

Projekt z dnia 21 października 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2016 r.

w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską

Na podstawie art. 32¹ ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 233 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. Opłata roczna za aplikację radcowską jest równa 2,6-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008 oraz z 2016 r. poz. 1265), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 10 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską (Dz. U. poz. 1427).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 32¹ ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 233), zwanej dalej „ustawą”. Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Radców Prawnych, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację radcowską jest uzasadniona przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem wysokości tego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł. Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. W obowiązującym stanie prawnym projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację radcowską. Opłata ta jest bowiem uzależniona od minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 10 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską (Dz. U. poz. 1427) przedmiotowa opłata jest równa 3,1-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008, z późn. zm.), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

W myśl ww. regulacji opłata za aplikację radcowską obecnie wynosi 3,1 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5735 zł. Opłata ta w 2017 r. obliczona według powyższego wskaźnika wynosiłaby zaś 6200 zł (3,1 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę – 2000 zł).

Z dokonanej przez Ministerstwo Sprawiedliwości analizy zestawienia kosztów szkolenia aplikantów radcowskich za rok szkoleniowy przedstawianego przez Krajową Radę Radców Prawnych wynika, że w 2015 r. średni koszt szkolenia aplikanta radcowskiego wyniósł 5063,10 zł. Wysokość rocznej opłaty za aplikację radcowską w 2015 r. wynosiła zaś 5425 zł (3,1 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. – 1750 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, treść upoważnienia ustawowego (art. 32¹ ust. 3 ustawy) przewidującą, że Minister Sprawiedliwości, określając wysokość opłaty, kieruje się koniecznością zagwarantowania aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, a także pokrywanie kosztów szkolenia aplikantów radcowskich z opłat wnoszonych przez aplikantów do właściwej rady okręgowej izby radców prawnych (art. 32¹ ust. 2 ustawy), w § 1 niniejszego projektu rozporządzenia proponuje się ustalenie niższego, aniżeli obecnie obowiązujący, wskaźnika, od którego jest uzależniona wysokość opłaty rocznej za aplikację radcowską na poziomie 2,6-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Wysokość opłaty w 2017 r. wynosiłaby zatem 5200 zł (2,60 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę – 2000 zł).

W § 2 projektu rozporządzenia przewidziano uchylene dotychczas obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 10 grudnia 2012 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską.

W § 3 projektu rozporządzenia proponuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. wraz z rozpoczęciem przez aplikantów roku szkoleniowego.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn.zm.).

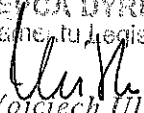
Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 33 ust. 2 uchwały Nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Opracowano pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej za aplikację radcowską</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcin Warchoń, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości.</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Świątek – starszy specjalista w Departamencie Legislacyjnym, adres e-mail: katarzyna.swiatek@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8.09.2016 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 233)</p> <p>Nr w wykazie prac B 297</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 32¹ ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 233). Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Radców Prawnych, określa, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację radcowską jest uzasadniona przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem minimalnego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. Zgodnie z obowiązującymi regulacjami opłata za aplikację radcowską wynosi 3,1 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5735 zł.

Projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację radcowską do kwoty 6200 zł. Proponuje się więc ustalenie niższego wskaźnika, na poziomie 2,6-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z projektowaną zmianą opłata za aplikację wyniesie 5200 zł, a więc zostanie zmniejszona w stosunku do obecnie obowiązującej o 535 zł.

Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta radcowskiego w 2015 r. wynosił 5063,10 zł wobec czego przewiduje się, że ustalenie opłaty w kwocie 5200 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.

Tab. Liczba aplikantów radcowskich w 2016 r.

I rok aplikacji	II rok aplikacji	III rok aplikacji
1816	2284	2153

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Aplikanci radcowscy	6253 – liczba aplikantów radcowskich w 2016 r.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za aplikację radcowską
Organy samorządu radcowskiego	19 – liczba Okręgowych Izb Radców Prawnych	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za szkolenie aplikantów

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto w ramach opiniowania i konsultacji publicznych został skierowany do Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, Krajowej Rady Radców Prawnych, Stowarzyszenia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych oraz Fundacji Polskie Towarzystwo Prawnicze OPUS IURIS.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	Osoby odbywające aplikację radcowską		3,35	3,35	3,35	3,35	3,35	33,5	
	Organy samorządu radcowskiego		-3,35	-3,35	-3,35	-3,35	-3,35	33,5	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	-								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie obniża obowiązujący wskaźnik, od którego uzależniona jest wysokość opłaty rocznej za aplikację radcowską powodując tym samym zmniejszenie tej opłaty. Przyjmując przewidywany wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę do poziomu 2000 zł przewiduje się zmniejszenie wpłat z tytułu opłat za szkolenie aplikantów do właściwych okręgowych izb radców prawnych w wysokości 535 zł rocznie od osoby odbywającej aplikację. W 2016 r. średnia liczba aplikantów na roku aplikacji radcowskiej wynosiła 2084 osoby. Przyjęto, że aplikacja trwa 3 lata.</p> <p>Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta radcowskiego w 2015 r. wynosił 5063,10 zł wobec czego przewiduje się, że projektowana zmiana w postaci ustalenia opłaty w kwocie 5200 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

