



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VIII kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM-10-135-16

**Druk nr 1060**  
Warszawa, 24 listopada 2016 r.

Pan  
Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku*

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o ustanowieniu „Programu  
modernizacji Służby Więziennej  
w latach 2017-2020”.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Sprawiedliwości.

*Z poważaniem*

(-) Beata Szydło

## U S T A W A

z dnia

### **o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”**

**Art. 1.** 1. Ustanawia się „Program modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”, zwany dalej „Programem”.

2. Wdrożenie Programu ma na celu stworzenie dla Służby Więziennej optymalnych warunków do realizacji zadań ustawowych oraz istotną poprawę sprawności i skuteczności działania, co pozwoli na zwiększenie poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa i ochrony obywateli.

3. Program nie jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

**Art. 2.** 1. Program jest realizowany przez Dyrektora Generalnego Służby Więziennej.

2. Programem są objęte jednostki organizacyjne Służby Więziennej.

**Art. 3.** Zakres Programu obejmuje realizację następujących przedsięwzięć:

- 1) zakup uzbrojenia;
- 2) zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego;
- 3) zakup i modernizację urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego;
- 4) termomodernizację obiektów budowlanych;
- 5) zapewnienie bezpieczeństwa elektroenergetycznego jednostek penitencjarnych;
- 6) poprawę stanu technicznego infrastruktury budowlanej;
- 7) zakup i wymianę taboru samochodowego;
- 8) modernizację systemów informatycznych i systemów łączności;
- 9) modernizację podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności;
- 10) zmianę systemu zatrudniania personelu medycznego w podmiotach, o których mowa w pkt 9;
- 11) wzmocnienie systemu motywacyjnego uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej przez podwyższenie wskaźników wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej;
- 12) wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej.

**Art. 4.** 1. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu w latach 2017–2020 wyniesie 1 502 265 tys. zł, w tym:

- 1) w 2017 r. – 200 568 tys. zł;
- 2) w 2018 r. – 398 180 tys. zł;
- 3) w 2019 r. – 453 013 tys. zł;
- 4) w 2020 r. – 450 504 tys. zł.

2. W ramach kwot określonych w ust. 1 wydatki ujmowane w rezerwie celowej wynoszą odpowiednio:

- 1) w 2017 r. – 120 000 tys. zł;
- 2) w 2018 r. – 274 348 tys. zł;
- 3) w 2019 r. – 312 128 tys. zł;
- 4) w 2020 r. – 214 670 tys. zł.

3. Szczegółowy podział kwot przeznaczonych na realizację Programu na poszczególne przedsięwzięcia w Służbie Więziennej w tysiącach złotych jest określony w załączniku nr 1 do ustawy.

4. Wzrost wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej, o którym mowa w art. 3 pkt 11, jest określony w załączniku nr 2 do ustawy.

**Art. 5.** 1. W latach 2017–2026 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem realizacji Programu wynosi 2 917 269 tys. zł, z tego:

- 1) w 2017 r. – 200 568 tys. zł;
- 2) w 2018 r. – 398 180 tys. zł;
- 3) w 2019 r. – 453 013 tys. zł;
- 4) w 2020 r. – 450 504 tys. zł;
- 5) w 2021 r. – 235 834 tys. zł;
- 6) w 2022 r. – 235 834 tys. zł;
- 7) w 2023 r. – 235 834 tys. zł;
- 8) w 2024 r. – 235 834 tys. zł;
- 9) w 2025 r. – 235 834 tys. zł;
- 10) w 2026 r. – 235 834 tys. zł.

2. W latach 2017–2026 maksymalny limit wydatków jednostek samorządu terytorialnego będący skutkiem realizacji Programu wynosi 0 zł.

3. W przypadku przekroczenia w pierwszym półroczu danego roku 65% limitu określonego w ust. 1 lub w przypadku zagrożenia przekroczenia przyjętego na dany rok budżetowy limitu wydatków, wysokość tych wydatków w drugim półroczu obniża się do poziomu gwarantującego, że limit ten nie zostanie przekroczony.

**Art. 6.** 1. Nadzór nad realizacją przedsięwzięć związanych z wykonywaniem Programu sprawuje Minister Sprawiedliwości, zwany dalej „ministrem”.

2. Minister dokonuje oceny realizacji poszczególnych przedsięwzięć oraz wielkości środków budżetowych wydatkowanych na realizację Programu.

**Art. 7.** Minister przedstawia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informację o realizacji Programu za rok poprzedni, a do dnia 31 maja 2021 r. – informację końcową o realizacji Programu.

**Art. 8.** Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Załączniki  
do ustawy  
z dnia  
(poz. ...)

Załącznik nr 1

SZCZEGÓŁOWY PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ  
PROGRAMU NA POSZCZEGÓLNE PRZEDSIĘWZIĘCIA W SŁUŻBIE WIĘZIENNEJ  
W TYSIĄCACH ZŁOTYCH

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	RAZEM
1	Zakup uzbrojenia	5 220	2 820	2 016	2 016	12 072
2	Zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego	2 193	2 193	2 193	2 193	8 772
3	Zakup i modernizacja urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego	2 735	6 775	5 425	5 615	20 550
4	Termomodernizacja obiektów budowlanych	10 000	32 985	33 444	40 221	116 650
5	Zapewnienie bezpieczeństwa elektroenergetycznego jednostek penitencjarnych	5 223	1 666	365	200	7 454
6	Poprawa stanu technicznego infrastruktury budowlanej	42 442	169 343	147 516	117 525	476 826
7	Zakup i wymiana taboru samochodowego	14 800	14 060	10 780	14 800	54 440
8	Modernizacja systemów informatycznych i systemów łączności	2 000	22 800	15 000	22 100	61 900
9	Modernizacja podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności	11 916	34 065	9 514	10 000	65 495
10	Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego	9 600	9 600	9 600	9 600	38 400
11	Wzmocnienie systemu motywacyjnego uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej, z tego	88 277	95 187	203 081	211 526	598 071
	<i>wzrost wielokrotności kwoty bazowej do poziomu 3,19</i>	83 883	90 793	193 317	201 762	569 755
	<i>wydatki relacjonowane do uposażeń</i>	4 394	4 394	9 764	9 764	28 316
12	Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej, z tego	6 162	6 686	14 079	14 708	41 635
	<i>wzrost wynagrodzeń</i>	5 140	5 576	11 741	12 265	34 722
	<i>pochodne od wynagrodzeń</i>	1 022	1 110	2 338	2 443	6 913
	Razem	200 568	398 180	453 013	450 504	1 502 265

	w tym					
	Źródła finansowania:					
	Budżet CZSW	80 568	123 832	140 885	235 834	581 119
	Rezerwa celowa	120 000	274 348	312 128	214 670	921 146

WZROST WSKAŹNIKA WIELOKROTNOŚCI KWOTY BAZOWEJ STANOWIĄCEJ  
PRZECIĘTNE UPOSAŻENIE FUNKCJONARIUSZY SŁUŻBY WIĘZIENNEJ

Data wzrostu wskaźnika	Wzrost wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej w stosunku do roku poprzedniego
1 stycznia 2017 r.	0,18
1 stycznia 2019 r.	0,22

## UZASADNIENIE

Projektowana ustawa dotyczy ustanowienia Programu wieloletniego „Program Modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”, zwanego dalej „Programem”.

Na wstępie należy podkreślić, że Służba Więzienna jako jedyna formacja mundurowa w kraju od czasów zmiany ustroju politycznego w 1989 r. nie została objęta programem modernizacyjnym, mimo podejmowania przez resort sprawiedliwości kolejnych inicjatyw w tym zakresie w ostatnich latach.

Program ma na celu – w części dotyczącej wydatków majątkowych – przede wszystkim poprawę bezpieczeństwa zakładów karnych i aresztów śledczych przez ich doposażenie w odpowiedni sprzęt oraz poprawę warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy Służby Więziennej i pracowników cywilnych więziennictwa.

Realizacja Programu stworzy warunki do prawidłowego i optymalnego wykonywania przez Służbę Więzienną jej ustawowych zadań oraz istotnie poprawi skuteczność jej działań, co w konsekwencji wpłynie na wzrost zapewnienia bezpieczeństwa państwa i obywateli. Realizacja Programu powinna w efekcie końcowym unowocześnić posiadane przez Służbę Więzienną wyposażenie i sprzęt oraz powstrzymać postępującą dekapitalizację tych środków trwałych, w tym obiektów infrastruktury.

Osiągnięcie powyższych celów nastąpi przez podjęcie następujących działań:

- 1) zakup uzbrojenia;
- 2) zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego;
- 3) zakup i modernizację urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego;
- 4) termomodernizację obiektów budowlanych;
- 5) zapewnienie bezpieczeństwa elektroenergetycznego jednostek penitencjarnych;
- 6) poprawę stanu technicznego infrastruktury budowlanej;
- 7) zakup i wymianę taboru samochodowego;
- 8) modernizację systemów informatycznych i systemów łączności;
- 9) modernizację podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności;
- 10) zmianę systemu zatrudnienia personelu medycznego w podmiotach, o których mowa w pkt 9;



- 11) wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej przez podwyższenie wskaźników wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej;
- 12) wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej.

### **Ad 1. Zakup uzbrojenia.**

W ramach koncepcji modernizacji Służby Więziennej planuje się zakup niżej wymienionego uzbrojenia:

- 1) 1 200 sztuk subkarabinków automatycznych za łączną kwotę 4 800 tys. zł;
- 2) 2 400 tys. sztuk amunicji 5,56 x 45 mm NATO za łączną kwotę 1 680 tys. zł;
- 3) 800 sztuk strzelb powtarzalnych z chwytem pistoletowym za łączną kwotę 3 192 tys. zł;
- 4) 400 sztuk granatników 40 mm za łączną kwotę 2 400 tys. zł.

Łączna kwota zaplanowanych zakupów uzbrojenia wynosi 12 072 tys. zł.

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2016 r. poz. 713, z późn. zm.) Służba Więzienna jest formacją uzbrojoną. Zakup subkarabinków półautomatycznych i granatników jest związany z wycofaniem w 2015 r. kbk AKMS oraz RWGŁ z wyposażenia Służby Więziennej w związku z koniecznością przebrojenia Służby w broń o mniejszej sile rażenia, a tym samym wyrządzającą mniejszą szkodę osobie, względem której jej użyto. Kolejnym powodem, dla którego zdecydowano się na wymianę uzbrojenia, była konieczność wyposażenia Służby w jednostki broni nowocześniejsze, bardziej celne i przydatne w warunkach więziennych.

### **Ad 2. Zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego.**

W ramach koncepcji modernizacji Służby Więziennej planuje się zakup niżej wymienionego sprzętu i wyposażenia specjalnego:

- 1) 1 000 sztuk zestawów ochronnych udaroodpornych za łączną kwotę 2 100 tys. zł;
- 2) 1 500 sztuk kasków ochronnych udaroodpornych z osłoną twarzy za łączną kwotę 600 tys. zł;
- 3) 1 000 sztuk kamizelek kuloodpornych za łączną kwotę 2 200 tys. zł;
- 4) 1 000 sztuk kamizelek taktycznych za łączną kwotę 1 700 tys. zł;

- 5) 700 sztuk hełmów kuloodpornych z odłamkoodporną osłoną twarzy za łączną kwotę 1 050 tys. zł;
- 6) 2 500 sztuk rękawic ochronnych za łączną kwotę 500 tys. zł;
- 7) 1 000 sztuk rękawic ochronnych taktycznych (strzeleckie) za łączną kwotę 120 tys. zł;
- 8) 2 500 sztuk ręcznych miotaczy gazowych za łączną kwotę 100 tys. zł;
- 9) 1 300 sztuk kajdanek na ręce za łączną kwotę 78 tys. zł;
- 10) 500 sztuk kajdanek specjalnych na ręce – nogi za łączną kwotę 300 tys. zł;
- 11) 500 sztuk pałek wielofunkcyjnych typu TONFA za łączną kwotę 24 tys. zł.

Łączna kwota zaplanowanych zakupów sprzętu i wyposażenia specjalnego wynosi 8 772 tys. zł.

Posiadany obecnie sprzęt cechuje znaczny stopień wyeksploatowania oraz duża awaryjność. Dotyczy to szczególnie kamizelek ochronnych, których naprawa z uwagi na stan techniczny i dotychczas dokonane naprawy jest niemożliwa i nieopłacalna.

Ponadto w odniesieniu do posiadanych środków chemicznych kilkakrotnie przekroczone zostały normy eksploatacyjne określone przez producenta. Zaznaczyć należy, że funkcjonariusze Służby Więziennej są uprawnieni do stosowania środków przymusu bezpośredniego, a do ich użycia jest niezbędne odpowiednie wyposażenie. Brak wystarczającej ilości sprzętu ochrony osobistej utrudnia organizację konwojowania osadzonych oraz ich ochronę i obronę w zakładach karnych i aresztach śledczych.

### **Ad 3. Zakup i modernizacja urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego.**

W ramach zakupu i modernizacji urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego w zakresie zakupów inwestycyjnych, w grupie sprzętu ochronnego, dla poprawy bezpieczeństwa jednostek organizacyjnych oraz warunków pełnienia służby, jest niezbędny zakup następujących urządzeń:

<b>Lp.</b>	<b>Nazwa urządzenia</b>	<b>Ilość szt./kpl.</b>	<b>Wartość (brutto) w tys. zł</b>
1.	Elektroniczne kompleksowe systemy zabezpieczeń techniczno-ochronnych zakładów karnych i aresztów śledczych	Według wniosków dyrektorów jednostek organizacyjnych	10 050
2.	Urządzenia do prześwietlania paczek i bagaży	32	3 200
3.	Bramowe wykrywacze metalu	30	600
4.	Urządzenia do wykrywania środków odurzających i psychotropowych	5	750
5.	Wykrywacze telefonów komórkowych	100	800
6.	Motopompy pożarnicze	10	350
7.	Systemy sygnalizacji pożaru	20	800
8.	System depozytowy kluczy	100	4 000
<b>Razem</b>	<b>Zakup i modernizacja urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego</b>	-----	<b>20 550</b>

Wprowadzanie do ochrony zakładów karnych i aresztów śledczych nowoczesnych rozwiązań, w tym elektronicznych kompleksowych systemów zabezpieczeń technicznych, w połączeniu z właściwą organizacją służby ochronnej, w znaczny sposób przyczyni się do poprawy ich bezpieczeństwa. Konieczność modernizacji zabezpieczeń techniczno-ochronnych w zakładach karnych i aresztach śledczych wynika również z faktu ich znacznego wyeksploatowania, a niekiedy niespełniania wymogów stawianych tym urządzeniom, co w efekcie może przełożyć się na wzrost ilości różnorodnych zdarzeń, w tym ucieczek z terenów zakładów karnych i aresztów śledczych.

Ponadto zadanie wiąże się również z koniecznością wprowadzenia w jednostkach jednolitych standardów dla zabezpieczeń techniczno-ochronnych oraz wymagań dla systemów zabezpieczeń elektronicznych. Standaryzacja wynika między innymi z licznych przypadków niewłaściwego montażu zabezpieczeń techniczno-ochronnych

oraz instalowania różnego rodzaju elektronicznych systemów, które niejednokrotnie nie spełniały wymogów w zakresie właściwego funkcjonowania, czego efektem były zdarzenia w postaci ucieczek osadzonych.

Potrzeby w zakresie zakupu wskazanych ilości urządzeń do prześwietlania paczek i bagażu, bramowych wykrywaczy metalu i motopomp pożarniczych zostały przedstawione na podstawie analizy sprzętu pozostającego na wyposażeniu zakładów karnych i aresztów śledczych oraz „Harmonogramu wymiany wyeksploatowanego sprzętu ochronnego użytkowanego w jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej”.

W przedmiotowym harmonogramie uwzględniono konieczność wymiany wyżej wymienionych urządzeń użytkowanych w jednostkach, przyjmując konieczność wymiany sprzętu wyprodukowanego w roku 2000 i w latach wcześniejszych. Zwrócić przy tym należy uwagę, że sprzęt wyprodukowany w roku 2000 ma już 16 lat, a są również urządzenia starsze, wyprodukowane nawet w roku 1991. Konieczność wymiany urządzeń wynika z następujących względów:

- 1) znaczne wyeksploatowanie, przez co czynności ochronne stają się mało skuteczne;
- 2) awaryjność, skutkująca dodatkowymi nieprzewidzianymi kosztami związanymi z naprawami (dla przykładu można podać, że wymiana generatora w urządzeniu rentgenowskim do prześwietlania paczek i bagażu wynosi ok. 40 tys. zł);
- 3) obecne zaawansowanie technologiczne tego rodzaju urządzeń sprawia, że posiadają dużo większe możliwości użytkowe, przez co są bardziej skuteczne.

Wskazać przy tym należy, że wyżej wymienione urządzenia w znacznym stopniu wspomagają realizację czynności ochronnych związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa w zakładach karnych i aresztach śledczych.

Zaplanowany zakup urządzeń do wykrywania środków odurzających i psychotropowych, wynika z konieczności podejmowania działań mających na celu zapobieganie przemytowi do jednostek przedmiotów niedozwolonych i niebezpiecznych. Powyższe wynika również z opracowania pn. „Operacjonalizacja zadań dotyczących wykorzystania psów służbowych w Służbie Więziennej” (l. dz. ZDKK – 6/2013 z dnia 15.01.2013 r.) oraz zarządzenia Nr 24/14 Dyrektora Generalnego Służby Więziennej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie przeciwdziałania przedostawaniu się substancji odurzających i ich obrotowi na terenie ZK i AŚ.

Konieczność zakupu urządzeń do wykrywania telefonów komórkowych jest spowodowana realizacją dyspozycji wynikającej z Kodeksu karnego wykonawczego w zakresie zakazu posiadania przez osadzonych środków łączności. Podejmowane próby przemytu na teren jednostek organizacyjnych telefonów komórkowych, wciąż rozwijające się technologie telefonii oraz fakt posiadania urządzeń przestarzałych, które niejednokrotnie straciły swoją funkcjonalność, wskazuje na ważność zadania w zakresie wyposażenia jednostek w nowoczesne urządzenia wspomagające prawidłową realizację tymczasowego aresztowania i wykonania kary pozbawienia wolności.

Zaplanowany zakup systemów depozytowych kluczy wpłynie w znaczny sposób na uproszczenie procedur związanych z wydawaniem i przyjmowaniem kluczy specjalnych. Przełoży się na poprawienie komfortu pracy i spowoduje odstąpienie od konieczności prowadzenia dokumentacji w tym zakresie. Wprowadzone pilotażowo takie systemy uzyskały bardzo pozytywną opinię. Dlatego jest zasadny zakup i wyposażenie innych jednostek w takie systemy.

Mając na względzie konieczność zapewnienia bezpieczeństwa pożarowego zarówno osobom odbywającym karę pozbawienia wolności, jak i funkcjonariuszom i pracownikom więziennictwa, zaplanowano zakup systemów sygnalizacji pożaru dla jednostek, gdzie takiego systemu jeszcze nie ma. Pożar w obiekcie więziennym, ze względu na jego specyfikę, stwarza problemy w czasie akcji ratowniczo-gaśniczych niespotykane w innych obiektach. Wynika to między innymi z faktu stosowanych zabezpieczeń techniczno-ochronnych (tj. krat w oknach, krat oddzielających oddziały), uniemożliwiających swobodne poruszanie się, znacznej ilości przebywających osób w obiekcie, a także specyficznej kondycji psychofizycznej osób pozbawionych wolności. Dlatego wykrycie pożaru we wczesnej jego fazie jest czynnikiem gwarantującym powodzenie działań ratowniczo-gaśniczych.

Przedstawione potrzeby w zakresie zakupu i modernizacji zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego nie obejmują kosztów związanych z eksploatacją i serwisem.

#### **Ad 4. Termomodernizacja obiektów budowlanych.**

W jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej istnieje możliwość znaczącego ograniczenia zużycia energii przez termomodernizację użytkowanych obiektów. Podjęcie czynności związanych z termomodernizacją wybranych jednostek

organizacyjnych więziennictwa wpłynie na obniżenie kosztów funkcjonowania tych jednostek, które są pokrywane z wydatków bieżących więziennictwa. Szacuje się, że nakłady na przeprowadzenie niezbędnych robót budowlanych w tym zakresie wyniosłyby 116 650 tys. zł.

**Ad 5. Zapewnienie bezpieczeństwa elektroenergetycznego jednostek penitencjarnych.**

Dla zapewnienia bezpieczeństwa elektroenergetycznego jednostek penitencjarnych jest niezbędne zainstalowanie lub wymiana 51 zespołów prądotwórczych. Nakłady z tym związane przewidywane na lata 2017–2020 wyniosą 7 454 tys. zł.

**Ad 6. Poprawa stanu technicznego infrastruktury budowlanej.**

Poprawa stanu infrastruktury budowlanej pozostającej w zarządzie Służby Więziennej stanowi kolejny problem wymagający podjęcia odpowiednich działań, które zapewnią utrzymanie właściwego stanu technicznego pawilonów penitencjarnych oraz istniejącej infrastruktury.

Zły stan techniczny pawilonów penitencjarnych podobnie jak stan znacznej części pozostałej infrastruktury budowlanej pozostającej w zarządzie Służby Więziennej wymaga podjęcia odpowiednich działań, które zapobiegą postępującej dekapitalizacji wspomnianych obiektów. W ramach prowadzonych analiz Służba Więzienna wytypowała jednostki penitencjarne, w których infrastruktura budowlana wymaga w trybie pilnym poprawy stanu technicznego. Zakres prac w poszczególnych jednostkach jest bardzo szeroki i zawiera takie roboty, jak: wymiana dachów, remont lub przebudowa budynków, wymiana sieci cieplnych, wodno-kanalizacyjnych, remont budynków infrastruktury więziennej (np. kuchnie, kotłownie, pralnie, łaźnie).

W związku z planowaną likwidacją Zakładu Karnego w Opolu uwzględniono budowę nowej jednostki penitencjarnej w okolicach Opola, o pojemności około 650 miejsc dla skazanych. Koszt inwestycji ustalono na 250 000 tys. zł.

Ogółem szacowany koszt realizacji poprawy stanu technicznego infrastruktury jednostek penitencjarnych oszacowano na 476 826 tys. zł.

**Ad 7. Zakup i wymiana taboru samochodowego.**

W ramach programu zostaną wymienione wyeksploatowane pojazdy Służby Więziennej różnego typu (więźniarki, pojazdy operacyjno-konwojowe, pojazdy 9-cio osobowe dla

Grup Interwencyjnych SW oraz ciężarowe i ciężarowo-osobowe do 3,5 tony).

Najistotniejszym dla zapewnienia właściwego funkcjonowania służby transportowej, jest zakup więźniarek przeznaczonych do transportu 18 osadzonych w liczbie 36 pojazdów za kwotę 23 760 tys. zł.

Na realizację tego założenia szacuje się na lata 2017–2020 potrzeby w wysokości 54 440 tys. zł.

W ramach tej kwoty planuje się wymienić około 200 pojazdów służbowych z roczników 1996–2008.

#### **Ad 8. Modernizacja systemów informatycznych i systemów łączności.**

<b>Lp.</b>	<b>Rodzaj zakupu</b>	<b>Szacowana wysokość koniecznych do poniesienia wydatków w tys. zł</b>
1.	Modernizacja centralnych systemów informatycznych SW	18 800
2.	Modernizacja sieci teleinformatycznych SW i usług dodatkowych	6 100
3.	Modernizacja systemu łączności radiowej SW	37 000
<b>RAZEM</b>		<b>61 900</b>

#### **1. Modernizacja centralnych systemów informatycznych Służby Więziennej.**

Informatyzacja Służby Więziennej rozpoczęła się w roku 2008, kiedy powstała i została zaakceptowana przez Dyrektora Generalnego Służby Więziennej „Koncepcja rozwoju systemów informatycznych Służby Więziennej”. Wdrażane kolejno systemy informatyczne oraz zakupywany sprzęt informatyczny posiada pewien ograniczony okres gwarancji i wsparcia producentów.

W Centralnej Serwerowni Służby Więziennej są zlokalizowane wszystkie, najistotniejsze z informatycznego punktu widzenia funkcjonowania Służby Więziennej systemy informatyczne, w tym system Noe.Net, Zintegrowany System Zarządzania, poczta elektroniczna Służby Więziennej, usługi katalogowe w domenie SWNET, strony

internetowe Biuletynu Informacji Publicznej, Zamówień Publicznych, Strona intranetowa SW. Serwerownie na szczeblu Okręgowych Inspektoratów SW i jednostek podstawowych stanowią wsparcie dla wyżej wymienionych systemów zgodnie z istniejącą strukturą organizacyjną SW. W związku z powyższym, ze względu na zbliżający się okres zakończenia świadczenia usług wsparcia, w najbliższym czasie istnieje konieczność kompleksowej wymiany sprzętu oraz oprogramowania systemowego, oraz doposażenie już eksploatowanych rozwiązań o nowe elementy:

1) serwerownie w jednostkach organizacyjnych SW:

- modernizacja infrastruktury serwerowni okręgowych obejmująca klimatyzację, zasilanie awaryjne, urządzenia aktywne sieci, kontrolę dostępu i systemy gaszenia; szacowana wartość – 500 tys. zł;
- kompleksowa wymiana serwerów i macierzy dyskowych we wszystkich serwerowniach zlokalizowanych w OISW i jednostkach podstawowych SW; szacowana wartość – 2 900 tys. zł;

2) centralna serwerownia SW:

- kompleksowa wymiana serwerów i macierzy dyskowych obsługujących centralne systemy informatyczne SW; szacowana wartość – 2 000 tys. zł;
- modernizacja systemu centralnego backup'u; szacowana wartość – 1 000 tys. zł;
- aktualizacja oprogramowania systemowego obsługującego centralne systemy informatyczne SW; szacowana wartość – 1 600 tys. zł;
- aktualizacja systemu usług katalogowych Active Directory i poczty elektronicznej SW; szacowana wartość – 10 000 zł;
- modernizacja bazy sprzętowej i rozbudowa Zintegrowanego Systemu Zarządzania klasy ERP SW; szacowana wartość – 800 tys. zł.

Łączna wartość wymiany sprzętu i oprogramowania systemowego w centralnej serwerowni SW i wszystkich jednostkach organizacyjnych SW jest szacowana na kwotę około 18 800 tys. zł.

## **2. Modernizacja sieci teleinformatycznych SW i usług dodatkowych.**

Wszystkie jednostki organizacyjne Służby Więziennej są podłączone do wydzielonej sieci WAN. Przyjęty model umożliwia standaryzację i centralizację szeregu usług i systemów eksploatowanych przez Służbę Więzienną. Rozwiązanie takie,



a w szczególności uruchamiane od kilku lat usługi dodatkowe, przynoszą wymierne korzyści finansowe. Ich dalszy rozwój wpłynie na dalsze ograniczanie ponoszonych przez SW wydatków oraz wpłynie na poprawę bezpieczeństwa eksploatowanych w SW systemów. Aktualnie w ramach projektu są konieczne do poniesienia następujące wydatki:

#### 1. Obszar bezpieczeństwa teleinformatycznego.

W ostatnich latach zauważyć można znaczny wzrost zagrożeń wynikających z cyberprzestępczości. Przy eksploatowaniu systemów porównywalnych z systemami Służby Więziennej, należy na bieżąco monitorować poziom bezpieczeństwa teleinformatycznego oraz stale dostosowywać użytkowane rozwiązania w zakresie bezpieczeństwa teleinformatycznego do występujących zagrożeń. W związku z powyższym Służba Więzienna od kilku lat wnioskuje o pozyskanie środków umożliwiających zakup następujących rozwiązań:

- Web Application Firewall/Database Security (rozwiązania umożliwiające ochronę i monitorowanie ruchu do aplikacji opartych na interfejsie WWW takich jak: Portal ZZP, Elektroniczna Skrzynka Podawcza, BIP, intranet, system Noe.NET),
- Mail Gateway (ochrona poczty elektronicznej),
- Web Gateway (ochrona ruchu internetowego),
- SIEM (urządzenie do zbierania, analizy i korelacji logów).

Szacowana wartość zakupu: 1 700 tys. zł.

#### 2. Modernizacja sieci LAN w jednostkach organizacyjnych SW.

Wiele jednostek organizacyjnych SW posiada sieci LAN w standardzie kat. 3 i 5. Aktualnym standardem od wielu lat jest kategoria min. 5e ze względu na realizowane wdrożenia nowoczesnych rozwiązań i narzędzi, takich jak system telefonii VoIP czy system do prowadzenia wideokonferencji. Dodatkowo, w związku z realizowanym projektem likwidacji posterunków uzbrojonych na rzecz zabezpieczeń elektronicznych, przedmiotowe sieci LAN są wykorzystywane przez systemy monitoringu wizyjnego CCTV. Należy również zwrócić uwagę na fakt, że coraz większa grupa oferowanych na rynku rozwiązań w zakresie zabezpieczeń, takich jak w szczególności SSWiN lub PPOŻ bazuje na protokole TCPIP oraz rozwiązaniu PoE umożliwiającym doprowadzanie zasilania do urządzeń brzegowych poprzez sieć LAN.

Obecnie sieć LAN została zmodernizowana w około 40% jednostek. Po planowanej modernizacji sieci LAN w poszczególnych jednostkach nie będzie potrzeby inwestowania środków finansowych w sieci telefoniczne. W ramach projektu przewiduje się modernizację sieci LAN ze środków bieżących, jednak w celu zapewnienia właściwego działania systemów konieczny jest zakup ze środków inwestycyjnych przełączników sieciowych wyposażonych w funkcję PoE (Power over Ethernet). Celem zakończenia modernizacji w pozostałych jednostkach organizacyjnych SW jest konieczne pozyskanie dodatkowych środków na poziomie około 3 500 tys. zł.

### 3. Wysokowydajne drukujące urządzenia sieciowe.

W celu ograniczenia kosztów wydruków Służba Więzienna od kilku lat realizuje wdrożenie polegające na wymianie drukarek na duże wysokowydajne urządzenia drukujące z dodatkowymi usługami druku podążonego i poufnego, umożliwiające przesyłanie dokumentów z wykorzystaniem sieci teleinformatycznych SW. Koszt zakupu brakujących urządzeń jest szacowany na kwotę 900 tys. zł.

Całkowita wartość projektu jest szacowana na 6 100 tys. zł.

### **3. Modernizacja systemu łączności radiowej SW.**

Eksplloatowany w SW system łączności radiowej został zakupiony i wdrożony w roku 2000. Zakupiony wówczas system analogowy, w związku z upływem lat, stał się przestarzały, generuje coraz większe koszty utrzymania, a dodatkowo – ze względu na brak szyfrowania transmisji – nie gwarantuje wymaganego poziomu bezpieczeństwa i jest narażony na możliwość podsłuchu.

Urządzenia łączności radiowej ze względu na swój wiek ulegają coraz liczniejszym awariom, poza tym aktualnie obowiązującym standardem jest łączność oparta na technologii cyfrowej. Dodatkowo, ze względu na przestarzałą technologię, występują coraz liczniejsze problemy z oprogramowaniem urządzeń. Technologia cyfrowa daje dużo większą funkcjonalność, w standardzie posiada szyfrowanie transmisji oraz daje szereg usług dodatkowych mających wpływ na bezpieczeństwo jednostek penitencjarnych i konwojów realizowanych przez Służbę Więzienną, takich jak np. lokalizacja konwojów z wykorzystaniem wbudowanych w radiostacje i radiotelefony modułów GPS czy położenie radiotelefonów na terenie jednostek

organizacyjnych. W przypadku pozyskania wymaganych środków planuje się kompleksową wymianę systemu we wszystkich jednostkach organizacyjnych SW.

Szacowana wartość projektu wynosi 37 000 tys. zł.

#### **Ad 9. Modernizacja podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności.**

Do prawidłowego funkcjonowania ochrony zdrowia są niezbędne kadra oraz odpowiednie warunki techniczno-sanitarne i sprzętowe stawiane więziennym podmiotom leczniczym.

Zgodnie z ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638) pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą, w tym podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności, muszą odpowiadać wymaganiom odpowiednim do rodzaju wykonywanej działalności leczniczej oraz zakresu udzielanych świadczeń zdrowotnych.

Więzienne podmioty lecznicze są obowiązane do zakończenia procesu dostosowania do wymogów rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 lipca 2012 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu leczniczego dla osób pozbawionych wolności (Dz. U. poz. 808) do dnia 31 grudnia 2017 r. (ustawa z dnia 25 września 2015 r. o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym, ustawy o działalności leczniczej oraz ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1887)).

Na modernizację podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności, która obejmuje swym zakresem między innymi konieczne dostosowanie ich do wymienionych przepisów, przeznaczono kwotę 55 288 tys. zł.

W programie modernizacji uwzględniono również zakupy sprzętu medycznego za sumę 10 207 tys. zł. (w 2017 r. – 3 000 tys. zł; w 2018 r. – 1 865 tys. zł; w 2019 r. – 1 342 tys. zł; w 2020 r. – 4 000 tys. zł). Kwota ta pozwoli na wymianę sprzętu już wyeksploatowanego oraz zakup sprzętu, który umożliwi ograniczenie wydatków w § 4290 (świadczenia zdrowotne wykonywane w placówkach pozawięziennych). Dostosowanie pomieszczeń podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności do obowiązujących wymogów oraz konieczność modernizacji infrastruktury w celu wykonywania jak największej ilości świadczeń zdrowotnych przez więzienną służbę

zdrowia z uwagi na rodzaj przestępstw popełnionych przez niektórych osadzonych nie powinno budzić wątpliwości.

#### **Ad 10. Zmiana systemu zatrudnienia personelu medycznego w podmiotach leczniczych dla osób pozbawionych wolności.**

Z uwagi na nieatrakcyjne wynagrodzenia zarówno funkcjonariuszy, jak i pracowników cywilnych, praktycznie niemożliwe staje się pozyskanie do pracy w jednostkach penitencjarnych lekarzy etatowych. Jediną formą, mogącą zmienić ten stan rzeczy jest zatrudnianie personelu medycznego na podstawie umów cywilnoprawnych. O kosztach finansowych ponoszonych z tego tytułu decydują prawa rynku, zależne od regionu geograficznego. Kwota 9 600 tys. zł w skali roku pozwoliłaby na dodatkowe zatrudnienie 100 lekarzy i zabezpieczenie najpilniejszych potrzeb służby w celu zapewnienia ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych osobom pozbawionym wolności.

#### **Ad 11. Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej.**

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej pozwoli na zróżnicowanie uposażeń funkcjonariuszy oraz ich powiązanie z bardzo specyficznymi warunkami służby.

Planowane są dwie podwyżki uposażeń – od 1.01.2017 r. i od 1.01.2019 r. Podwyżka od 1.01.2017 r. przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne wynagrodzenie funkcjonariuszy SW o 0,18, tj. z 3,01 do 3,19 wyniesie średnio 250 zł (bez funduszu nagród uznaniowych i zapomóg), a o kwotę 253 zł z funduszem nagród uznaniowych i zapomóg. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 6%.

Podwyżka od 1.01.2019 r. przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne wynagrodzenie funkcjonariuszy SW o 0,22, tj. z 3,19 do 3,41 wyniesie średnio 306 zł (bez funduszu nagród uznaniowych i zapomóg), a o kwotę 309 zł z funduszem nagród uznaniowych i zapomóg. W 2020 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 335 zł, czyli o 7%.

Skutki finansowe wzrostu uposażeń wraz z wydatkami relacjonowanymi do uposażeń (§ 4080 i § 4180) w latach 2017–2020 wyniosą 598 071 tys. zł, z tego:

- w 2017 r. – 88 277 tys. zł z tytułu wzrostu uposażeń bez nagrody rocznej,
- w 2018 r. – 95 187 tys. zł, z tego: 88 277 tys. zł z tytułu wzrostu uposażeń oraz 6 910 tys. zł skutek z tytułu nagrody rocznej,
- w 2019 r. – 203 081 tys. zł, z tego: 95 187 tys. zł z tytułu wzrostu uposażeń od 1 stycznia 2017 r. oraz 107 894 tys. zł (bez nagrody rocznej) z tytułu wzrostu uposażeń od 1 stycznia 2019 r.,
- w 2020 r. – 211 526 tys. zł, z tego: 95 187 tys. zł z tytułu wzrostu uposażeń od 1 stycznia 2017 r. i 116 339 tys. zł (z nagrodą roczną) od 1 stycznia 2019 r.

**Ad 12. Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej.**

Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej ma na celu podniesienie i urealnienie ich wysokości w stosunku do innych wynagrodzeń w administracji publicznej.

Poziom wynagrodzeń w grupach pracowników zatrudnionych w Służbie Więziennej jest znacząco niższy w porównaniu do poziomu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w 2015 r. i powoduje również trudności z utrzymaniem zatrudnienia wyszkolonej kadry pracowniczej w zakresie realizacji zadań w specyficznych warunkach, jakimi jest praca w jednostkach penitencjarnych.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika Służby Więziennej oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł, tj. 7,4%.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie średnio 300 zł na etat pracownika Służby Więziennej oraz od 1.01.2020 r. o 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, tj. 8,9%.

Skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń wraz z pochodnymi (§ 4110 i § 4120) w latach 2017–2020 wyniosą 41 635 tys. zł, z tego:

- w 2017 r. – 6 162 tys. zł z tytułu wzrostu wynagrodzeń, bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego,

- w 2018 r. – 6 686 tys. zł, z tego: 6 162 tys. zł z tytułu wzrostu wynagrodzeń oraz 524 tys. zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego,
- w 2019 r. – 14 079 tys. zł z tego: 6 686 tys. zł z tytułu wzrostu wynagrodzeń od 1 stycznia 2017 r. oraz 7 393 tys. zł (bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego) z tytułu wzrostu wynagrodzeń od 1 stycznia 2019 r.,
- w 2020 r. – 14 708 tys. zł, z tego: 6 686 tys. zł z tytułu wzrostu wynagrodzeń od 1 stycznia 2017 r. i 8 022 tys. zł (z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym) od 1 stycznia 2019 r.

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU						
w tys. zł						
Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019r.	2020 r.	Razem
1	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej	88 277	95 187	203 081	211 526	598 071
2	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej	6 162	6 686	14 079	14 708	41 635

Źródła finansowania					
	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	RAZEM
Budżet państwa	80 568 000	111 473 000	111 473 000	235 834 000	539 348 000
w tym:					
Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej	75 192 000	95 187 000	95 187 000	211 526 000	477 092 000
Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej	5 376 000	6 686 000	6 686 000	14 708 000	33 456 000
Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego w podmiotach leczniczych dla osób pozbawionych wolności	0	9 600 000	9 600 000	9 600 000	28 800 000

Rezerwa celowa	23 471 000	0	115 287 000	0	138 758 000
w tym:					
Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej	13 085 000	0	107 894 000	0	120 979 000
Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej	786 000	0	7 393 000	0	8 179 000
Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego w podmiotach leczniczych dla osób pozbawionych wolności	9 600 000	0	0	0	9 600 000

Zakres projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej, zgodnie z opinią MSZ z dnia 7 lipca 2016 r.

Ocena OSR nie była dokonywana w trybie § 32 Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020”</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu</b> Pan Patryk Jaki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Grażyna Leoncewicz – gł. spec. ds. legislacji w Departamencie Legislacyjnym, tel.: (22) 52-12-449, e-mail: leoncewicz@ms.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 22.11.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b></p> <p><b>Nr w wykazie prac: UD156</b></p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Stworzenie dla Służby Więziennej optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań oraz istotnej poprawy sprawności i skuteczności działania w celu zwiększenia poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa i ochrony obywateli.

Służba Więzienna jako jedyna formacja mundurowa w kraju od czasów zmiany ustroju politycznego w 1989 roku nie została objęta programem modernizacyjnym, mimo podejmowania przez resort sprawiedliwości kolejnych inicjatyw w tym zakresie w ostatnich latach.

Posiadany obecnie przez SW sprzęt i wyposażenie cechuje znaczny stopień zużycia oraz duża awaryjność, a jego naprawa z uwagi na stan techniczny jest niemożliwa i nieopłacalna.

Wskazuje się również na konieczność zakupu i modernizacji urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego służącego poprawie bezpieczeństwa jednostek organizacyjnych oraz warunków pełnienia służby.

Poprawy wymaga również stan infrastruktury budowlanej pozostającej w zarządzie Służby Więziennej. Zły stan techniczny pawilonów penitencjarnych, podobnie jak stan znacznej części pozostałej infrastruktury budowlanej wymaga podjęcia odpowiednich działań. W szczególności wymagana jest: wymiana dachów, remont lub przebudowa budynków, wymiana sieci ciepłych, wodno-kanalizacyjnych oraz remont budynków infrastruktury więziennej (np. kuchnie, kotłownie, pralnie, łaźnie). Czynności te wpłyną na obniżenie kosztów funkcjonowania tych jednostek, które pokrywane są z wydatków bieżących więziennictwa.

Zwiększenia wymagają wynagrodzenia funkcjonariuszy oraz pracowników cywilnych SW. Aktualne przeciętne uposażenia funkcjonariuszy Służby Więziennej nie są w pełni adekwatne do specyfiki i charakteru służby pełnionej w specyficznych warunkach, w stałym i bezpośrednim kontakcie z osobami pozbawionymi wolności. Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych jest integralnym elementem programu stwarzającego optymalne warunki do realizacji ustawowych zadań oraz poprawy sprawności i skuteczności działania, co pozwoli na zwiększenie poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa i ochrony obywateli. Właściwy, dobrze wyszkolony, utożsamiający się z misją służby personel, to podstawowy czynnik odpowiedzialny za realizację jednego z priorytetów państwa, jakim jest bezpieczeństwo. W obecnych warunkach motywowanie funkcjonariuszy i pracowników środkami ekonomicznymi jest znacznie ograniczone.

W celu zapewnienia prawidłowego funkcjonowania ochrony zdrowia w jednostkach penitencjarnych SW, niezbędne jest posiadanie wykwalifikowanej kadry oraz odpowiednie warunki techniczno-sanitarne i sprzętowe stawiane więziennym podmiotom leczniczym. Konieczność zabezpieczenia właściwego funkcjonowania jednostek, a w szczególności właściwe wykonywanie kary pozbawienia wolności, której nieodzownym elementem jest zapewnienie osobom pozbawionym wolności odpowiedniej opieki zdrowotnej, zmusza do pozyskania i utrzymania w służbie wysoko wyspecjalizowanej kadry. Zatrudnianie wysokiej klasy specjalistów lekarzy odbywa się w ramach ustalonych dla więziennictwa limitów na wynagrodzenia, kosztem pozostałych pracowników więziennictwa. Pomimo to oferowane warunki wynagrodzenia są mało konkurencyjne w stosunku do wynagrodzeń oferowanych na rynku, przez co bardzo trudno pozyskać i zatrzymać pracowników więziennej służby zdrowia. Z uwagi na niekonkurencyjne wynagrodzenia praktycznie niemożliwe staje się pozyskanie do pracy w jednostkach penitencjarnych lekarzy etatowych. Proponuje się zatem zatrudnianie personelu medycznego w oparciu o umowy cywilno-prawne.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się ustanowienie „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” – niebędącego programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r.



poz. 1870). Nadzór nad realizacją przedsięwzięć związanych z wykonywaniem Programu będzie sprawować Minister Sprawiedliwości.

Program ma na celu – w części dotyczącej wydatków majątkowych - przede wszystkim poprawę bezpieczeństwa zakładów karnych i aresztów śledczych, poprzez ich doposażenie w odpowiedni sprzęt oraz poprawę warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy Służby Więziennej i pracowników cywilnych więziennictwa (unowocześnienie wyposażenia i sprzętu oraz powstrzymanie postępującej dekapitalizacji środków trwałych – w tym obiektów infrastruktury budowlanej). Jego realizacja stworzy warunki do prawidłowego i optymalnego wykonywania przez Służbę Więzienną jej ustawowych zadań oraz istotnie poprawi ich skuteczność, co w konsekwencji wpłynie na wzrost poziomu bezpieczeństwa państwa i obywateli.

Program przewiduje realizację przedsięwzięć związanych m.in. z:

1. zakupem uzbrojenia;
2. zakupem sprzętu i wyposażenia specjalnego;
3. zakupem i modernizacją urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego;
4. termomodernizacją obiektów budowlanych;
5. zapewnieniem bezpieczeństwa elektroenergetycznego jednostek penitencjarnych;
6. poprawą stanu technicznego infrastruktury budowlanej;
7. zakupem i wymianą taboru samochodowego;
8. modernizacją systemów informatycznych i systemów łączności;
9. modernizacją podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności;
10. zmianą systemu zatrudniania personelu medycznego;
11. wzmocnieniem motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy poprzez podwyższenie wskaźników wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy; planuje się wzrost wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej w stosunku do roku poprzedniego:
  - od 1 stycznia 2017 r. – o 0,18,
  - od 1 stycznia 2019 r. – o 0,22,
12. wzrostem konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

Szczegółowy opis inwestycji planowanych w ramach ww. przedsięwzięć zawarto w uzasadnieniu projektu.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na techniczny charakter regulacji, wprowadzający Program mający na celu stworzenie dla Służby Więziennej optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań oraz istotnej poprawy sprawności i skuteczności działania, przedmiotowa regulacja nie była poddana analizie prawnoporównawczej.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Służba Więzienna	1		Stworzenie dla Służby Więziennej optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań oraz istotnej poprawy sprawności i skuteczności działania w celu zwiększenie poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa i ochrony obywateli (unowocześnienia wyposażenia i sprzętu oraz remont infrastruktury budowlanej)
Funkcjonariusze SW	27 542 (stan na dzień 31.12.2015 r.)	Roczna informacja statystyczna SW za 2015 r.	Wzrost uposażeń funkcjonariuszy SW oraz modernizacja wyposażenia oraz miejsc pełnienia służby
Cywilni pracownicy SW	1862 (stan na dzień 31.12.2015 r.)	Roczna informacja statystyczna SW za 2015 r.	Wzrost uposażeń pracowników cywilnych SW
Osadzeni w zakładach karnych i aresztach śledczych	70 836 (stan na dzień 31.12.2015 r.)	Roczna informacja statystyczna SW za 2015 r.	Modernizacja jednostek penitencjarnych SW

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Sprawiedliwości, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej.

Projekt został przekazany do konsultacji pismem z dnia 30 czerwca 2016 r., z prośbą o wyrażenie opinii w możliwie najpilniejszym terminie:

1. Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa;
2. Niezależnemu Samorządnemu Związkowi Zawodowemu „Solidarność”;
3. Forum Związków Zawodowych;
4. Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych.

Opinię o projekcie przedstawił jedynie Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa w piśmie z dnia 11 lipca 2016 r., w którym:

- 1) sugeruje podwyższenie wartości projektowanego wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej do osiągnięcia w 2020 r. 4,00 punktów;
- 2) wskazuje, że podwyżka płac dla pracowników cywilnych więziennictwa powinna obejmować również lata 2018 i 2019, dopiero wówczas można mówić o konkurencyjności zarobków na wolnym rynku;
- 3) wyraził sprzeciw wobec założenia, że wszystkie środki na wzrost płac pochodzą ze środków budżetu Służby Więziennej.

### Odniesienie wnioskodawcy:

Mimo przychylnego stanowiska Ministra Sprawiedliwości odnośnie do wszelkich inicjatyw zmierzających do podniesienia uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników więziennictwa. Jednakże ograniczenia wynikające z możliwości finansowych budżetu państwa nie pozwalają na zwiększenie projektowanych kwot. Można też nadmienić, że wysokość podwyżek uposażeń funkcjonariuszy i wynagrodzeń pracowników Służby Więziennej przewidziana w projekcie ustawy modernizacyjnej została ustalona na poziomie analogicznym do przyjętej w projekcie ustawy modernizacyjnej służb mundurowych podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2016 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
<i>ROK</i>	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	<b>200,568</b>	<b>398,180</b>	<b>453,013</b>	<b>450,504</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>3 153, 103</b>
budżet państwa	200,568	398,180	453,013	450,504	235,834	235,834	235,834	235,834	235,834	235,834	235,834	3 153, 103
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	<b>-200,568</b>	<b>-398,180</b>	<b>-453,013</b>	<b>-450,504</b>	<b>-235,834</b>	<b>-235,834</b>	<b>-235,834</b>	<b>-235,834</b>	<b>-235,834</b>	<b>-235,834</b>	<b>-235,834</b>	<b>-3 153, 103</b>
budżet państwa	-200,568	-398,180	-453,013	-450,504	-235,834	-235,834	-235,834	-235,834	-235,834	-235,834	-235,834	-3 153, 103
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	„Program modernizacji Służby Więziennej w latach 2017–2020” sfinansowany zostanie ze środków budżetu państwa obejmujących wydatki ujęte w budżecie formacji oraz wydatki ujęte w rezerwie celowej w latach 2017–2020. Środki z rezerwy celowej w latach 2017–2020 wynoszą łącznie 921 146 zł.
	<b>Dodatkowe koszty Programu w latach 2018–2020 wykazane w załączniku nr 1 do projektu ustawy, w pozycji „Budżet CZSW”, zostaną wygospodarowane w ramach dotychczasowych środków przekazywanych w limicie Ministra Sprawiedliwości dla części 37, bez konieczności ich zwiększania.</b>
	Szczegółowe informacje dot. źródeł finansowania przedsięwzięć przewidzianych w punktach:

10. zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego;  
 11. wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy poprzez podwyższenie wskaźników wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy;  
 12. wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych;  
 prezentuje tabela poniżej:

Źródła finansowania					
	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	RAZEM
Budżet państwa	80 568 000	111 473 000	111 473 000	235 834 000	539 348 000
w tym:					
Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	75 192 000	95 187 000	95 187 000	211 526 000	477 092 000
Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	5 376 000	6 686 000	6 686 000	14 708 000	33 456 000
Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego	0	9 600 000	9 600 000	9 600 000	28 800 000
Rezerwa celowa	23 471 000	0	115 287 000	0	138 758 000
w tym:					
Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	13 085 000	0	107 894 000	0	120 979 000
Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	786 000	0	7 393 000	0	8 179 000
Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego	9 600 000	0	0	0	9 600 000

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Szczegółowy podział kwot przeznaczonych na poszczególne przedsięwzięcia realizowane w ramach Programu oraz źródła finansowania przedstawia tabela poniżej (w tys. zł)

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	RAZEM
1.	Zakup uzbrojenia	5 220	2 820	2 016	2 016	<b>12 072</b>
2.	Zakup sprzętu i wyposażenia specjalnego	2 193	2 193	2 193	2 193	<b>8 772</b>
3.	Zakup i modernizacja urządzeń zabezpieczenia techniczno-ochronnego oraz sprzętu ratowniczo-pożarniczego	2 735	6 775	5 425	5 615	<b>20 550</b>
4.	Termomodernizacja obiektów budowlanych	10 000	32 985	33 444	40 221	<b>116 650</b>
5.	Zapewnienie bezpieczeństwa	5 223	1 666	365	200	<b>7 454</b>

	elektroenergetycznego jednostek penitencjarnych					
6.	Poprawa stanu technicznego infrastruktury budowlanej	42 442	169 343	147 516	117 525	<b>476 826</b>
7.	Zakup i wymiana taboru samochodowego	14 800	14 060	10 780	14 800	<b>54 440</b>
8.	Modernizacja systemów informatycznych i systemów łączności	2 000	22 800	15 000	22 100	<b>61 900</b>
9.	Modernizacja podmiotów leczniczych dla osób pozbawionych wolności	11 916	34 065	9 514	10 000	<b>65 495</b>
10.	Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego	9 600	9 600	9 600	9 600	<b>38 400</b>
11.	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	88 277	95 187	203 081	211 526	<b>598 071</b>
w tym:	wzrost wielokrotności kwoty bazowej do poziomu 3,19	83 883	90 793	193 317	201 762	<b>569 755</b>
	wydatki relacjonowane do uposażeń	4 394	4 394	9 764	9 764	<b>28 316</b>
12.	Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	6 162	6 686	14 079	14 708	<b>41 635</b>
w tym:	wzrost wynagrodzeń	5 140	5 576	11 741	12 265	<b>34 722</b>
	pochodne od wynagrodzeń	1 022	1 110	2 338	2 443	<b>6 913</b>
	<b>Razem:</b>	<b>200 568</b>	<b>398 180</b>	<b>453 013</b>	<b>450 504</b>	<b>1 502 265</b>
	<b>w tym:</b>					
	<b>Źródła Finansowania</b>					
	<b>Budżet CZSW</b>	<b>80 568</b>	<b>123 832</b>	<b>140 885</b>	<b>235 834</b>	<b>581 119</b>
	<b>Rezerwa celowa</b>	<b>120 000</b>	<b>274 348</b>	<b>312 128</b>	<b>214 670</b>	<b>921 146</b>

### Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy pozwoli na zróżnicowanie uposażeń funkcjonariuszy oraz ich powiązanie z bardzo specyficznymi warunkami służby.

Planowane są dwie podwyżki uposażeń:

- Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 250 zł (bez funduszu nagród uznaniowych i zapomóg), a o kwotę 253 zł z funduszem nagród uznaniowych i zapomóg. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne wynagrodzenie funkcjonariuszy SW, wzrośnie o 0,18, tj. z 3,01 do 3,19.
- W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł, ze względu na wzrost nagrody rocznej (obliczanej na podstawie uposażenia w roku poprzednim).

Zatem łączny wzrost wynagrodzeń w roku 2018 – w porównaniu do 2016 r. – wyniesie 274 zł, czyli 6%.

- W 2019 r. w porównaniu do roku poprzedniego, podwyżka wyniesie średnio 306 zł (bez funduszu nagród uznaniowych i zapomóg), a 309 zł z funduszem nagród uznaniowych i zapomóg. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne wynagrodzenie funkcjonariuszy SW, wzrośnie o 0,22, tj. z 3,19 do 3,41.
- W 2020 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł, ze względu na wzrost nagrody rocznej (obliczanej na podstawie uposażenia w roku poprzednim).

Zatem łączny wzrost wynagrodzeń w roku 2020 – w porównaniu do 2018 r. wyniesie 335 zł, czyli o 7%.

Skutki finansowe wzrostu uposażeń wraz z wydatkami relacjonowanymi do uposażeń ( budżet SW – § 4080 i § 4180) w latach 2017–2020 wyniosą 598 071 tys. zł, z tego:

- w 2017 r. – 88 277 tys. zł skutek wzrostu uposażeń bez nagrody rocznej,
- w 2018 r. – 95 187 tys. zł, z tego: 88 277 tys. zł skutek wzrostu uposażeń oraz 6 910 tys. zł skutek z tytułu nagrody rocznej,
- w 2019 r. – 203 081 tys. zł z tego: 95 187 tys. zł z tytułu wzrostu uposażeń od 1 stycznia

2017 r. oraz 107 894 tys. zł (bez nagrody rocznej) z tytułu wzrostu uposażeń od 1 stycznia 2019 r.,

- w 2020 r. – 211 526 tys. zł, z tego: 95 187 tys. zł z tytułu wzrostu uposażeń od 1 stycznia 2017 r. i 116 339 tys. zł (z nagrodą roczną) od 1 stycznia 2019 r.

### Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych zakłada podniesienie ich dotychczasowej wysokości i urealnienie w stosunku do wynagrodzeń osiąganych poza służbą.

Poziom wynagrodzeń w grupach pracowników zatrudnianych w Służbie Więziennej jest znacząco niższy w porównaniu do przeciętnego wynagrodzenia osiągniętego w gospodarce narodowej w 2015 r. i również powoduje trudności z utrzymaniem wyszkolonej kadry.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników:

- od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł, tj. 7,4%,
- od 1.01.2019 r. wyniesie średnio 300 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2020 r. o 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, tj. 8,9%.

Łącznie podwyżki pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 17,7% w roku 2020 w stosunku do roku 2016.

Skutki finansowe wzrostu wynagrodzeń wraz z pochodnymi (§ 4110 i § 4120) w latach 2017–2020 wyniosą 41 635 tys. zł, z tego:

- w 2017 r. – 6 162 tys. zł skutek wzrostu wynagrodzeń, bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego,
- w 2018 r. – 6 686 tys. zł, z tego: 6 162 tys. zł skutek wzrostu wynagrodzeń oraz 524 tys. zł skutek z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego,
- w 2019 r. – 14 079 tys. zł z tego: 6 686 tys. zł z tytułu wzrostu wynagrodzeń od 1 stycznia 2017 r. oraz 7 393 tys. zł (bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego) z tytułu wzrostu wynagrodzeń od 1 stycznia 2019 r.,
- w 2020 r. – 14 708 tys. zł, z tego: 6 686 tys. zł z tytułu wzrostu wynagrodzeń od 1 stycznia 2017 r. i 8 022 tys. zł (z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym) od 1 stycznia 2019 r.

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

### Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
ROK		2017	2018	2019	2020	2021	2027	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2016 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	<b>104,039</b>	<b>111,473</b>	<b>226,760</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>235,834</b>	<b>2 328,944</b>
	{w tym:} Zmiana systemu zatrudniania personelu medycznego	9,600	9,600	9,600	9,600	9,600	9,600	105 600
	{w tym:} Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	88,277	95,187	203,081	211,526	211,526	211,526	2 078,753
{w tym:} Wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	6,162	6,686	14,079	14,708	14,708	14,708	144,591	

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	W ramach Programu modernizacji SW planuje się inwestycje z zakresu m.in. zakupu uzbrojenia, wyposażenia i pojazdów, modernizacji infrastruktury budowlanej oraz systemów informatycznych oraz łączności na łączną kwotę ok. 824,159 mln zł. Przedsiębiorstwa zajmujące się produkcją, dystrybucją oraz wykonywaniem usług w ramach planowanych inwestycji będą miały możliwość udziału w postępowaniach przetargowych i realizacji zleceń na rzecz SW o wartościach przewidzianych w Programie modernizacji.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	W Służbie Więziennej pełni służbę ok 27 542 funkcjonariuszy SW 27 542 oraz zatrudnionych jest 1862 cywilnych pracowników SW (stan na dzień 31.12.2015 r.). Średnie wynagrodzenie funkcjonariuszy SW w I półroczu 2016 r. wynosiło 4 187,43 zł zaś pracowników cywilnych 3 357,91 zł. Przedmiotowy projekt przewiduje dla funkcjonariuszy SW łączny wzrost wynagrodzeń w roku 2018 w porównaniu do 2016 r. o 6% oraz wzrost wynagrodzeń w roku 2020 – w porównaniu do 2018 r. o 7%.  W przypadku pracowników cywilnych SW przewiduje się wzrost wynagrodzeń w roku 2018 – w porównaniu do 2016 r. o 7,4% oraz wzrost wynagrodzeń w roku 2020 – w porównaniu do 2018 r. o 8,9%. Łącznie podwyżki pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 17,7% w roku 2020 w stosunku do roku 2016.  Przedmiotowe podwyżki w znacznym stopniu wpłyną na poprawę warunków życia funkcjonariuszy oraz pracowników SW oraz ich rodzin, poprzez zwiększenie środków przeznaczonych na ich utrzymanie, tj. zakup żywności, odzieży i lokalu mieszkalnego, ale również zapewnienie im możliwości korzystania z dóbr kulturalnych. Zaspokojenie takich potrzeb wyższego rzędu, zwłaszcza w odniesieniu do dzieci funkcjonariuszy i pracowników, jest w rozwiniętym społeczeństwie niezmiernie ważnym elementem procesu wychowawczego, rozumianego jako kształtowanie osobowości, charakteru i postawy obywatelskiej oraz przygotowanie do samodzielnego życia.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowane zmiany nie będą miały wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

**Komentarz:**  
Projektowana regulacja nie wpłynie na zakres obciążeń regulacyjnych. Projekt zakłada jedynie, iż w celu realizacji Programu będą mogły być zawierane umowy wieloletnie, do których nie będzie się stosować art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto reguluje się obowiązek informacyjny Ministra Sprawiedliwości, który zostanie zobowiązany do przedstawiania Sejmowi RP, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informacji o realizacji Programu za rok poprzedni.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Realizacja przedsięwzięć objętych programem, tj. budowa nowych obiektów infrastruktury służbowej oraz modernizacja obiektów użytkowanych oraz zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu, a także wzrost uposażenia funkcjonariuszy i pracowników powinna pozytywnie wpłynąć na atrakcyjność podjęcia służby lub pracy w Służbie Więziennej.

**10. Wpływ na pozostałe obszary**

środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

demografia  
 mienie państwowe

informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności Służby Więziennej przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego.

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Zakłada się, że realizacji Programu będzie towarzyszył bieżący monitoring sprawowany na podstawie art. 5 ustawy przez Ministra Sprawiedliwości. Minister będzie dokonywał ocen realizacji przedsięwzięć, oraz wielkości środków budżetowych wydatkowanych na realizację Programu, i przedstawiał Sejmowi RP, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informację o realizacji Programu za rok poprzedni.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**



Warszawa, 4 listopada 2016 r.

RKP-P0084-2016

KPRM



Minister  
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.983.2016 / 7/JS

dot.: RM-10-135-16 z 07.11.2016 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

**Opinia**

**o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2017 – 2020”, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej**

*Szanowna Pani Minister,*

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

**Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem*

z upr. Ministra Spraw Zagranicznych  
SEKRETARZ STANU  
*Konrad Szymański*  
Konrad Szymański

Do wiadomości:

Pan Zbigniew Ziobro  
Minister Sprawiedliwości