



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-95-16

**Druk nr 849**

Warszawa, 15 września 2016 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

*Z poważaniem*

(-) Beata Szydło

## U S T A W A

z dnia

### **o zmianie ustawy o podatku akcyzowym<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.<sup>2)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 31a w ust. 1:

a) pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) przez zakład energochłonny wykorzystujący wyroby węglowe, w którym wprowadzony został w życie system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej.”,

b) uchyla się pkt 9;

2) w art. 31c wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Za system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 31a ust. 1 pkt 8 i art. 31b ust. 1 pkt 5, uznaje się:”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

---

<sup>1)</sup> Niniejsza ustawa w zakresie swojej regulacji uzupełnia wdrożenie dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz. Urz. UE L 283 z 31.10.2003, str. 51 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 9, t. 1, str. 405 oraz Dz. Urz. UE L 157 z 30.04.2004, str. 87 i 100 – Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne rozdz. 9, t. 2, str. 16 i 21).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1559, 1662 i 1877, z 2015 r. poz. 18, 211, 978, 1269, 1479, 1649, 1844, 1893 i 1932 oraz z 2016 r. poz. 925, 1052 i 1228.

## UZASADNIENIE

### I. Wprowadzenie

Zgodnie z art. 17 ust. 2 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej istnieje możliwość zwolnienia z podatku produktów energetycznych i energii elektrycznej wykorzystywanej przez zakłady energochłonne. Natomiast zgodnie z art. 17 ust. 4 dyrektywy 2003/96/WE wobec zakładów korzystających z możliwości określonych w ust. 2 obowiązują porozumienia, systemy zezwoleń handlowych lub równoważne uzgodnienia określone w ust. 1 lit. b. Porozumienia, systemy zezwoleń handlowych lub równoważne uzgodnienia muszą prowadzić do osiągnięcia celów środowiska lub podwyższenia efektywności energetycznej, zasadniczo równoważnych z tymi, jakie byłyby osiągnięte, jeśli przestrzegane byłyby standardowe wspólnotowe stawki minimalne.

Zakres zwolnienia art. 31a ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy o podatku akcyzowym wprowadzony ustawą z dnia 16 września 2011 r. o redukcji niektórych obowiązków obywateli i przedsiębiorców określający, iż zwalnia się od akcyzy czynności podlegające opodatkowaniu, których przedmiotem są wyroby węglowe przeznaczone do celów opałowych:

- przez zakład energochłonny wykorzystujący wyroby węglowe,
- przez podmiot gospodarczy, w którym wprowadzony został w życie system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej,

został zakwestionowany przez Komisję Europejską.

Zdaniem Komisji:

- zwolnienie z podatku dla wyrobów węglowych wykorzystywanych przez zakłady energochłonne bez wymogu wdrażania przez te zakłady zasad prowadzących do osiągnięcia celów ochrony środowiska lub podwyższenia efektywności energetycznej (art. 31a ust. 1 pkt 8 ustawy o podatku akcyzowym),
- zwolnienie z podatku dla wyrobów węglowych, pod warunkiem wdrożenia przez podmiot gospodarczy systemu prowadzącego do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej, możliwość zastosowania pełnego zwolnienia z podatku (art. 31a ust. 1 pkt 9 ustawy o podatku akcyzowym)

jest szersze niż zakres przewidziany w art. 17 dyrektywy 2003/96/WE i należy dokonać ich zmiany.

Z uwagi na powyższe niniejszą nowelizacją dokonana zostanie stosowna zmiana art. 31a ustawy o podatku akcyzowym.

## **II. Zmiana przepisów**

Zmiana art. 31a ustawy o podatku akcyzowym polega co do zasady na połączeniu pkt 8 i 9 w jeden punkt. W wyniku zmian zwolnieniem nie będą objęte czynności podlegające opodatkowaniu, których przedmiotem są wyroby węglowe przeznaczone do celów opałowych przez podmiot gospodarczy, o którym mowa w art. 31a ust. 1 pkt 9 ustawy w obecnym brzmieniu, lecz czynności wykonywane przez zakład energochłonny wykorzystujący wyroby węglowe, w którym wprowadzony został w życie system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej.

Tym samym przedmiotowa zmiana przepisów będzie miała wpływ na dwie grupy podmiotów.

Pierwsza grupa to podmioty, które nie są zakładami energochłonnymi, ale mają wprowadzony system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej i grupa ta, po wprowadzeniu projektowanych regulacji, nie będzie korzystała ze zwolnienia od akcyzy.

Druga grupa podmiotów to podmioty, które są zakładami energochłonnymi, ale nie mają wprowadzonego systemu prowadzącego do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej. Przepisy w nowym brzmieniu spowodują, że podmioty te w celu dalszego korzystania ze zwolnienia od akcyzy będą musiały wprowadzić system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej.

## **III. Wejście w życie**

Termin wejścia w życie ustawy został określony na dzień 1 lipca 2017 r. w celu dostosowania się zainteresowanych podmiotów do nowych regulacji w zakresie zmiany obecnie obowiązującej ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.

## **IV. Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej (art. 17 ust. 2 i ust. 4 dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej).

Projekt ustawy nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) tekst projektu został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

<p><b>Nazwa projektu</b> Ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Wiesław Jasiński</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Alicja Fellmann, główny specjalista, Departament Podatku Akcyzowego, Ministerstwo Finansów tel. 22 694-40-47 Agnieszka Kaute, główny specjalista, Departament Podatku Akcyzowego, Ministerstwo Finansów tel. 22 694- 35-36</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 1.09.2016</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE (dyrektywa 2003/96/WE)</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> UC67</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zastrzeżenie Komisji Europejskiej odnośnie do szerszego niż zakres przewidziany w art. 17 dyrektywy 2003/96/WE zwolnienia od akcyzy dla wyrobów węglowych.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się zmianę art. 31a ust. 1 pkt 8 i 9 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, która co do zasady polegać ma na połączeniu w art. 31a ust. 1 ustawy punktu 8 i 9 w jeden punkt. W wyniku zmian zwolnieniem nie będą objęte czynności podlegające opodatkowaniu, których przedmiotem są wyroby węglowe przeznaczone do celów opałowych przez podmiot gospodarczy, o którym mowa w art. 31a ust. 1 pkt 9 ustawy w obecnym brzmieniu, lecz czynności wykonywane przez zakład energochłonny wykorzystujący wyroby węglowe, w którym wprowadzony został w życie system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej. Efektem przedmiotowej regulacji będzie doprowadzenie do zgodności krajowych przepisów z dyrektywą unijną.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W innych krajach wprowadzone zostało zwolnienie od akcyzy dla wyrobów węglowych przeznaczonych do celów opałowych przez zakład energochłonny wykorzystujący wyroby węglowe, w którym wprowadzony został w życie system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty, które nie są zakładami energochłonnymi, ale mają wprowadzony system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej			Bezpośrednie – przepis w nowym brzmieniu spowoduje, iż podmioty te nie będą korzystały ze zwolnienia od akcyzy
Podmioty, które są zakładami energochłonnymi, ale nie mają wprowadzonego systemu prowadzącego do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej	Biorąc pod uwagę, iż te podmioty będą miały możliwość dostosowania się do nowych przepisów, aby dalej korzystać ze zwolnienia, trudno jest przewidywać, ile podmiotów będzie dalej korzystało ze zwolnień, a ile straci taką możliwość, gdyż nie zdecyduje się na wprowadzenie takich systemów.		Bezpośrednie – przepis w nowym brzmieniu spowoduje, że podmioty te w celu dalszego korzystania ze zwolnienia od akcyzy będą musiały wprowadzić system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej.

Podmioty, które są zakładami energochłonnymi i mają wprowadzony system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej	Obecnie takie podmioty nie były zobowiązane do przekazywania danych, czy kwalifikują się również jako podmioty energochłonne, a zatem nie ma informacji o liczbie tychże podmiotów.		Neutralne – przepis w nowym brzmieniu nie wpłynie na profil prowadzonej działalności gospodarczej
--	---	--	---

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063) oraz art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)) z chwilą przekazania go do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Skrócenie czasu konsultacji z obowiązkowych 21 dni do 17 dni wynikało z konieczności dostosowania prawa krajowego do prawa unijnego, tak aby nie doprowadzić do wszczęcia przez Komisję Europejską formalnej procedury naruszeniowej.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
<b>Dochody ogółem</b>	10	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	260
budżet państwa	10	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	260
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa	10	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	25	260
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

<b>Źródła finansowania</b>	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wskazane powyżej skutki budżetowe oszacowano na podstawie przybliżonych danych, tj. na podstawie szacunkowych kwot zwolnień przysługujących obecnie ok. 300 podmiotom posiadającym systemy prowadzące do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższania efektywności energetycznej i zakładom energochłonnym, które do tej pory nie musiały posiadać systemów prowadzących do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższania efektywności energetycznej. W tym miejscu należy zauważyć, że obecnie funkcjonujące podmioty posiadające systemy prowadzące do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższania efektywności energetycznej mogą być jednocześnie zakładami energochłonnymi. Dane uzyskano z 6 izb celnych (na 15 izb celnych). Jednocześnie przyjęto założenie, że po wejściu w życie nowelizacji ok. 50% obecnie korzystających ze zwolnienia od akcyzy nie będzie dalej korzystało ze zwolnienia w tym zakresie (zakłady energochłonne, które nie będą miały wprowadzonych w życie systemów prowadzących do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższania efektywności energetycznej oraz obecnie funkcjonujące podmioty posiadające systemy prowadzące do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższania efektywności energetycznej, które nie spełnią warunku zakładu energochłonnego).

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa	- 10	- 25	- 25	- 25	- 25	- 25	- 260
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proporcjonalne do danych z pkt 6 OSR szacunkowe straty dla przedsiębiorstw.
--	---

## 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

## 9. Wpływ na rynek pracy

Zmiana ustawy nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

## 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu: Oczekuje się, iż wejście w życie zmienionych przepisów powinno przyczynić się do poprawy stanu środowiska naturalnego, ponieważ regulacja będzie oddziaływać na podmioty energochłonne, motywując je do podejmowania działań zmierzających do ograniczenia negatywnego wpływu ich działalności na środowisko.

## 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Zmiana ustawy wejdzie w życie z dniem 1 lipca 2017 r.

## 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na zakres zmiany ustawy nie zachodzi konieczność badania ewaluacji tej ustawy.

## 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)



**RAPORT Z KONSULTACJI  
PROJEKTU USTAWY O ZMIANIE USTAWY O PODATKU AKCYZOWYM  
(O KTÓRYM MOWA W § 51 UCHWAŁY - REGULAMIN  
PRACY RADY MINISTRÓW)**

**1. Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.**

W ramach konsultacji publicznych informacja, iż toczą się prace legislacyjne dotyczące projektu ustawy, została skierowana do takich podmiotów, jak: *Porozumienie Producentów Węgla Brunatnego, Górnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu, Forum Odbiorców Energii Elektrycznej i Gazu, Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu, Polska Izba Przemysłu Chemicznego, Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie, Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych, Polska Izba Handlu, Polska Izba Paliw Płynnych, Krajowa Izba Gospodarcza, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Business Centre Club, Konfederacja Lewiatan.*

W trakcie konsultacji zostały zgłoszone poniższe uwagi do przedmiotowego projektu.

*Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie* wniosła o odpowiednie doprecyzowanie art. 31c pkt 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, poprzez wskazanie w nim odwołania do przepisów o efektywności energetycznej, które będą obowiązywać w dniu 1 stycznia 2017 r, poprzez wskazanie właściwej nazwy oraz adresu publikacji w Dzienniku Ustaw.

Uwaga zostanie uwzględniona.

*Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej* złożyli propozycję zmiany brzmienia art. 2 ust. 1 pkt 19 lit. c i d; pkt 23d lit. f i g ustawy o podatku akcyzowym, a zatem propozycja ta wykracza poza zakres nowelizacji ustawy.

Uwaga nie została uwzględniona z uwagi na fakt, że propozycja Pracodawców RP nie dotyczy przedmiotu nowelizowanej ustawy.

Dodatkowo w dniu 15 lipca 2016 r. *Konfederacja Lewiatan* wniosła uwagi w zakresie okresów przejściowych, tj. zwolnienie dla dotychczas korzystających ze zwolnienia podmiotów do dnia 1 stycznia 2019 r. celem dostosowania się do nowych przepisów.

Uwaga nie została uwzględniona. Jednakże przesunięto termin stosowania nowelizacji ustawy od dnia 1 lipca 2017 r. w sposób uwzględniający kompromis dla przeciwnego stanowiska Komisji Europejskiej i podmiotów gospodarczych, w tym zakresie. Oczekiwaniem Komisji Europejskiej jest bowiem, wbrew odmiennemu stanowisku podmiotów gospodarczych w tym zakresie, aby zmiana przepisów weszła w życie w możliwie krótkim terminie z uwagi na konieczność dostosowania regulacji krajowych do unijnych.

**2. Przedstawienie wyników zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.**

Zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych (pismo z dnia 3 czerwca 2016 r. nr DPUE.920.732.2016. akr/2) projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie był uzgadniany z organami oraz instytucjami UE.

**3. Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, wraz ze wskazaniem kolejności dokonania zgłoszeń albo informację o ich braku.**

Zainteresowanie pracami nad projektem ustawy w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa zgłosiła w dniu 7 czerwca 2016 r. *Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie*, o czym szerzej mowa w pkt 1.

Dodatkowo w ww. trybie uwagi zgłosiła w dniu 6 czerwca 2016 r., *BBGTAX Kancelaria Podatkowa Wojciech Bronicki, Edyta Białas-Giejbatow Sp. z.o.o.*, która wniosła o wprowadzenie okresów przejściowych, tj. zwolnienie dla dotychczas korzystających ze zwolnienia podmiotów do dnia 1 stycznia 2019 r. celem dostosowania się do nowych przepisów.

Uwagę częściowo uwzględniono poprzez wprowadzenie okresu przejściowego do dnia 1 lipca 2017 r.

Ponadto, po wezwaniu do uzupełnienia braków formalnych, uwagi w trybie przepisów o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa wniósł *Związek Polskie Mięso* (14 czerwca 2016 r.) oraz *Instytut Gospodarki Rolnej* (17 czerwca 2016 r.).

*Związek Polskie Mięso* zaproponował wprowadzenie okresów przejściowych, tj. zwolnienie dla dotychczas korzystających ze zwolnienia podmiotów do dnia 1 stycznia 2019 r. celem dostosowania się do nowych przepisów.

Uwagę częściowo uwzględniono poprzez wprowadzenie okresu przejściowego do dnia 1 lipca 2017 r.

*Instytut Gospodarki Rolnej* stwierdził, że małym producentom rolnym zwiększą się koszty produkcji, co będzie skutkowało wzrostem cen żywności. Jednakże żadna konkretna uwaga nie została zaproponowana.

Zainteresowanie pracami nad projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, zgłosiły następujące podmioty:

- w dniu 6 czerwca 2016 r:
  - ✓ *BBGTAX Kancelaria Podatkowa Wojciech Bronicki, Edyta Białas-Giejbatow Sp. z.o.o.*;
  - ✓ *Związek Polskie Mięso* (dodatkowo, po wezwaniu do uzupełnienia braków formalnych, w dniu 14 czerwca 2016 r. złożono wymagany formularz)
  - ✓ *Instytut Gospodarki Rolnej* (dodatkowo, po wezwaniu do uzupełnienia braków formalnych, w dniu 17 czerwca 2016 r. złożono wymagany formularz)
  
- w dniu 7 czerwca 2016 r.: *Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie.*

**TABELA ZBIEŻNOŚCI**

<b>TYTUŁ PROJEKTU:</b>		Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym			
<b>TYTUŁ WDRAŻANEGO AKTU PRAWNEGO / WDRAŻANYCH AKTÓW PRAWNYCH <sup>1)</sup>:</b>		<b>Dyrektywa Rady (WE) 2003/96/WE</b> z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej/Postępowanie KE w ramach EU-Pilot nr 7612/15/TAXU			
<b>PRZEPISY UNII EUROPEJSKIEJ <sup>2)</sup></b>					
<b>Jedn. red.</b>	<b>Treść przepisu UE <sup>3)</sup></b>	<b>Konieczność wdrożenia</b>	<b>Jedn . red. (*)</b>	<b>Treść przepisu/ów projektu (*)</b>	<b>Uzasadnienie uwzględnienia w projekcie przepisów wykraczających poza minimalne wymogi prawa UE (**)</b>
		T / N			
Art. 1-16	Nie stanowi przedmiotu projektu ustawy	N		Nie podlega implementacji.	
Art. 17 ust. 1 lit.a akapit pierwszy	1. Pod warunkiem że minimalne poziomy opodatkowania przewidziane w niniejszej dyrektywie są przestrzegane średnio przez wszystkie przedsiębiorstwa, Państwa Członkowskie mogą stosować obniżki podatku do zużycia produktów energetycznych wykorzystywanych do ogrzewania lub dla celów art. 8 ust. 2 lit. b) i c) oraz do energii elektrycznej w następujących przypadkach: a) na rzecz zakładów energochłonnych „Zakład energochłonny” oznacza jednostkę gospodarczą, określoną w art. 11, w której koszty nabycia produktów energetycznych i energii elektrycznej wynoszą przynajmniej 3,0 % wartości produkcji lub krajowy należny podatek energetyczny wynosi przynajmniej 0,5 % wartości dodanej. W ramach tej definicji, Państwa Członkowskie mogą stosować bardziej rygorystyczne pojęcia, włącznie z wartością sprzedaży, definicjami dotyczącymi procesu i sektora.	N		Nie podlega implementacji.	

Art. 17 ust. 1 lit.a akapit drugi	„Nabycie produktów energetycznych i energii elektrycznej” oznacza rzeczywisty koszt energii nabytej lub wytworzonej w ramach zakładu. Zalicza się do niej jedynie energię elektryczną, ciepło i produkty energetyczne, które są wykorzystywane do ogrzewania lub dla celów art. 8 ust. 2 lit. b) i c). Włączone są wszystkie podatki poza podatkiem od wartości dodanej, który może zostać odliczony.	N		Nie podlega implementacji.	
Art. 17 ust. 1 lit.a akapit trzeci	„Wartość produkcji” oznacza obrót, włącznie z subwencjami bezpośrednio powiązаныmi z ceną produktu, plus lub minus zmiany poziomu zapasów produktów gotowych, niegotowych oraz towarów i usług nabytych w celu odsprzedaży, minus towary i usługi nabyte w celu odsprzedaży.	N		Nie podlega implementacji.	
Art. 17 ust. 1 lit.a akapit czwarty	„Wartość dodana” oznacza całkowity obrót podlegający podatkowi od wartości dodanej włącznie ze sprzedażą na wywóz, minus całkowita suma zakupów podlegających podatkowi VAT włącznie z przywozem.	N		Nie podlega implementacji.	
Art. 17 ust. 1 lit.a akapit piąty	Państwom Członkowskim, które stosują obecnie krajowe systemy podatku energetycznego, w których energochłonne zakłady są określone zgodnie z kryteriami innymi niż koszty energii w porównaniu z wartością produkcji i należny krajowy podatek energetyczny w porównaniu z wartością dodaną, zostaje przyznany na okres przejściowy nie później niż do dnia 1 stycznia 2007 r. w celu dostosowania definicji określonej w lit. a) akapit pierwszy.	N		Nie podlega implementacji.	
Art. 17 ust. 1 lit.b	1. Pod warunkiem że minimalne poziomy opodatkowania przewidziane w niniejszej dyrektywie są przestrzegane średnio przez wszystkie przedsiębiorstwa, Państwa Członkowskie mogą stosować obniżki podatku do zużycia produktów energetycznych wykorzystywanych do ogrzewania lub dla celów art. 8 ust. 2 lit. b) i c) oraz do energii elektrycznej w następujących przypadkach: b) w przypadku gdy zostały zawarte porozumienia z przedsiębiorstwami lub związkami przedsiębiorstw, lub w przypadku gdy wprowadzone zostały w życie	N		Nie podlega implementacji.	

	systemy zezwoleń handlowych lub równoważne uzgodnienia, o ile prowadzą one do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej.				
Art. 17 ust. 2	2. Nie naruszając art. 4 ust. 1, Państwa Członkowskie mogą stosować poziom opodatkowania obniżany do zera do produktów energetycznych i energii elektrycznej, których definicję przedstawiono w art. 2, gdy są wykorzystywane przez zakłady energochłonne, których definicję przedstawiono w ust. 1 niniejszego artykułu.	T	Art. 1 pkt 1 lit. a	<b>Art. 1.</b> W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 31a ust. 1: a) pkt 8 otrzymuje brzmienie: „8) przez zakład energochłonny wykorzystujący wyroby węglowe, w którym wprowadzony został w życie system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej.	
Art. 17 ust. 3	3. Nie naruszając art. 4 ust. 1, Państwa Członkowskie mogą stosować poziom opodatkowania obniżany do 50 % minimalnych poziomów niniejszej dyrektywy, do produktów energetycznych i energii elektrycznej odpowiadających definicji w art. 2, w przypadku gdy są wykorzystywane przez jednostki gospodarcze, jak zdefiniowano w art. 11, które nie są energochłonne, jak zdefiniowano w ust. 1 niniejszego artykułu.	N		Nie podlega implementacji.	
Art. 17 ust. 4	4. Wobec zakładów korzystających z możliwości określonych w ust. 2 i 3, obowiązują porozumienia, systemy zezwoleń handlowych lub równoważne uzgodnienia określone w ust. 1 lit. b). Porozumienia, systemy zezwoleń handlowych lub równoważne uzgodnienia muszą prowadzić do osiągnięcia celów środowiska lub podwyższenia efektywności energetycznej, zasadniczo równoważnych z tymi jakie byłyby osiągnięte, jeśli przestrzegane byłyby standardowe wspólnotowe stawki minimalne.	T	Art. 1 pkt 1 lit. a oraz pkt 2	<b>Art. 1.</b> W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2014 r. poz. 752, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany: 1) w art. 31a ust. 1: a) pkt 8 otrzymuje brzmienie: „8) przez zakład energochłonny wykorzystujący wyroby węglowe, w którym wprowadzony został w życie system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej. 2) w art. 31c wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:	

				„Za system prowadzący do osiągnięcia celów dotyczących ochrony środowiska lub do podwyższenia efektywności energetycznej, o którym mowa w art. 31a ust. 1 pkt 8 i art. 31b ust. 1 pkt 5, uznaje się:”	
Art. 18-32	Nie stanowi przedmiotu projektu ustawy	N		Nie podlega implementacji.	
Załącznik I-III	Nie stanowi przedmiotu projektu ustawy	N		Nie podlega implementacji	
<b>POZOSTAŁE PRZEPISY PROJEKTU<sup>4)</sup></b>					
<b>Jedn. red.</b>	<b>Treść przepisu projektu krajowego</b>			<b>Uzasadnienie wprowadzenia przepisu</b>	
Art. 2	Art. 2 Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.			Przepis ten określa termin wejścia w życie projektowanej ustawy.	



Warszawa, dnia 5 września 2016 r.

Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.732.2016/10/bmg

dot.: RM-10-95-16 z dnia 2 września 2016 r.

Centralny Biuro Wspólnych	
Wpł.	06-09-2016
RKP-71667-2016	
KANCLARIA OGÓLNA w KPRM	

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**  
**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy, pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.**

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych  
SEKRETARZ STANU  
*Konrad Szymański*  
Konrad Szymański

Do wiadomości:

**Pan Paweł Szalamacha**  
**Minister Finansów**

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów Departament Rady Ministrów	
wpłynęło	07-09-2016