

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA GOSPODARKI MORSKIEJ I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz
szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 16 września 2016 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego (Dz. U. poz. 1494) § 9 otrzymuje brzmienie:

„§ 9. Rybołówstwo komercyjne przy użyciu statków rybackich prowadzących połowy przy użyciu narzędzi połowowych włączonych lub ciągnionych prowadzi się:

1) w odległości co najmniej 6 Mm od linii podstawowej – od zachodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej do południka 18°00 E;

2) w odległości co najmniej 3 Mm od linii podstawowej – od południka 18°00 E do trawersu latarni morskiej w Jastarni od strony otwartego Morza Bałtyckiego;

3) na głębokościach większych niż 25 m – od trawersu latarni morskiej w Jastarni od strony Morza Bałtyckiego do trawersu latarni morskiej w Helu od strony Morza Bałtyckiego;

4) na wschód od linii łączącej trawers latarni morskiej w Helu (54° 36,0' N 18° 48, 8 E) z pławą ZS (54° 26,5' N 18° 57, 6' E) i głowicą wschodniego falochronu ujścia Wisły w rejonie Świbna (54° 21,7' N 18° 57, 3' E);

5) w odległości co najmniej 4 Mm od linii podstawowej – od Ujścia Wisły w rejonie Świbna do wschodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER GOSPODARKI MORSKIEJ
I ŻEGLUGI ŚRÓDLĄDOWEJ:

¹⁾ Minister Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej kieruje działem administracji rybołówstwo na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (Dz. U. poz. 1909 i 2091).

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 16 września 2016 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego (Dz. U. poz. 1494). Natomiast powyższe rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222). Stosownie do tego przepisu minister właściwy do spraw rybołówstwa określi, w drodze rozporządzenia, w zakresie nieobjętym przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi wspólnej polityki rybołówstwa, w odniesieniu do wykonywania rybołówstwa komercyjnego na obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej, z wyłączeniem obszarów, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy:

- 1) wymiary i okresy ochronne organizmów morskich lub
 - 2) szczegółowe warunki wykonywania tego rybołówstwa, w tym:
 - a) rodzaj, liczbę i konstrukcję narzędzi połowowych, które mogą być używane,
 - b) sposób prowadzenia połowów,
 - c) sposób postępowania w przypadku połowu oznakowanych ryb pochodzących z zarybiania obszarów morskich Rzeczypospolitej Polskiej,
 - d) wielkość dopuszczalnego przyłowu oraz gatunki organizmów morskich, których przyłów podlega obowiązkowi zgłoszenia do okręgowego inspektora rybołówstwa morskiego,
 - e) szczegółowy sposób oznakowania narzędzi połowowych,
 - f) miejsca i czas dokonywania wyładunku określonych gatunków organizmów morskich
- mając na względzie efektywne wykorzystywanie narzędzi połowowych oraz ochronę żywych zasobów morza.

Dokonanie zmiany § 9 w obowiązującym rozporządzeniu jest niezbędne ze względu na konieczność korekty obecnego sformułowania, które miało na celu wprowadzenie zakazu używania narzędzi połowowych ciągnionych lub włączonych w strefie przybrzeżnej przez określoną grupę statków, a w obowiązującym brzmieniu nie pozwala na realizację tego celu. Literalne bowiem brzmienie przepisu rozporządzenia stanowi, że wykonywanie rybołówstwa komercyjnego przy użyciu statków rybackich prowadzących połowy przy użyciu narzędzi połowowych włączonych lub ciągnionych prowadzi się:

- 1) w pasie wód o szerokości co najmniej 6 Mm od brzegu – od zachodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej do południka 18°00 E;
- 2) w pasie wód o szerokości co najmniej 3 Mm od brzegu – od południka 18°00 E do trawersu latarni morskiej w Jastarni od strony otwartego Morza Bałtyckiego;
- 3) na głębokościach większych niż 25 m – od trawersu latarni morskiej w Jastarni od strony Morza Bałtyckiego do trawersu latarni morskiej w Helu od strony Morza Bałtyckiego;
- 4) na wschód od linii łączącej trawers latarni morskiej w Helu (54° 36,0' N 18° 48, 8 E) z pławą ZS (54° 26,5' N 18° 57, 6' E) i głowicą wschodniego falochronu ujścia Wisły w rejonie Świbna (54° 21,7' N 18° 57, 3' E);
- 5) w pasie wód o szerokości co najmniej 4 Mm od brzegu – od ujścia Wisły w rejonie Świbna do wschodniej granicy Rzeczypospolitej Polskiej.

Niestety, takie sformułowanie zamiast ograniczenia połowów wprowadza „obowiązek” korzystania z narzędzi ciągnionych i włączonych w pasie wód o szerokości 6 Mm od brzegu. Zamysłem prawodawcy było tymczasem ograniczenie połowów trałowych w tej strefie – 6 Mm. W związku z powyższym niniejsza regulacja zmieni brzmienie dotychczasowego przepisu paragrafu 9, tak, że dozwoli się na prowadzenie połowów w określonych odległościach do linii podstawowej, a nie w pasie wód od brzegu.

Regulacja ta pozwoli na efektywną ochronę żywych organizmów morskich oraz racjonalne gospodarowanie żywymi zasobami w polskich obszarach morskich, w szczególności pod kątem ochrony młodocianych stadiów ryb, ochrony koncentracji organizmów stanowiących pokarm (ryb z rodziny dobijakowatych) dla cennych gospodarczo ryb, takich jak np. dorsz, oraz ochrony cennych przyrodniczo siedlisk stanowiących miejsce rozrodu dla ryb. Rozwiązanie takie jest niezbędne ze względu na konieczność ochrony żywych zasobów strefy przybrzeżnej, ponadto jest postulowane przez większość sektora rybackiego i w takiej formie miało obowiązywać.

Ze względu na konieczność zapewnienia prawidłowych warunków prowadzenia rybołówstwa komercyjnego konieczne jest pilne wejście w życie projektowanej regulacji – z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją na przeszkodzie temu, aby projektowane rozporządzenie weszło

w życie w zaproponowanym terminie, bowiem przyczynia się do ochrony środowiska naturalnego – wartości chronionej konstytucyjnie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm krajowych, przepisów technicznych oraz przepisów dotyczących usług, w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 65, poz. 597), w związku z tym nie będzie podlegał obowiązkowi notyfikacji.

Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu stosownie do § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r., poz. 1006).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszego rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

**Opracowano
w Departamencie Rybołówstwa:**

Anna Hoch
Zastępca Dyrektora Departamentu

Kamil Wojnar

Kamil Wojnar

**Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:**

4 XI 2016
AAK
Agnieszka Sokołowska
Naczelnik Wydziału
Prawo-Legislacyjnego I

[Signature]
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PRAWNEGO
dr Bartosz Szczurowski

Akceptował:

[Signature]
w zastępstwie
Sekretarz stanu
Jerzy Materna

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej zmieniające rozporządzenie w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Minister GMiŻŚ Marek Gróbarczyk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu anna.malinowska@mgm.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia: 04 listopada 2016 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 19 grudnia 2014 r. o rybołówstwie morskim (Dz. U. z 2015 r. poz. 222).</p> <p>Nr w wykazie prac: 73</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zmiana – korekta – przepisu § 9 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 16 września 2016 r. w sprawie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich oraz szczegółowych warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiana § 9 rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, w którym określone zostały warunki prowadzenia połowów przy użyciu narzędzi połowowych ciągnionych i włóczonych, poprzez ograniczenie połowów trałowych w tej strefie przybrzeżnej w określonych odległościach do linii podstawowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Państwa członkowskie Unii Europejskiej na morskich wodach wewnętrznych i wodach terytorialnych regulują sposób i warunki wykonywania rybołówstwa komercyjnego w drodze aktów prawa krajowego.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|---|--|--|
| <p>Podmioty prowadzące rybołówstwo komercyjne – armatorzy statków rybackich wpisani do polskiego rejestru statków rybackich.</p> | <p>ok. 870 (liczba ustalona na podstawie liczby wydawanych rocznie specjalnych zezwoleń połowowych dla armatorów statków rybackich na obszar Morza Bałtyckiego)</p> | <p>Elektroniczny System Raportowania</p> | <p>Projekt reguluje wykonywanie połowów komercyjnych, w tym określa wymiary i okresy ochronne dla rybołówstwa morskiego, szczegółowy sposób i warunki wykonywania rybołówstwa komercyjnego</p> |
| <p>Organy administracji rybołówstwa morskiego</p> | <p>Okręgowi Inspektorzy Rybołówstwa Morskiego w Gdyni, Słupsku i Szczecinie</p> | <p>Obowiązujące przepisy</p> | <p>Przedmiotowe rozporządzenie ustanawia wymiary i okresy ochronne dla rybołówstwa morskiego, szczegółowy sposób i warunki wykonywania rybołówstwa morskiego, których stosowanie podlega kontroli przez organy administracji rybołówstwa morskiego</p> |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowana regulacja jest realizacją ustawowego upoważnienia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej do określenia, w drodze rozporządzenia, wymiarów i okresów ochronnych oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego, zawartego w art. 10 ustawy o rybołówstwie morskim. Projektowana regulacja dotyczy zmiany – korekty – § 9 obowiązującego rozporządzenia. Konsultacje społeczne odnośnie ograniczenia połowów przy użyciu narzędzi połowowych ciągnionych i włączonych zostały szeroko przeprowadzone podczas konsultacji obowiązującego rozporządzenia, w związku z czym nie przewiduje się konieczności kolejnych konsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
|--|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|--|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | łącznie (0-10) | |
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | | |
| Źródła finansowania | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na zwiększenie wpływów do budżetu państwa z tytułu wykonywania rybołówstwa morskiego. | | | | | | | | | | | | |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| Skutki | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|---|---|---|---|---|----|----------------|--|--|--|--|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | łącznie (0-10) | | | | | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | | | | | |

| | | |
|--|---|---|
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | |
| | (dodaj/usuń) | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | |
| | (dodaj/usuń) | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | |
| X nie dotyczy | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Komentarz: Wprowadzana regulacja nie nakłada obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych). | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy. | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | |
| x środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na ochronę ryb w strefie przybrzeżnej. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu następującym po dniu ogłoszenia projektowanego rozporządzenia. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Przy założeniu, że efektem projektu miałyby być określenie wymiarów i okresów ochronnych organizmów morskich poławianych przy wykonywaniu rybołówstwa komercyjnego oraz szczegółowego sposobu i warunków wykonywania rybołówstwa komercyjnego, miernikiem będzie liczba armatorów statków rybackich wpisanych do rejestru statków rybackich prowadzących połowy morskie zgodnie z określonymi w niniejszym projekcie wymogami. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak | | |