

Projekt z dnia 21 października 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2016 r.

**w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów notarialnych
na szkolenie**

Na podstawie art. 72a § 3 ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 164, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Opłata roczna wnoszona przez aplikantów notarialnych na szkolenie jest równa 2,65-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008 oraz z 2016 r. poz. 1265), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 grudnia 2005 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów notarialnych na szkolenie (Dz. U. poz. 2077, z 2006 r. poz. 115 oraz z 2011 r. poz. 1703).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 993 i 1585, z 2015 r. poz. 218, 978, 1137, 1224 i 1311 oraz z 2016 r. poz. 1358 i 1579.

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 72a § 3 ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 164, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Notarialnej, określa w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, przy czym wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację notarialną jest uzasadniona przewidywanym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem wysokości tego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł. Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. W obowiązującym stanie prawnym projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację notarialną. Opłata za szkolenie aplikantów notarialnych jest bowiem uzależniona od minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 grudnia 2005 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów notarialnych na szkolenie (Dz. U. poz. 2077, z późn. zm.) opłata ta jest równa trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008, z późn. zm.), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

W myśl ww. regulacji opłata za aplikację notarialną obecnie wynosi 3 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5550 zł.

Natomiast z dokonanej przez Ministerstwo Sprawiedliwości analizy zestawienia kosztów szkolenia aplikantów notarialnych za rok 2015 przesłanego przez Krajową Radę Notarialną wynika, że w 2015 r. średni koszt szkolenia aplikanta notarialnego wynosił 4658,91 zł. Wysokość rocznej opłaty za aplikację notarialną w 2015 r. wynosiła zaś 5250 zł (3 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. – 1750 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, treść upoważnienia ustawowego (art. 72a § 3 ustawy) przewidującą, że Minister Sprawiedliwości, określając wysokość opłaty, kieruje się koniecznością zagwarantowania aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, a także fakt, iż szkolenie aplikantów notarialnych pokrywane jest z opłat wnoszonych przez aplikantów do właściwej izby notarialnej (art. 72a § 2 ustawy), w § 1 niniejszego projektu rozporządzenia proponuje się ustalenie niższego, aniżeli obecnie obowiązujący, wskaźnika, od którego jest uzależniona wysokość opłaty rocznej za aplikację notarialną na poziomie 2,65-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, tak aby nominalnie wysokość opłaty w 2017 r. wynosiła 5300 zł (2,65 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę – 2000 zł).

W § 2 projektu rozporządzenia przewidziano uchylenie dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 grudnia 2005 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów notarialnych na szkolenie.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. – wraz z rozpoczęciem przez aplikantów roku szkoleniowego.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn.zm.).

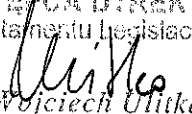
Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 33 ust. 2 uchwały Nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Opracowano pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów notarialnych na szkolenie</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcin Warchoń, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości.</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Świątek – starszy specjalista w Departamencie Legislacyjnym, adres e-mail: katarzyna.swiatek@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 9.09.2016 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 164, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac B 298</p>
---	--

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 72a § 3 ustawy z dnia 14 lutego 1991 r. – Prawo o notariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 164. z późn. zm.). Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Notarialnej, określa w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej, kierując się koniecznością zapewnienia aplikantom właściwego poziomu wykształcenia. Wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż sześciokrotność minimalnego wynagrodzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację notarialną jest uzasadniona przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem tego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. Zgodnie z obowiązującymi regulacjami opłata za aplikację notarialną wynosi 3 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5550 zł.

Projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację notarialną do kwoty 6000 zł. Proponuje się więc ustalenie niższego wskaźnika, na poziomie 2,65-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z projektowaną zmianą opłata za aplikację wyniesie 5300 zł, a więc zostanie zmniejszona w stosunku do obecnie obowiązującej o 250 zł.

Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta notarialnego w 2015 r. wynosił 4658,91 zł wobec czego przewiduje się, że ustalenie opłaty w kwocie 5300 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.

Tab. Liczba aplikantów notarialnych w 2016 r.

I rok aplikacji	II rok aplikacji	III rok aplikacji
5	318	248

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Aplikanci notarialni	851 – liczba aplikantów notarialnych w 2016 r.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za aplikację notarialną
Organy samorządu notarialnego	11 – liczba Izb Notarialnych	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za szkolenie aplikantów

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto w ramach opiniowania i konsultacji publicznych został skierowany do Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, Krajowej Rady Notarialnej, Porozumienia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych, Fundacji Polskie Towarzystwo Prawnicze OPUS IURIS oraz Stowarzyszenia Notariuszy Rzeczypospolitej Polskiej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w tys. zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	Osoby odbywające aplikację notarialną	-	248,5	248,5	248,5	248,5	248,5	2485	
	Organy samorządu notarialnego	-	-248,5	-248,5	-248,5	-248,5	-248,5	-2485	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	-								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie obniża obowiązujący wskaźnik, od którego uzależniona jest wysokość opłaty rocznej za aplikację notarialną powodując tym samym zmniejszenie tej opłaty. Przyjmując przewidywany wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę do poziomu 2000 zł przewiduje się zmniejszenie wpłat z tytułu opłat za szkolenie aplikantów do właściwych izb notarialnych o 250 zł rocznie od osoby odbywającej aplikację. W 2016 r. średnia liczba aplikantów na roku aplikacji notarialnej wynosiła 284 osoby.								

	<p>Przyjęto, że aplikacja trwa 3 lata i 6 miesięcy.</p> <p>Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta notarialnego w 2015 r. wynosił 4658,91 zł wobec czego przewiduje się, że projektowana zmiana w postaci ustalenia opłaty w kwocie 5300 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

