

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

w sprawie wysokości ryczałtu za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików

Na podstawie art. 47a ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 266 i 470 oraz z 2016 r. poz. 1605) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość ryczałtu za każdą sztukę odstrzelonego dzika.

§ 2. Wysokość ryczałtu wynosi:

1) za odstrzelone na obszarach wymienionych w części I ust. 4, części II ust. 4 i części III ust. 4 załącznika do decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE (Dz. Urz. UE L 295 z 11.10.2014, str. 63, z późn. zm.²⁾):

a) samicę dzika, której masa tuszy, po usunięciu patrochów, wynosi co najmniej 30 kg
– 482 zł,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

²⁾ Zmiany wymienionej decyzji zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 41 z 17.02.2015, str. 46, Dz. Urz. UE L 92 z 08.04.2015, str. 109, Dz. Urz. UE L 129 z 27.05.2015, str. 41, Dz. Urz. UE L 188 z 16.07.2015, str. 45, Dz. Urz. UE L 203 z 31.07.2015, str. 14, Dz. Urz. UE L 211 z 08.08.2015, str. 34, Dz. Urz. UE L 218 z 19.08.2015, str. 16, Dz. Urz. UE L 224 z 27.08.2015, str. 39, Dz. Urz. UE L 259 z 06.10.2015, str. 27, Dz. Urz. UE L 334 z 22.12.2015, str. 46, Dz. Urz. UE L 35 z 11.02.2016, str. 12, Dz. Urz. UE L 80 z 31.03.2016, str. 36, Dz. Urz. UE L 142 z 31.05.2016, str. 14, Dz. Urz. UE L 202 z 28.07.2016, str. 45, Dz. Urz. UE L 217 z 12.08.2016, str. 38, Dz. Urz. UE L 228 z 23.08.2016, str. 33, Dz. Urz. UE L 234 z 31.08.2016, str. 12 oraz Dz. Urz. UE L 270 z 05.10.2016, str. 17.

- b) dzika innego, niż określony w lit. a – 398 zł;
- 2) za odstrzelone poza obszarami, o których mowa w pkt 1:
- a) samicę dzika, której masa tuszy, po usunięciu patrochów, wynosi co najmniej 30 kg – 367 zł,
 - b) dzika innego, niż określony w lit. a – 283 zł.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**


DIREKTOR DEPARTAMENTU
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii
Krystian Popławski

PODSEKRETARZ STANU


Ewa Lech


Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego podstawie art. 47a ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1539, z 2015 r. poz. 266 i 470 oraz z 2016 r. poz. 1605).

Afrykański pomór świń (African swine fever – ASF) to groźna, wysoce zakaźna i zaraźliwa choroba wirusowa świń domowych wszystkich ras oraz dzików. Ludzie nie są wrażliwi na zakażenie wirusem ASF, w związku z czym choroba ta nie stwarza zagrożenia dla ich zdrowia i życia. Jednakże, wystąpienie ASF skutkuje przede wszystkim narażeniem danego kraju na ogromne straty finansowe, związane w pierwszej kolejności z całkowitym zablokowaniem możliwości eksportu świń lub wieprzowiny do krajów trzecich, jak również z brakiem możliwości handlu zwierzętami oraz produktami pochodzenia zwierzęcego wewnątrz Unii Europejskiej. Ponadto, wystąpienie ASF powoduje konieczność wypłaty odszkodowań za zwierzęta zabite z nakazu organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz poniesienia innych kosztów związanych ze zwalczaniem tej choroby. Strategia walki z ASF polega na zlikwidowaniu wirusa w jak najkrótszym możliwym czasie. Obejmuje ona m. in. zabicie zwierząt w ognisku choroby i utylizację ich zwłok, kontrolę przemieszczania się zwierząt, ludzi, produktów pochodzenia zwierzęcego oraz zintensyfikowanie pozyskiwania dzików w celu ograniczenia ich populacji. Należy podkreślić, że zakażony osobnik dzika, zanim padnie, jest w stanie pokonać nieznaczne odległości, a przy znacznie zmniejszonej gęstości populacji dzików, zmniejsza się również ryzyko kontaktu chorego zwierzęcia ze zdrowym osobnikiem.

Odstrzał sanitarny jest środkiem zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, który został określony w art. 46 ust. 3 pkt 8 ww. ustawy i w związku z tym, należy przyjąć, iż nie jest jedną z form polowania w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2015 r., poz. 2168 z późn. zm.). Dlatego też wypełniając ww. upoważnienie ustawowe dotyczące określenia wysokości ryczałtu, mając na względzie koszty wykonania odstrzału sanitarnego, dojazdu do miejsca prowadzenia tego odstrzału, koszty transportu tuszy do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii, a także koszty przechowywania tusz zwierząt albo utylizacji zwierząt lub ich części, przyjęto zgodnie z wytycznymi Głównego Lekarza Weterynarii w sprawie wykonania rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 lutego 2016r. w sprawie zarządzenia odstrzału sanitarnego dzików (Dz. U., poz. 229)

już stosowane stawki w umowach zawieranych w 2016 r. pomiędzy powiatowymi lekarzami weterynarii a zarządcami lub dzierżawcami obwodów łowieckich.

Z uwagi na powyższe przyjęto, że kalkulacja kwoty ryczału w maksymalnej wysokości 482 zł wraz z poszczególnymi jej składowymi przedstawia się następująco:

- 1) koszt wykonania odstrzału sanitarnego:
 - a) dzika – 169 zł,
 - b) samicy dzika, której masa tuszy, po usunięciu patrochów, wynosi co najmniej 30 kg – 253 zł,
- 2) koszt dojazdu do miejsca prowadzenia odstrzału – 50 zł,
- 3) koszt transportu tuszy do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii – 78 zł,
- 4) koszt przechowywania tuszy – 37 zł,
- 5) koszt utylizacji – 64 zł.

Dodatkowo w projektowanym rozporządzeniu zróżnicowano zryczałtowany zwrot kosztów w zależności od miejsca wykonania odstrzału sanitarnego, tj. 398 zł albo 482 zł w przypadku odstrzału samicy dzika, której masa tuszy, po usunięciu patrochów, wynosi co najmniej 30 kg, za dziki odstrzelone na obszarach wymienionych w części I ust. 4, części II ust. 4 i części III ust. 4 załącznika do decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE (Dz. Urz. UE L 295 z 11.10.2014, str. 63, z późn. zm.), a na pozostałych obszarach 283 zł albo 367 zł za odstrzał samicy dzika, której masa tuszy, po usunięciu patrochów, wynosi co najmniej 30 kg. Taka gradacja należnego ryczału wynika z konieczności wykonywania badań laboratoryjnych w kierunku afrykańskiego pomoru świń w zależności od obszaru na którym dokonano odstrzału. Zgodnie z § 14 rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń (Dz. U. poz. 711) każdy odstrzelony dzik na obszarze ochronnym, obszarze objętym ograniczeniami albo obszarze zagrożenia musi zostać poddany powyższemu badaniu laboratoryjnemu. Natomiast dziki odstrzelone na terenie nie objętym ww. obszarami nie muszą być badane laboratoryjnie. Badanie w kierunku ASF wiąże się z koniecznością pobrania próbek oraz dostarczenia odstrzelonego dzika do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii, w którym, w warunkach chłodniczych,

oczekuje na wynik badania. Procedura ta wiąże się z koniecznością poniesienia kosztów związanych z dostarczeniem dzika oraz jego przechowywaniem.

W związku ze zmieniającą się sytuacją epizootyczną w zakresie afrykańskiego pomoru świń, tj. pojawianiem się kolejnych przypadków choroby konieczne jest aby rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów normatywnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wysokości ryczaftu za wykonanie odstrzału sanitarnego dzików.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ewa Lech Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Paweł Młodziński Tel. 623-21-19, adres e-mail: pawel.mlodzinski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 24.11.2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi 47</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW NEGATYWNYCH

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Afrykański pomór świń (African swine fever – ASF) to groźna, wysoce zakaźna i zaraźliwa choroba wirusowa świń domowych wszystkich ras oraz dzików. Ludzie nie są wrażliwi na zakażenie wirusem ASF, w związku z czym choroba ta nie stwarza zagrożenia dla ich zdrowia i życia. Jednakże, wystąpienie ASF skutkuje przede wszystkim narażeniem danego kraju na ogromne straty finansowe, związane w pierwszej kolejności z całkowitym zablokowaniem możliwości eksportu świń lub wieprzowiny do krajów trzecich, jak również z brakiem możliwości handlu zwierzętami oraz produktami pochodzenia zwierzęcego wewnątrz Unii Europejskiej. Ponadto, wystąpienie ASF powoduje konieczność wypłaty odszkodowań za zwierzęta zabite z nakazu organów Inspekcji Weterynaryjnej oraz poniesienia innych kosztów związanych ze zwalczaniem tej choroby. Strategia walki z ASF polega na zlikwidowaniu wirusa w jak najkrótszym możliwym czasie. Obejmuje ona m. in. zabicie zwierząt w ognisku choroby i utylizację ich zwłok, kontrolę przemieszczania się zwierząt, ludzi, produktów pochodzenia zwierzęcego oraz zintensyfikowanie pozyskiwania dzików w celu ograniczenia ich populacji. Należy podkreślić, że zakażony osobnik dzika, zanim padnie, jest w stanie pokonać nieznaczną odległość, a przy znacznie zmniejszonej gęstości populacji dzików, zmniejsza się również ryzyko kontaktu chorego zwierzęcia ze zdrowym osobnikiem.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Odstrzał sanitarny jest środkiem zwalczania chorób zakaźnych zwierząt, który został określony w art. 46 ust. 3 pkt 8 ww. ustawy i w związku z tym, należy przyjąć, iż nie jest jedną z form polowania w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo łowieckie (Dz. U. z 2015 r., poz. 2168 z późn. zm.). Dodatkowo w projektowanym rozporządzeniu zróżnicowano ryczałtowy zwrot kosztów w zależności od miejsca wykonania odstrzału sanitarnego. Taka gradacja należnego ryczaftu wynika z konieczności wykonywania badań laboratoryjnych w kierunku afrykańskiego pomoru świń w zależności od obszaru na którym dokonano odstrzału. Zgodnie z § 14 rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 maja 2015 r. w sprawie środków podejmowanych w związku z wystąpieniem afrykańskiego pomoru świń (Dz. U. poz. 711) każdy odstrzelony dzik na obszarze ochronnym, obszarze objętym ograniczeniami albo obszarze zagrożenia musi zostać poddany powyższemu badaniu laboratoryjnemu. Natomiast dziki odstrzelone na terenie nie objętym ww. obszarami nie muszą być badane laboratoryjnie. Badanie w kierunku ASF wiąże się z koniecznością pobrania próbek oraz dostarczenia odstrzelonego dzika do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii, w którym, w warunkach chłodniczych, oczekuje na wynik badania. Procedura ta wiąże się z koniecznością poniesienia kosztów związanych z dostarczeniem dzika oraz jego przechowywaniem. Zakłada się, że proponowana kwota ryczaftu przyczyni się do sprawnego wykonania odstrzału sanitarnego dzików.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
myśliwi	116 076 myśliwych	Polski Związek Łowiecki	Odpowiedzialność za realizację projektu
organy Inspekcji Weterynaryjnej, zarówno bezpośrednio zaangażowane w realizację programu – powiatowych i wojewódzkich lekarzy weterynarii, jak również	Główny Lekarz Weterynarii, 16 wojewódzkich lekarzy weterynarii, 305 powiatowych lekarzy weterynarii	Dane własne Inspekcji Weterynaryjnej	Odpowiedzialność za realizację projektu

organ nadzorujący realizację programu – Główny Lekarz Weterynarii			
---	--	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji społecznych z Polskim Związkiem Łowieckim, ANIMAL BY PRODUCTS Polskim Związkiem Przetwórców oraz Związkiem Pracodawców Przemysłu Utylizacyjnego

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania

Finansowanie wypłacanych kwot ryczałtu będzie realizowane ze środków budżetowych określonych w części 83 – rezerwa celowa przeznaczona na zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt (w tym finansowanie programów zwalczania), badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt, produktach pochodzenia zwierzęcego i paszach, finansowanie zadań zleconych przez Komisję Europejską oraz na dofinansowanie kosztów realizacji zadań Inspekcji Weterynaryjnej, oraz w części 85 – budżety wojewodów, działu 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdziału 01022 – zwalczanie chorób zakaźnych zwierząt oraz badania monitoringowe pozostałości chemicznych i biologicznych w tkankach zwierząt i produktach pochodzenia zwierzęcego.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wypełniając upoważnienie ustawowe dotyczące określenia wysokości ryczałtu, mając na względzie koszty wykonania odstrzału sanitarnego, dojazdu do miejsca prowadzenia tego odstrzału, koszty transportu tuszy do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii, a także koszty przechowywania tusz zwierząt albo utylizacji zwierząt lub ich części, przyjęto zgodnie z wytycznymi Głównego Lekarza Weterynarii w sprawie wykonania rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 lutego 2016r. w sprawie zarządzenia odstrzału sanitarnego dzików (Dz. U., poz. 229) już stosowane stawki w umowach zawieranych w 2016 r. pomiędzy powiatowymi lekarzami weterynarii a zarządcami lub dzierżawcami obwodów łowieckich.

Z uwagi na powyższe przyjęto, że kalkulacja kwoty ryczałtu w maksymalnej wysokości 482 zł wraz z poszczególnymi jej składowymi przedstawia się następująco:

- 1) koszt wykonania odstrzału sanitarnego:
 - a) dzika – 169 zł,
 - b) samicy dzika, której masa tuszy, po usunięciu patrochów, wynosi co najmniej 30 kg – 253 zł,
- 2) koszt dojazdu do miejsca prowadzenia odstrzału – 50 zł,
- 3) koszt transportu tuszy do miejsca wskazanego przez powiatowego lekarza weterynarii – 78 zł,
- 4) koszt przechowywania tuszy – 37 zł,
- 5) koszt utylizacji – 64 zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przedmiotowy projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Projekt przedmiotowego rozporządzenia przyczyni się do sprawnego wykonania odstrzału sanitarnego dzików i pośrednio służyć będzie ochronie terytorium RP przed rozprzestrzenieniem się ASF. Miernikiem będzie liczba oraz kwota wypłaconych ryczałtów. Miernik będzie oceniany na bieżąco przez ograny Inspekcji Weterynaryjnej.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	