

Projekt z dnia 21 października 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2016 r.

**w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych
na pokrycie kosztów szkolenia**

Na podstawie art. 291 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1138 i 1358) zarządza się, co następuje:

§ 1. Opłata roczna wnoszona przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia jest równa 2,5-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008 oraz z 2016 r. poz. 1265), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

§ 2. Traci moc rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 maja 2012 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia (Dz. U. poz. 541).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 291 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1138 i 1358), zwanej dalej „ustawą”. Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Komorniczej, określi, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów na pokrycie kosztów szkolenia, mając na względzie konieczność zapewnienia aplikantom odpowiednio wysokiego poziomu kształcenia oraz biorąc pod uwagę, że wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż czterokrotność minimalnego wynagrodzenia.

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację komorniczą jest uzasadniona przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem wysokości tego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł. Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. W obowiązującym stanie prawnym projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację komorniczą. Opłata za szkolenie aplikantów komorniczych jest bowiem uzależniona od minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z § 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 maja 2012 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia (Dz. U. poz. 541) opłata ta jest równa trzykrotności minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2015 r. poz. 2008, z późn. zm.), w wysokości obowiązującej w dniu rozpoczęcia roku szkoleniowego.

W myśl ww. regulacji opłata za aplikację komorniczą obecnie wynosi 3 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5550 zł. Przy zaproponowanym przez

Radę Ministrów minimalnym wynagrodzeniu za pracę w 2017 r. w wysokości 2000 zł opłata ta wyniosłaby 6000 zł.

Z dokonanej przez Ministerstwo Sprawiedliwości analizy zestawienia kosztów szkolenia aplikantów komorniczych za rok 2015 przesłanego przez Krajową Radę Komorniczą wynika, że w 2015 r. średni koszt szkolenia aplikanta komorniczego wynosił 4782,66 zł. Wysokość rocznej opłaty za aplikację komorniczą w 2015 r. wynosiła zaś 5250 zł (3 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2015 r. – 1750 zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, treść upoważnienia ustawowego (art. 291 ust. 3 ustawy) przewidująca, że Minister Sprawiedliwości, określając wysokość opłaty, kieruje się koniecznością zagwarantowania aplikantom właściwego poziomu wykształcenia, a także fakt, iż koszty szkolenia aplikantów komorniczych pokrywane są z wnoszonych przez nich opłat (art. 291 ust. 2 ustawy), w § 1 niniejszego projektu rozporządzenia proponuje się obniżenie wskaźnika, od którego jest uzależniona wysokość opłaty rocznej za aplikację komorniczą – do 2,5-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę, tak aby nominalnie wysokość opłaty w 2017 r. wynosiła 5000 zł (2,5 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę – 2000 zł).

W § 2 projektu rozporządzenia przewidziano uchylenie dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 maja 2012 r. w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia.

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r. – wraz z rozpoczęciem przez aplikantów roku szkoleniowego.

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn.zm.).

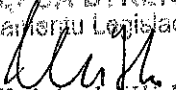
Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

W celu spełnienia wymogów, o których mowa w § 33 ust. 2 uchwały Nr 190 Rady Ministrów – Regulamin pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia został skierowany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

Opracowano pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

<p>Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów komorniczych na pokrycie kosztów szkolenia</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcin Warchoń, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości.</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Katarzyna Świątek – starszy specjalista w Departamencie Legislacyjnym, adres e-mail: katarzyna.swiatek@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8.09.2016 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1138 i 1358)</p> <p>Nr w wykazie prac B 299</p>
--	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt niniejszego rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia zawartego w art. 291 ust. 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o komornikach sądowych i egzekucji (Dz. U. z 2016 r. poz. 1138 i 1358). Powyższy przepis przewiduje, że Minister Sprawiedliwości, po zasięgnięciu opinii Krajowej Rady Komorniczej, określi, w drodze rozporządzenia, wysokość opłaty rocznej wnoszonej przez aplikantów na pokrycie kosztów szkolenia, mając na względzie konieczność zapewnienia aplikantom odpowiednio wysokiego poziomu kształcenia oraz biorąc pod uwagę, że wysokość tej opłaty nie może być wyższa niż czterokrotność minimalnego wynagrodzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Konieczność wydania nowego rozporządzenia określającego wysokość rocznej opłaty za aplikację komorniczą jest uzasadniona przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2017 r. (Dz. U. poz. 1456) podwyższeniem wysokości tego wynagrodzenia do poziomu 2000 zł.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2016 r. (Dz. U. poz. 1385) określa jego wysokość na poziomie 1850 zł. Zgodnie z obowiązującymi regulacjami opłata za aplikację komorniczą wynosi 3 x wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę (1850 zł), a więc 5550 zł.

Projektowane podwyższenie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę skutkowałoby wzrostem opłaty rocznej za aplikację komorniczą do kwoty 6000 zł. Proponuje się więc ustalenie niższego wskaźnika, na poziomie 2,5-krotności minimalnego wynagrodzenia za pracę. Zgodnie z projektowaną zmianą opłata za aplikację wyniesie 5000 zł, a więc zostanie zmniejszona w stosunku do obecnie obowiązującej o 550 zł.

Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta komorniczego w 2015 r. wynosił 4782,66 zł wobec czego przewiduje się, że ustalenie opłaty w kwocie 5000 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.

Tab. Liczba aplikantów komorniczych w 2016 r.

I rok aplikacji	II rok aplikacji
360	204

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby odbywające aplikację komorniczą	564 – liczba aplikantów komorniczych w 2016 r.	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za aplikację komorniczą
Organy samorządu	11 – liczba Izb Komorniczych	Ministerstwo Sprawiedliwości	Obniżenie opłaty rocznej za szkolenie

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Ponadto w ramach opiniowania i konsultacji publicznych projekt rozporządzenia został skierowany do Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa, Krajowej Rady Komorniczej, Porozumienia Samorządów Zawodowych i Stowarzyszeń Prawniczych oraz Fundacji Polskie Towarzystwo Prawnicze OPUS IURIS.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	Osoby odbywające aplikację komorniczą	-	0,31	0,31	0,31	0,31	0,31	3,1	
	Organy samorządu komorniczego	-	-0,31	-0,31	-0,31	-0,31	-0,31	-3,1	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-							
Niemierzalne	-								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie obniża obowiązujący wskaźnik, od którego uzależniona jest wysokość opłaty rocznej za aplikację komorniczą powodując tym samym zmniejszenie tej opłaty. Przyjmując przewidywany wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę do poziomu 2000 zł przewiduje się zmniejszenie wpłat z tytułu opłat za szkolenie aplikantów do właściwych izb komorniczych o 550 zł rocznie od osoby odbywającej aplikację.</p> <p>W 2016 r. średnia liczba aplikantów na roku aplikacji komorniczej wynosiła 282 osoby. Przyjęto, że aplikacja trwa 2 lata.</p> <p>Oszacowany średni koszt szkolenia aplikanta komorniczego w 2015 r. wynosił 4782,66 zł wobec czego przewiduje się, że projektowana zmiana w postaci ustalenia opłaty w kwocie 5000 zł nie wpłynie negatywnie na zapewnienie właściwego poziomu wykształcenia aplikantów.</p>
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wejścia w życie projektowanego rozporządzenia będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

