

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenia w sprawie utworzenia, ustalenia siedzib i obszarów
właściwości ośrodków zamiejscowych prokuratur regionalnych, okręgowych i
rejonowych poza siedzibą prokuratury**

Na podstawie art. 35 § 4 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. – Prawo o prokuraturze (Dz. U. poz. 177 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 lutego 2016 r. w sprawie utworzenia, ustalenia siedzib i obszarów właściwości ośrodków zamiejscowych prokuratur regionalnych, okręgowych i rejonowych poza siedzibą prokuratury (Dz. U. poz. 268) w § 2 uchyla się pkt 4.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenia w sprawie utworzenia, ustalenia siedzib i obszarów właściwości ośrodków zamiejscowych prokuratur regionalnych, okręgowych i rejonowych poza siedzibą prokuratury ma na celu zniesienie Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie.

Zasadniczym argumentem przemawiającym za zniesieniem wskazanej wyżej jednostki organizacyjnej prokuratury jest brak spójności pomiędzy strukturą organizacyjną sądów i prokuratury. W obszarze właściwości Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie nie ma siedziby sądu rejonowego ani zamiejscowego wydziału karnego takiego sądu. Właściwym sądem jest Sąd Rejonowy w Kluczborku. Wnioskowane zmiany doprowadzą do spójności struktury organizacyjnej Sądu Rejonowego w Kluczborku i Prokuratury Rejonowej w Kluczborku. Omawiana jednostka aktualnie użytkuje pomieszczenia użyczone od Starostwa Powiatowego w Namysłowie, zaś roczny koszt jej funkcjonowania w 2015 r. (bez kosztów osobowych) wyniósł 43.330,23 zł. Zadania znoszonego Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie mogą zostać przejęte przez jednostkę macierzystą, tj. Prokuraturę Rejonową w Kluczborku. W siedzibie Prokuratury Rejonowej w Kluczborku zakończono remont przystosowawczy pozostającego w jej dyspozycji budynku administracyjno-magazynowego. Aktualnie warunki lokalowe tej jednostki pozwalają na wykonywanie w niej czynności służbowych przez orzeczników i kadrę administracyjną dotychczas pełniących czynności w ośrodku zamiejscowym.

Poza powodami merytorycznymi przemawiającymi za zniesieniem ośrodka zamiejscowego, decyzja w tym przedmiocie spowoduje, w skali roku, spadek kosztów z tytułu: eksploatacji pomieszczeń (ok. 30.111,73 zł), likwidacji funkcji zastępcy prokuratora rejonowego oraz zastępcy kierownika sekretariatu (1948,68 zł - wysokość dodatku w skali roku) oraz zniesienia kosztów dojazdu do sądu (ok. 1.848,00 zł). Projektowana zmiana spowoduje natomiast dodatkowe koszty związane ze zniesieniem jednostki (koszty jednorazowe wynikające z przeprowadzki i demontażu urządzeń - ok. 12.000 zł) oraz dojazdem prokuratorów do siedziby jednostki w Kluczborku, które wzrosną o ok. 9 469 zł w stosunku do kosztów szacowanych na 2015 r. w odniesieniu do jednostki w Namysłowie.

Ośrodek Zamiejscowy Prokuratury Rejonowej w Kluczborku według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. dysponował limitem 3 etatów orzecznich (etaty prokuratorskie) odpowiadającym faktycznemu zatrudnieniu. Ponadto ośrodek zamiejscowy posiadał 2 etaty urzędnicze i 1 etat w grupie innych pracowników. W ramach limitu etatów administracyjnych zatrudnione były łącznie 4 osoby, w tym 1 osoba na zastępstwo za urzędnika przebywającego na zasiłku chorobowym. Na dzień 30 września 2016 r. jednostka posiadała 3 etaty prokuratorskie, 3 etaty urzędnicze, 1 etat w grupie innych pracowników. W ramach etatów administracyjnych zatrudnionych było łącznie 6 osób, w tym 1 osoba na zastępstwo za urzędnika – urlop macierzyński/rodzicielski oraz 1 osoba na zastępstwo za innego pracownika przebywającego na zasiłku chorobowym.

Z danych statystycznych wynika, iż w Ośrodku Zamiejscowym Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie w 2015 r. w repertoriach Ds., Pa, Pc, Pn oraz rejestrze ko/Kks zarejestrowano łącznie 829 spraw, w tym 798 spraw karnych (repertorium Ds).

Średnie miesięczne obciążenie prokuratora tej jednostki organizacyjnej, przy uwzględnieniu faktycznej obsady na dzień 31 grudnia 2015 r. - 3 orzeczników, wyniosło 17,3 sprawy, z czego 16,6 stanowiły sprawy zarejestrowane w repertorium Ds.

Stan kadrowy ośrodków zamiejscowych utrudnia prawidłowe funkcjonowanie oraz rozwój zawodowy ich kadry orzecznich. Ze względu na nieliczną obsadę etatową, w takich jednostkach nie zawsze efektywnym jest prowadzenie postępowań karnych o bardziej złożonym charakterze, czasochłonnych, wymagających dużego zaangażowania i wkładu pracy od prowadzącego prokuratora. W związku z powyższym kadra orzecznich nie styka się z bardziej skomplikowaną materią prawną i faktyczną, co negatywnie oddziałuje na rozwój i plany zawodowe prokuratorów.

Wskazać również należy, że na sprawność funkcjonowania takich jednostek wpływa szereg czynników, w tym m.in. absencja chorobowa zarówno wśród kadry orzecznich jak i urzędniczej, która wymaga podejmowania środków doraźnych, np. w postaci krótkotrwałych delegacji służbowych pracowników z innych jednostek, co w zasadzie jest rozwiązaniem niewystarczającym dla małej jednostki natomiast zaburzającym pracę w jednostce, z której pracownik jest delegowany.

Zakres projektu rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronach internetowych Ministerstwa Sprawiedliwości w zakładce „Projekty aktów prawnych – prawo karne”.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie utworzenia, ustalenia siedzib i obszarów właściwości ośrodków zamiejscowych prokuratur regionalnych, okręgowych i rejonowych poza siedzibą prokuratury.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pan Marcin Warchoń – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu 1. sędzia Marcin Kowal – Naczelnik Wydziału Prawa Karnego, Departament Legislacyjny, tel. 22 52 12 791, email: Kowal@ms.gov.pl; 2. Monika Walewska - główny specjalista ds. legislacji, Wydział Prawa Karnego Departamentu Legislacyjnego, tel. 52-12-343, Monika.Walewska@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 04.11.2016</p> <p>Źródło: inne</p> <p>Nr w wykazie prac B 306</p>
---	---

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenia w sprawie utworzenia, ustalenia siedzib i obszarów właściwości ośrodków zamiejscowych prokuratur regionalnych, okręgowych i rejonowych poza siedzibą prokuratury ma na celu zniesienie Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie.

Zasadniczym argumentem przemawiającym za zniesieniem wskazanej wyżej jednostki organizacyjnej prokuratury jest brak spójności pomiędzy strukturą organizacyjną sądów i prokuratury. W obszarze właściwości Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie nie ma siedziby sądu rejonowego ani zamiejscowego wydziału karnego takiego sądu. Właściwym sądem jest Sąd Rejonowy w Kluczborku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wnioskowane zmiany doprowadzą do spójności struktury organizacyjnej Sądu Rejonowego w Kluczborku i Prokuratury Rejonowej w Kluczborku. Omawiana jednostka aktualnie użytkuje pomieszczenia użyczone od Starostwa Powiatowego w Namysłowie, zaś roczny koszt jej funkcjonowania w 2015 r. (bez kosztów osobowych) wyniósł 43.330,23 zł. Zadania znoszonego Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie mogą zostać przejęte przez jednostkę macierzystą, tj. Prokuraturę Rejonową w Kluczborku. W siedzibie Prokuratury Rejonowej w Kluczborku zakończono remont przystosowawczy pozostającego w jej dyspozycji budynku administracyjno-magazynowego. Aktualnie warunki lokalowe tej jednostki pozwalają na wykonywanie w niej czynności służbowych przez orzeczników i kadre administracyjną dotychczas pełniących czynności w ośrodku zamiejscowym.

Poza powodami merytorycznymi przemawiającymi za zniesieniem ośrodka zamiejscowego, decyzja w tym przedmiocie spowoduje, w skali roku, spadek kosztów z tytułu: eksploatacji pomieszczeń (ok. 30 111,73 zł), likwidacji funkcji zastępcy prokuratora rejonowego oraz zastępcy kierownika sekretariatu (1948,68 zł - wysokość dodatku w skali roku) oraz zniesienia kosztów dojazdu do sądu (ok. 1 848,00 zł). Projektowana zmiana spowoduje natomiast dodatkowe koszty związane ze zniesieniem jednostki (koszty jednorazowe wynikające z przeprowadzki i demontażu urządzeń - ok. 12 000 zł) oraz dojazdem prokuratorów do siedziby jednostki w Kluczborku, które wzrosną o ok. 9 469 zł w stosunku do kosztów szacowanych na 2015 r. w odniesieniu do jednostki w Namysłowie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na szczegółowość projektowanych rozwiązań odstąpiono od porównań międzynarodowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Prokuratorzy i pracownicy Ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie	Na dzień 30 września 2016 r. jednostka posiadała 3 etaty prokuratorskie, 3 etaty urzędnicze, 1 etat w grupie innych pracowników. W ramach etatów administracyjnych zatrudnionych było łącznie 6 osób, w tym 1 osoba na zastępstwo za urzędnika - urlop macierzyński/rodzicielski oraz 1	Ministerstwo Sprawiedliwości	Zadania znoszonego ośrodka Zamiejscowego Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie zostaną przejęte przez jednostkę macierzystą, tj. Prokuraturę Rejonową w Kluczborku. Orzecznicy i kadra administracyjna dotychczas

budżet państwa	25,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	37,5 [tys. zł]	363 [tys. zł]
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanych zmian nie będzie generowało dodatkowych skutków finansowych w budżecie państwa w części 88. Powszechnie jednostki organizacyjne prokuratury ponad koszty wymienione w powyższej tabeli.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Ośrodek Zamiejscowy Prokuratury Rejonowej w Kluczborku według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. dysponował limitem 3 etatów orzecznich (etaty prokuratorskie) odpowiadającym faktycznemu zatrudnieniu. Ponadto ośrodek zamiejscowy posiadał 2 etaty urzędnicze i 1 etat w grupie innych pracowników. W ramach limitu etatów administracyjnych zatrudnione były łącznie 4 osoby, w tym 1 osoba na zastępstwo za urzędnika przebywającego na zasiłku chorobowym. Na dzień 30 września 2016 r. jednostka posiadała 3 etaty prokuratorskie, 3 etaty urzędnicze, 1 etat w grupie innych pracowników. W ramach etatów administracyjnych zatrudnionych było łącznie 6 osób, w tym 1 osoba na zastępstwo za urzędnika - urlop macierzyński/rodzicielski oraz 1 osoba na zastępstwo za innego pracownika przebywającego na zasiłku chorobowym.</p> <p>Z danych statystycznych wynika, iż w Ośrodku Zamiejscowym Prokuratury Rejonowej w Kluczborku z siedzibą w Namysłowie w 2015 r. w repertoriach Ds., Pa, Pc, Pn oraz w rejestrze ko/Kks zarejestrowano łącznie 829 spraw, w tym 798 spraw karnych (repertorium Ds).</p> <p>Średnie miesięczne obciążenie prokuratora tej jednostki organizacyjnej, przy uwzględnieniu faktycznej obsady na dzień 31 grudnia 2015 r. - 3 orzeczników, wyniosło 17,3 sprawy, z czego 16,6 stanowiły sprawy zarejestrowane w repertorium Ds.</p> <p>Stan kadrowy ośrodków zamiejscowych utrudnia prawidłowe funkcjonowanie oraz rozwój zawodowy ich kadry orzecznich. Ze względu na nieliczną obsadę etatową, w takich jednostkach nie zawsze efektywnym jest prowadzenie postępowań karnych o bardziej złożonym charakterze, czasochłonnym, wymagających dużego zaangażowania i wkładu pracy od prowadzącego prokuratora. W związku z powyższym kadra orzecznich nie styka się z bardziej skomplikowaną materią prawną i faktyczną, co negatywnie oddziałuje na rozwój i plany zawodowe prokuratorów.</p> <p>Wskazać również należy, że na sprawność funkcjonowania takich jednostek wpływa szereg czynników, w tym m.in. absencja chorobowa zarówno wśród kadry orzecznich jak i urzędniczej, która wymaga podejmowania środków doraźnych, np. w postaci krótkotrwałych delegacji służbowych pracowników z innych jednostek, co w zasadzie jest rozwiązaniem niewystarczającym dla małej jednostki natomiast zaburzającym pracę w jednostce, z której pracownik jest delegowany.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne	niemierzalne
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	niemierzalne						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	niemierzalne						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Konieczność dojazdu do Prokuratury Rejonowej w Kluczborku (ok. 50 km).						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-
--	---

--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz: Ewentualne obciążenia regulacyjne wynikające z projektowanych rozwiązań mogą być związane ze zniesieniem jednostki, tj. z przeprowadzki i demontażem urządzeń. Jest to jednak efekt jednorazowy i krótkotrwały. Potencjalne obciążenia dla obywateli mogą się wiązać z koniecznością dojazdu do Prokuratury Rejonowej w Kluczborku (ok. 50 km).

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu projektowanych rozwiązań na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Brak wpływu na pozostałe analizowane obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2017 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się odrębnej ewaluacji projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-