

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

#### **w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2017**

Na podstawie art. 38d ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (Dz. U. z 2005 r. poz. 1965, z późn. zm.<sup>2)</sup>), art. 48a ust. 3 ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1726), art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 43) i art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1798) zarządza się, co następuje:

**§ 1. 1.** Wysokość wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r. wynosi odpowiednio 31,98 % wynagrodzeń określonych w:

- 1) § 24 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego przed Międzykościelną Komisją Regulacyjną (Dz. U. poz. 2768);

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2009 r. poz. 817, z 2010 r. poz. 673, z 2011 r. poz. 654 oraz z 2016 r. poz. 960.

- 2) § 23 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 maja 1999 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. poz. 456);
  - 3) § 24 ust. 1 i 2 zarządzenia Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów z dnia 12 października 1994 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym Kościoła Ewangelicko - Augsburgskiego w Rzeczypospolitej Polskiej własności nieruchomości lub ich części (M.P. poz. 461);
  - 4) § 24 ust. 1 i 2 zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 października 1997 r. w sprawie szczegółowego trybu działania Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich (M.P. poz. 730).
- § 2. Rozporządzenie wchodzi w życie w z dniem 1 stycznia 2017 r.<sup>3)</sup>

**MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność  
pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI

05.12.2016

---

<sup>3)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2016.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r., do możliwości budżetu Państwa wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji prowadzących postępowania regulacyjne w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym kościołów i innych związków wyznaniowych własności upaństwowionych nieruchomości:

- 1) Międzykościelnej Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania;
- 2) Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego działającej na podstawie ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego;
- 3) Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich działającej na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej, zwanych dalej „komisjami regulacyjnymi”.

Potrzeba utrzymania w 2017 r. obniżonych stawek wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynika z okoliczności, że wynagrodzenia te są w całości finansowane z budżetu Państwa. W projekcie budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na 2017 r. przewiduje się przeznaczyć kwotę 1.540.000 zł na wynagrodzenia wypłacane osobom fizycznym za udział w komisjach regulacyjnych.

Określenie środków finansowych na takim poziomie skutkuje koniecznością przygotowania projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r., w taki sposób, aby dostosować wysokość wspomnianych wynagrodzeń do środków zaplanowanych w projekcie budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2017. Omawiany projekt przewiduje, że wyżej wymienione wydatki w roku 2017 stanowią będą kwotę 1.540.000 zł.

W przypadku nie wydania przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji przedmiotowego rozporządzenia na wynagrodzenie członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w 2017 r., należałoby przeznaczyć kwotę około 4.815.509 zł., zgodnie z zapisami rozporządzeń i zarządzeń wymienionych w § 1 projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie, dostosowując wysokość wynagrodzeń do możliwości budżetowych państwa, zachowuje przyjętą konstrukcję obliczania wynagrodzeń oraz wzajemne relacje pomiędzy wynagrodzeniami członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w zależności od zajmowanych stanowisk.

Projekt regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w myśl postanowień § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979, z późn. zm.) w celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2017 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sebastian Chwałek – Podsekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Józef Różański, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych email: <a href="mailto:jozef.rozanski@mswia.gov.pl">jozef.rozanski@mswia.gov.pl</a>; tel. 22-315-21-11</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 05.12.2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac: 87</b></p>
--	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia ma na celu dostosowanie w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r., do możliwości budżetu Państwa wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji prowadzących postępowania regulacyjne w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym kościołów i innych związków wyznaniowych własności upaństwowionych nieruchomości:

- 1) Międzykościelnej Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania;
- 2) Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego działającej na podstawie ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego;
- 3) Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich działającej na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej, zwanych dalej „komisjami regulacyjnymi”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ma na celu utrzymanie w roku 2017 stawek wynagrodzeń członków i personelu komisji na poziomie z 2016 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Konieczność ograniczenia wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynika wyłącznie z uwarunkowań krajowych i ma charakter techniczny.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
osoby będące członkami komisji regulacyjnych	41	Dane własne MSWiA	Utrzymanie stawek wynagrodzenia na poziomie 2016 r.
osoby pełniące w tych komisjach funkcje personelu pomocniczego (sekretarze i protokolanci)	11	Dane własne MSWiA	Utrzymanie stawek wynagrodzenia na poziomie 2016 r.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W związku z tym, że wyżej wymienione rozporządzenie nie wpływa na prawa i obowiązki ogółu obywateli – dotyczy jedynie członków komisji regulacyjnych i personelu pomocniczego, a zasadniczym powodem wydania wspomnianego rozporządzenia jest dostosowanie, w okresie od dnia 1 stycznia 2017 r. do dnia 31 grudnia 2017 r., wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych do możliwości budżetu Państwa, nie będą prowadzone konsultacje publiczne.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	<i>Łącznie (0-10)</i>
<b>Dochody ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>												
budżet państwa	1,54											1,54
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	-1,54											-1,54
budżet państwa	-1,54											-1,54
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych są w całości finansowane z budżetu państwa, w części 43 – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Potrzeba utrzymania w roku 2017 obniżonych stawek wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego wspomnianych komisji wynika z okoliczności, że wynagrodzenia te są w całości finansowane z budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.											

## 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń									

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne  
 sytuacja i rozwój regionalny  
 inne:

- demografia  
 mienie państwowe

- informatyzacja  
 zdrowie

Omówienie wpływu

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowane wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem 1 stycznia 2017 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.