

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ENERGII¹⁾**

z dnia 2016

w sprawie szczegółowego wykazu paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących

Na podstawie art. 32 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r. poz. 1059, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Uzyskania koncesji wymaga wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, paliwami ciekłymi oznaczonymi następującymi kodami CN:

- 1) półprodukty rafineryjne: 2710 12 11, 2710 12 15, 2710 19 11, 2710 19 15, 2710 19 31, 2710 19 35, 2710 19 51 i 2710 19 55;
- 2) gaz płynny (LPG): 2711 12, 2711 13, 2711 14 i 2711 19 00;
- 3) benzyny silnikowe: 2710 12 25, 2710 12 41, 2710 12 45 i 2710 12 49;
- 4) benzyny lotnicze: 2710 12 31;
- 5) paliwa typu benzyny do silników odrzutowych: 2710 12 70;
- 6) paliwa typu nafty do silników odrzutowych: 2710 19 21;
- 7) inne nafty: 2710 19 25 i 2710 19 29;
- 8) oleje napędowe: 2710 19 43 i 2710 20 11;
- 9) lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe: 2710 19 46, 2710 19 47, 2710 19 48, 2710 20 15, 2710 20 17 i 2710 20 19;
- 10) ciężkie oleje opałowe: 2710 19 62, 2710 19 64, 2710 19 68, 2710 20 31, 2710 20 35, 2710 20 39 i 2710 20 90;

¹⁾ Minister Energii kieruje działem administracji rządowej – energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 9 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii (Dz. U. poz. 2087).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 984 i 1238, z 2014 r. poz. 457, 490, 900, 942, 1101 i 1662, z 2015 r. poz. 151, 478, 942, 1618, 1893, 1960 i 2365 oraz z 2016 r. poz. 266, 831, 925, 1052 i 1165.

- 11) biopaliwa płynne (ciekłe), o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2015 r. poz. 775 oraz z 2016 r. poz. 266 i 1165) - bez względu na kod CN.

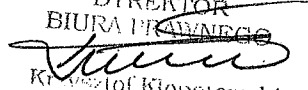
§ 2. Do rejestru podmiotów przywożących wpisuje się podmioty, które dokonują przywozu paliw ciekłych oznaczonych następującymi kodami CN:

- 1) półprodukty rafineryjne: 2710 12 11, 2710 12 15, 2710 19 11, 2710 19 15, 2710 19 31, 2710 19 35, 2710 19 51 i 2710 19 55;
- 2) gaz płynny (LPG): 2711 12, 2711 13, 2711 14 i 2711 19 00;
- 3) benzyny silnikowe: 2710 12 25, 2710 12 41, 2710 12 45 i 2710 12 49;
- 4) benzyny lotnicze: 2710 12 31;
- 5) paliwa typu benzyny do silników odrzutowych: 2710 12 70;
- 6) paliwa typu nafty do silników odrzutowych: 2710 19 21;
- 7) inne nafty: 2710 19 25 i 2710 19 29;
- 8) oleje napędowe: 2710 19 43 i 2710 20 11;
- 9) lekkie oleje opałowe i pozostałe oleje napędowe: 2710 19 46, 2710 19 47, 2710 19 48, 2710 20 15, 2710 20 17 i 2710 20 19;
- 10) ciężkie oleje opałowe: 2710 19 62, 2710 19 64, 2710 19 68, 2710 20 31, 2710 20 35, 2710 20 39 i 2710 20 90;
- 11) benzyny lakowe i przemysłowe: 2710 12 21;
- 12) biopaliwa płynne (ciekłe), o których mowa w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych - bez względu na kod CN.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ENERGII

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR
BIURA PRAWNEGO

Krzysztof Kłopotowski
PRAWNY
11/10/2016

UZASADNIENIE

Potrzeba wydania rozporządzenia wynika z konieczności utworzenia wykazu paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja oraz obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2016 poz. 1165); dalej: ustawa nowelizująca.

Przed wejściem w życie ustawy nowelizującej – ustawa Prawo energetyczne nie zawierała jednolitej definicji paliw ciekłych – określane były one w drodze decyzji Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (URE). Spośród wielu substancji ciekłych będących nośnikami energii chemicznej, jako paliwa ciekłe przy udzielaniu koncesji kwalifikowane były w szczególności te, które wykorzystywane są jako źródło tejże energii w rozumieniu przemian energetycznych, co oznacza ich spalanie w przystosowanych do tego celu urządzeniach (np. silniki) i instalacjach (np. kotły ciepłownicze). W związku z przedstawioną powyżej kwalifikacją, uwzględniającą przeznaczenie danego paliwa, dla potrzeb koncesjonowania Prezes URE wydzielił w szczególności siedem grup paliw ciekłych, tj.:

- benzyny silnikowe inne niż benzyny lotnicze (w tym zarówno benzyny silnikowe z maksymalnym 10% dodatkiem biokomponentu, jak i benzyny silnikowe zawierające powyżej 10% biokomponentu),
- paliwa lotnicze,
- oleje napędowe (w tym zarówno oleje napędowe z maksymalnym 7% dodatkiem biokomponentu, jak i oleje napędowe zawierające powyżej 7% biokomponentu),
- oleje opałowe (w tym oleje napędowe stosowane do celów opałowych),
- gaz płynny (LPG),
- naftę,
- estry stanowiące samoistne paliwa ciekłe.

Praktyka ta budziła wątpliwości, co do zgodności z podstawowymi zasadami podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej i była źródłem omijania obowiązku posiadania wymaganej koncesji.

Zgodnie z delegacją zawartą w dodawanym art. 32 ust. 6 ustawy – Prawo energetyczne minister właściwy do spraw energii określa, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz paliw ciekłych, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji oraz których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących.

Różnica pomiędzy dotychczasową praktyką a wprowadzonym ustawą katalogiem paliw ciekłych podlegających koncesjonowaniu polega na rozszerzeniu go o półprodukty oraz benzyny lotnicze oraz objęcie ponadto nadzorem przywozu benzyn lakowych i przemysłowych. Z danych statystycznych uzyskanych z Agencji Rynku Energii wynika, iż w 2015 r. do kraju dokonano przywozu ok. 68 tys. ton półproduktów rafineryjnych

(5 podmiotów) oraz 29 tys. ton benzyn lakowych i przemysłowych (ilość podmiotów nieewidencjonowana) w danych statystycznych nie odnotowano przywozu benzyn lotniczych.

Wydając rozporządzenie minister stosuje obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. UE L 256 z 07.09.1987, str. 1) oraz kieruje się potrzebą zapewnienia prawidłowego funkcjonowania krajowego rynku paliw, bezpieczeństwem paliwowym państwa i ochroną konkurencji.

Kody CN stanowią konkretyzację produktów w ramach rodzajów paliw ciekłych wymienionych w art. 3 pkt 3b Prawa energetycznego. Takie rozwiązanie jest niezbędne dla zapewnienia elastyczności wykazu paliw ciekłych w przypadku pojawiających się nowych gatunków czy rodzajów paliw oraz wpływa na uszczelnienie systemu. Zastosowana konstrukcja jest tożsama z tą, którą ustawodawca przyjął w ustawie o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1695 oraz z 2016 r. poz. 266 i 352), która w art. 3 ust. 5 zawiera delegację dla ministra właściwego do spraw energii do wydania rozporządzenia, w którym poprzez posłużenie się kodami CN określone zostały w sposób szczegółowy: surowce oraz produkty naftowe uwzględniane podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych, surowce oraz paliwa, w których tworzy się zapasy interwencyjne oraz paliwa stanowiące podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej. Wprowadzony ustawą nowelizującą nowy system definiowania paliw ciekłych wychodzi więc naprzeciw zasadzie pewności prawa, a jednocześnie jest bardziej przejrzysty i szczelny niż obecny. Zapobiegnie on możliwości omijania obowiązku koncesyjnego przez nieuczciwe podmioty działające na rynku.

W rozporządzeniu wprowadzono dwa oddzielne katalogi kodów CN określające paliwa ciekłe, których wytwarzanie, magazynowanie lub przeładunek, przesyłanie lub dystrybucja, obrót, w tym obrót z zagranicą, wymaga koncesji (§ 1) oraz drugi katalog kodów CN, których przywóz wymaga wpisu do rejestru podmiotów przywożących (§ 2).

Różnica pomiędzy listą kodów CN w § 1 oraz listą kodów CN w § 2 polega na wyłączeniu z obowiązku koncesjonowania benzyn lakowych i przemysłowych z uwagi na ich znikomy udział w rynku i inny charakter. Jednocześnie wprowadzony obowiązek wpisu do rejestru podmiotów przywożących pozwoli zachować kontrolę nad przywozem bez konieczności ponoszenia przez firmy zajmujące się produkcją np. farb, lakierów, rozpuszczalników itp. kosztów związanych z zabezpieczeniem finansowym działalności koncesjonowanej.

Termin wejścia w życie rozporządzenia określono na „po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia”, z uwagi na potrzebę jak najszybszego utworzenia wykazu paliw ciekłych i umożliwienia pełnego stosowania przepisów ustawy – Prawo energetyczne w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 22 lipca 2016 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2016 poz. 1165).

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.