi interes publiczny, o którym mowa w art. 22 § 1 pkt 1 ustawy – Ordynacja podatkowa.

Należy przypomnieć, że w obecnym stanie prawnym, na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 6a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2012 r. poz. 361, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą PIT”, wolne od podatku dochodowego są m.in. wygrane w loteriach promocyjnych, jeżeli jednorazowa wartość tych wygranych nie przekracza 2280 zł, urządzanych i prowadzonych przez uprawniony podmiot na podstawie przepisów o grach hazardowych obowiązujących w państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego.

Oznacza to, że jeżeli wartość jednorazowej wygranej osoby fizycznej w loterii promocyjnej przekracza kwotę 2280 zł, wówczas cała wartość wygranej opodatkowana jest 10% zryczałtowanym podatkiem dochodowym (art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy PIT). Jednocześnie, w przypadku gdy przedmiotem wygranych nie są pieniądze, podatnik (osoba fizyczna) jest obowiązany wpłacić płatnikowi kwotę należnego zryczałtowanego 10% podatku dochodowego przed wydaniem wygranej (art. 41 ust. 7 pkt 1 ustawy PIT).

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia pozwoli zatem, tak jak przy realizacji „Loterii Paragonowej” uniknąć niedogodności związanych z koniecznością zapłacenia przez zwycięzcę z własnych środków przed wydaniem nagrody rzeczowej zryczałtowanego podatku dochodowego w wysokości odpowiadającej 10% wartości tej nagrody. Jednocześnie z uwagi na finansowanie nagrody ze środków budżetowych nie jest zasadne aby osoby fizyczne biorące udział w loterii odprowadzały do budżetu państwa 10% zryczałtowany podatek dochodowy. Podkreślić należy, iż wprowadzenie innych rozwiązań podatkowych w stosunku do laureatów „Loterii Paragonowej 2 edycja” mogłoby skutkować negatywną oceną całego projektu edukacyjnego.

Jednocześnie płatnik (Ministerstwo Finansów jako organizator loterii) nie będzie miał obowiązku poboru zryczałtowanego podatku dochodowego oraz po zakończeniu roku wystawienia zbiorczej deklaracji o zryczałtowanym podatku dochodowym PIT-8AR (art. 42 ust. 1a ustawy PIT), co ograniczy koszty administracyjne obsługi podatku jak i samej loterii.

W przypadku gdy wygrana, której jednorazowa wartość przekracza 2280 zł, została otrzymana w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą przez przedsiębiorcę (osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą lub spółkę niebędącą osobą prawną), to wartość wygranej stanowi przychód z pozarolniczej działalności gospodarczej i podlega opodatkowaniu według zasad opodatkowania przychodów z tego źródła, które stosuje dany podatnik.

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia zwolni takie przychody z opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych.

Na gruncie ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2014 r. poz. 851, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą CIT”, wolne od podatku są jedynie dochody z tytułu prowadzenia loterii fantowych i gry bingo fantowe. Zaniechanie poboru podatku dotyczy natomiast dochodów odpowiadających wartości otrzymanych nagród w ramach loterii paragonowej. Wartość otrzymanych nagród jest zatem przychodem podatkowym mającym wpływ na dochód do opodatkowania podatkiem dochodowym od osób prawnych, w stosunku do którego istnieje uzasadnienie zastosowania ulgi w postaci zaniechania poboru podatku dochodowego.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

Odstąpiono od poddawania projektu rozporządzenia konsultacjom publicznym, z uwagi na korzystne rozwiązania zawarte w tym akcie prawnym.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą jego przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.), z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu rozporządzenia organ wnioskujący udostępnia projekt w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia ujęty jest w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, sporządzanym zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (nr 232).

Materia regulowana przez projekt nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienie, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Przepisy rozporządzenia nie stanowią pomocy publicznej w rozumieniu art. 107 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej, bowiem „Loteria Paragonowa 2 edycja” stanowi promocję wydawania paragonów fiskalnych, która sprzyja ogólnemu rozwojowi gospodarczemu Polski.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Sprawę prowadzi:

Anna Łyszczarz

Starszy Specjalista

w Departamencie Podatków Dochodowych

Ministerstwa Finansów

Wydział Podatku Dochodowego od Osób Fizycznych

Nieprowadzących Działalności Gospodarczej

Tel. (22) 694-58-16

Fax (22) 694-33-31

e-mail: obq@mf.gov.pl

<p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od nagród otrzymanych w „Loterii Paragonowej 2 edycja”</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Pan Leszek Skiba Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Pani Anna Zdonek Zastępca Dyrektora Departamentu Podatków Dochodowych w Ministerstwie Finansów, (22) 694-33-26, e-mail: <a href="mailto:Anna.Zdonek@mf.gov.pl">Anna.Zdonek@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b></p> <p>27 października 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p>Decyzja Ministra Rozwoju i Finansów</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b></p> <p>232 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie ma na celu utrwalenie u konsumentów/nabywców nawyku domagania się od sprzedawcy wydania paragonu, co w efekcie powinno prowadzić do zmniejszenia szarej strefy i uszczelnienia systemu podatkowego.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie przedmiotowego rozporządzenia zwolni z opodatkowania podatkiem dochodowym od osób fizycznych oraz podatkiem dochodowym od osób prawnych nagród w loterii promocyjnej pod nazwą „Loteria Paragonowa 2 edycja”, organizowanej na zamówienie Skarbu Państwa – Ministerstwa Finansów, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471).

W przypadku osób fizycznych przedmiotowe rozporządzenie pozwoli uniknąć niedogodności związanych z koniecznością zapłacenia przez nich z własnych środków przed wydaniem nagrody rzeczowej zryczałtowanego podatku dochodowego w wysokości odpowiadającej 10% wartości tej nagrody.

Konsekwencją wydania przedmiotowego rozporządzenia będzie również brak obowiązku poboru przez płatnika zryczałtowanego 10% podatku dochodowego z tytułu otrzymania nagród rzeczowych oraz wystawienia zbiorczej deklaracji o zryczałtowanym podatku dochodowym PIT-8AR.

W przypadku podatników podatku dochodowego od osób prawnych przedmiotowe rozporządzenie zwolni ich z obowiązku zapłaty podatku od dochodów odpowiadających wartości wygranych w „Loterii Paragonowej 2 edycja”.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Podobne loterie funkcjonowały w krajach Unii Europejskiej, takich jak Malta, Słowacja czy Portugalia. Ich organizacja nie jest jednorodna. Różnorodność konstrukcji tych loterii wynika w dużej mierze z kultury i obyczajów obowiązujących w danym kraju, ale także od organizatora i wykonawcy loterii (administracji podatkowej lub przedsiębiorstwa loteryjnego).

Częścią wspólną wprowadzonych loterii jest niewątpliwie zwrócenie uwagi obywateli na obowiązki i prawa związane z płaceniem, poborem i egzekucją podatków.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Konsumenci dokonujący nabycia towaru lub usługi biorący udział w loterii	Uczestnicy, którzy otrzymali nagrody w loterii promocyjnej	Regulamin Loterii promocyjnej pod nazwą „Loteria Paragonowa 2 edycja”	Zwolnienie z obowiązku zapłaty zryczałtowanego





	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wprowadzenie przedmiotowej regulacji wpłynie na zwiększenie dochodów pozostających w dyspozycji uczestników loterii.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Brak wpływu na rynek pracy.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projekt rozporządzenia nie wpływa na wymienione obszary	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Projektowany akt normatywny ma wejść w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia. Wykonanie aktu nastąpi z chwilą jego wejścia w życie.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Zaniechanie poboru podatku dochodowego od wygranych w „Loterii Paragonowej 2 edycja” przyczyni się do realizacji celu jej zorganizowania, jakim jest zachęcenie konsumentów do domagania się wydania paragonu przez kontrahenta oraz uświadomienie konsumentom ich roli w kształtowaniu uczciwego obrotu gospodarczego.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		