

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ZDROWIA<sup>1)</sup>**

z dnia *12. grudnia*... 2016 r.

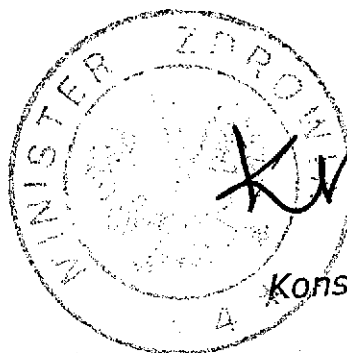
**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać  
zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego**

Na podstawie art. 5 ust. 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 879 i 960) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (Dz. U. poz. 452) § 18 otrzymuje brzmienie:

„§ 18. Zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego należy dostosować do wymagań określonych w niniejszym rozporządzeniu w terminie nie dłuższym niż do dnia 31 grudnia 2018 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 grudnia 2016 r.



**MINISTER ZDROWIA**

*K. Radziwiłł*

**Konstanty Radziwiłł**

<sup>1)</sup> Minister Zdrowia kieruje działem administracji rządowej - zdrowie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Zdrowia (Dz. U. poz. 1908).

**DYREKTOR**  
Departamentu Organizacji Ochrony Zdrowia

*Beata Rorant*

**PODSEKRETARZ STANU**  
w Ministerstwie Zdrowia

*Piotr Warczyński*

**DYREKTOR**  
Departamentu Prawnego

*radca prawny*

2016-12-12

*12.12.16  
K. Rorant*

2016-12-12

## Uzasadnienie

Podstawy prawne organizacji i funkcjonowania zakładów lecznictwa uzdrowiskowego stanowią przepisy ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 879 i 960), zwanej dalej „ustawą uzdrowiskową” oraz ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638 i poz. 1948).

Wskazać należy, że termin określony w § 18 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakimi powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (Dz. U. poz. 452), wydanego na podstawie art. 5 ust. 3 i art. 19 ust. 2 ustawy uzdrowiskowej, na dostosowanie zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego jest określony do dnia 31 grudnia 2016 r.

Na uwadze należy mieć fakt zróżnicowanego poziomu standardu wyposażenia bazy zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego, co powoduje zagrożenie braku spełnienia przez przedsiębiorców uzdrowiskowych wymagań, których termin określony został do dnia 31 grudnia 2016 r. Z przeprowadzonej ankiety, która została skierowana w dniu 27 kwietnia 2016 r. do naczelników lekarzy uzdrowisk w poszczególnych województwach wynika, że ok. 90% zakładów lecznictwa uzdrowiskowego nie spełniło wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (Dz. U. poz. 452) w odniesieniu do ogółu świadczeniodawców udzielających świadczeń z tego zakresu.

Przyjęcie zaproponowanego rozwiązania, tj. wydłużenie terminu na spełnienie wymogów określonych w powyżej wskazanym rozporządzeniu pozwoli na kontynuację podjętych działań w tym zakresie, przy możliwości pozyskiwania przez świadczeniodawców środków na ten cel z Funduszy Europejskich. Pozyskanie informacji na temat liczby zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego, które skorzystają z Funduszy Europejskich na realizację omawianego celu nie jest możliwe na obecnym etapie prac. Możliwość taka będzie istniała w przyszłości, podczas podejmowania przez podmioty działań związanych z pozyskiwaniem źródeł finansowania na realizację poszczególnych celów. Wnioski świadczeniodawców prowadzących zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego, kierowane do Ministerstwa Zdrowia, dotyczyły konieczności wprowadzenia rozwiązań prawnych umożliwiających dostosowanie się zakładów i urządzeń do wymagań określonych w powyżej wskazanym rozporządzeniu, niekiedy przy nakładzie pochodzącym ze środków Funduszy Europejskich.

Dodatkowo wskazać należy, że wymagania określone dla zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego wymagają szczegółowej analizy i wypracowania nowych rozwiązań. Między innymi dla tego zadania powołany został, przy Ministrze Zdrowia, Zespół do spraw opracowania koncepcji zmian w zakresie systemu lecznictwa uzdrowiskowego, który zakończy prace po zrealizowaniu zadań, nie później jednak niż do dnia 30 czerwca 2017 r., po przedstawieniu ministrowi właściwemu do spraw zdrowia wyników pracy w formie raportu.

W ramach prac ww. Zespołu, po analizie ankiet, wypracowane zostaną takie rozwiązania, które przy zapewnieniu bezpieczeństwa pacjentów i jakości udzielanych świadczeń, pozwolą na dostosowanie podmiotów do wymagań, które będą odpowiadały normom i warunkom adekwatnym do aktualnych standardów w tym zakresie.

Prawdopodobieństwo, że do zmienianego terminu świadczeniodawcy dostosują się do wymagań określonych w rozporządzeniu wynika z danych pozyskanych w ramach przeprowadzonej ankiety, w której podmioty wskazywały m. in. na przybliżoną datę realizacji tych wymagań, która w większości odnosiła się do daty 31 grudnia 2018 r.

Z uwagi na powyższe optymalnym jest wydłużenie terminu obowiązku dostosowania zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań wskazanych w ww. rozporządzeniu do dnia 31 grudnia 2018 r.

Rozporządzenie musi wejść w życie z dniem 30 grudnia 2016 r. Zważyć należy, że termin dostosowania zakładów i urzędzeń lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań ustanowionych rozporządzeniem z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urzędzenia lecznictwa uzdrowiskowego jest możliwa do dnia 31 grudnia 2016 r. Przyjęcie rozwiązania, w którym w tym terminie nastąpić miałyby również wejście w życie projektowanej nowelizacji mogłoby potencjalnie budzić wątpliwości co do obowiązywania przepisu ustanawiającego okres dostosowawczy w ostatnim dniu tego okresu. Przyjęcie rozwiązania, w którym terminem wejścia w życie projektowanej regulacji jest dzień 30 grudnia 2016 r. ma na celu zapewnienie ciągłości okresu dostosowawczego, przy jednoczesnym wyeliminowaniu wątpliwości interpretacyjnych.

Zgodnie z opinią Ministra Spraw Zagranicznych, przesłaną przy piśmie z dnia 15 listopada 2016 r. (znak: DPUE.920.1704.2016/2/MM), projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Minister Zdrowia</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Piotr Warczyński – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Pani Beata Rorant – Dyrektor Departamentu Organizacji Ochrony Zdrowia tel. (22) 634 92 77 (e-mail: b.rorant@mz.gov.pl)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 07.12.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 5 ust. 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 879 i 960)</p> <p><b>Nr w wykazie prac Ministra Zdrowia:</b> MZ 431</p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obecnie termin na dostosowanie zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego (Dz. U. poz. 452) określony jest do dnia 31 grudnia 2016 r. Zróżnicowany poziom standardu wyposażenia bazy zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego powoduje zagrożenie braku spełnienia przez przedsiębiorców uzdrowiskowych wymagań, w terminie określonym ww. rozporządzeniem.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydłużenie terminu obowiązku dostosowania zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego – do dnia 31 grudnia 2018 r.

Na uwadze należy mieć fakt zróżnicowanego poziomu standardu wyposażenia bazy zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego, co powoduje zagrożenie braku spełnienia przez przedsiębiorców uzdrowiskowych wymagań, których termin określony został do dnia 31 grudnia 2016 r. Przyjęcie zaproponowanego rozwiązania, tj. wydłużenie terminu na spełnienie wymogów określonych w powyżej wskazanym rozporządzeniu pozwoli na kontynuację podjętych działań w tym zakresie, przy możliwości pozyskiwania przez świadczeniodawców środków na ten cel z Funduszy Europejskich. Dodatkowo wskazać należy, że wymagania określone dla zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego wymagają szczegółowej analizy i wypracowania nowych rozwiązań. Między innymi dla tego zadania powoływany jest przy Ministrze Zdrowia Zespół do spraw opracowania koncepcji zmian w zakresie systemu lecznictwa uzdrowiskowego, który zakończy prace po zrealizowaniu zadań, nie później jednak, niż do dnia 30 czerwca 2017 r., po przedstawieniu ministrowi właściwemu do spraw zdrowia wyników pracy w formie raportu. Z uwagi na powyższe optymalnym jest wydłużenie terminu obowiązku dostosowania zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań wskazanych w ww. rozporządzeniu do dnia 31 grudnia 2018 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Prawie we wszystkich krajach europejskich istnieją przepisy ogólne odnoszące się do całego systemu ochrony zdrowia, albo przepisy szczególne, regulujące jedynie kwestie kreowania uzdrowisk i ich funkcjonowania, klasyfikację uzdrowisk, norm i standardów leczniczych, a także wspierania ich rozwoju.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Ilość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw zdrowia	1		określanie wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urządzenia lecznictwa uzdrowiskowego
Podmioty prowadzące działalność z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego	ok. 260 (szpitale uzdrowiskowe i sanatoria uzdrowiskowe)	Rejestr podmiotów wykonujących działalność leczniczą	konieczność dostosowania zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań związanych ze standardami

												technicznymi	
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji													
Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt został przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania, z terminem zgłaszania uwag 14 dni następującym podmiotom: Naczelnej Radzie Lekarskiej, Naczelnej Radzie Pielęgniarek i Położnych, Naczelnej Radzie Aptekarskiej, Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Sekretariatowi Ochrony Zdrowia Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Lekarzy, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Pielęgniarek i Położnych, Krajowemu Sekretariatowi Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność 80”, Forum Związków Zawodowych, Unii Metropolii Polskich, Unii Uzdrawisk Polskich, Związkowi Powiatów Polskich, Związkowi Miast Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich, Związkowi Zawodowemu Uzdrawisk Polskich „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Uzdrawisk Polskich „OPZZ”, Związkowi Pracodawców, Stowarzyszeniu Gmin Uzdrawiskowych RP, Izbie Gospodarczej Uzdrawisk Polskich, Konwentowi Marszałków RP, Federacji Związków Gmin i Powiatów RP, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego i Radzie Dialogu Społecznego. Projekt rozporządzenia – stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) – został opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Zdrowia. Projekt zgodnie z § 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006) został również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Wyniki konsultacji publicznych i opiniowania zostały przedstawione w raporcie stanowiącym załącznik do oceny skutków regulacji.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z ..... r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem		nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem		nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
Skutki													
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)					
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd					

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	nd						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	j.w.						
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje,  
w tym wskazanie  
źródeł danych i  
przyjętych do obliczeń  
założeń

#### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie  
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli  
zgodności).

☐ nie  
☐ tak  
x nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów  
☐ zmniejszenie liczby procedur  
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów  
☐ zwiększenie liczby procedur  
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich  
elektronizacji.

☐ tak  
☐ nie  
x nie dotyczy

Komentarz:

#### 9. Wpływ na rynek pracy

Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

#### 10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne  
☐ sytuacja i rozwój regionalny  
☐ inne:

☐ demografia  
☐ mienie państwowe

☐ informatyzacja  
X zdrowie

Omówienie wpływu

Dostosowanie zakładów i urzędów lecznictwa uzdrowiskowego do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 2 kwietnia 2012 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinny odpowiadać zakłady i urzędy lecznictwa uzdrowiskowego przyczyni się do podniesienia standardu technicznego bazy zakładów i urzędów lecznictwa uzdrowiskowego, co będzie miało przełożenie na jakość udzielanych pacjentom/kuracjusom świadczeń z zakresu lecznictwa uzdrowiskowego.

#### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

IV kwartał 2016 r., tj. w dniu wejścia w życie rozporządzenia.

#### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów projektu rozporządzenia nastąpi po roku jego obowiązywania. Zastosowanym miernikiem będzie liczba

zakładów/urzędów lecznictwa uzdrowiskowego spełniających określone wymagania.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Raport z konsultacji publicznych i opiniowania.