

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI <sup>1)</sup>**  
z dnia ..... 2007 r.

**w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej  
w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z  
rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów”,  
objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64 poz. 427) zarządza się, co następuje:

**§ 1.**

Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów”, zwanej dalej „pomocą”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, zwanym dalej „Programem”, w tym:

- 1) tryb składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność;
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy oraz wnioski o płatność;
- 3) szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać decyzja administracyjna, na podstawie której jest przyznawana pomoc, zwana dalej „decyzją”;
- 4) kategorie siły wyższej i wyjątkowe okoliczności, inne niż wymienione w przepisach rozporządzenia Komisji (WE) nr 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich

(EFRROW) (Dz. Urz. UE L 368 z 23.12.2006, str. 15), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1974/2006”, w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot pomocy.

## **§ 2.**

Pomoc jest przyznawana, z zachowaniem warunków określonych w rozporządzeniu, staroście reprezentującemu właścicieli gospodarstw rolnych odpowiedzialnemu za realizację operacji, któremu został nadany numer identyfikacyjny na podstawie przepisów o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, zwanym dalej „numerem identyfikacyjnym”.

## **§ 3.**

1. Pomoc jest przyznawana jeżeli:

- 1) operacja spełnia wymagania określone w Programie oraz zapewnia osiągnięcie i zachowanie celów działania, o którym mowa w § 1;
- 2) operacja nie jest finansowana z udziałem innych środków publicznych;
- 3) realizacja operacji nie została rozpoczęta przed dniem złożenia wniosku o przyznanie pomocy;
- 4) złożenie wniosku o płatność pośrednią nastąpi w terminie 24 miesięcy od dnia wydania decyzji;
- 5) zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność ostateczną nastąpi nie później niż do dnia 30 czerwca 2015 r.;

2. Przez płatność:

- 1) pośrednią – rozumie się refundację kosztów kwalifikowalnych przyznawaną po zrealizowaniu danego etapu operacji, jeżeli etap ten nie jest etapem końcowym;
- 2) ostateczną – rozumie się refundację kosztów kwalifikowalnych przyznawaną po zrealizowaniu całej operacji.

## § 4.

1. Pomoc przyznaje się w formie refundacji kosztów:

- 1) określonych w § 5,
- 2) poniesionych:
  - a) po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy, a w przypadku kosztów stanowiących koszty ogólne – poniesionych nie wcześniej niż dnia 1 stycznia 2007 r.,
  - b) w formie rozliczenia bezgotówkowego  
- zwanych dalej „kosztami kwalifikowalnymi”,
- 3) związanych z realizacją operacji, dla której postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego zostało wszczęte po dniu złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

2. Koszty poniesione przed dniem wydania decyzji są ponoszone na wyłączne ryzyko wnioskodawcy. W przypadku nieprzyznania pomocy, wnioskodawcy nie przysługuje roszczenie o zwrot tych kosztów.

3. Pomoc nie obejmuje kosztów innych niż określone w § 5, w szczególności:

- 1) refinansowania odsetek;
- 2) opłaty ubezpieczeniowej;

4. Refundacji podlegają koszty kwalifikowalne poniesione przez beneficjenta w wysokości nie większej jednak niż:

- 1) 100%;
- 2) kwota wnioskowanej pomocy;
- 3) ustalony limit kosztów opracowania projektu scalenia, tj.:
  - a) 500 euro na 1 ha gruntów objętych postępowaniem dla województw: lubelskiego, podkarpackiego, małopolskiego, śląskiego i świętokrzyskiego,
  - b) 350 euro na 1 ha gruntów objętych postępowaniem – dla pozostałych województw
  - c) dla których maksymalny koszt wykonania prac poscaleniowych nie przekroczy kwoty 900 euro na 1 ha scalanych.

## § 5.

1. Do kosztów kwalifikowalnych zalicza się koszty:
  - 1) opracowania projektu scalenia (dokumentacji geodezyjno – prawnej), w szczególności:
    - a) pomiarów niezbędnych do opracowania projektu scalenia,
    - b) oszacowania wartości gruntów i ich części składowych,
    - c) opracowania projektu rozmieszczenia nowych działek dla poszczególnych uczestników scalenia,
    - d) wyznaczenia i stabilizacji nowych granic nieruchomości (działek ewidencyjnych),
    - e) sporządzenia ostatecznej dokumentacji geodezyjno – prawnej, w tym dokumentacji katastralnej w części dotyczącej gruntów prowadzonej zgodnie z aktualnie obowiązującymi przepisami technicznymi oraz zasadami sporządzania dokumentacji niezbędnej do ujawnienia w księgach wieczystych decyzji o zatwierdzeniu projektu scalenia;
  - 2) zagospodarowania poscaleniowego związanego z organizacją rolniczej przestrzeni produkcyjnej, w szczególności:
    - a) budowy lub przebudowy wydzielanych w ramach postępowania scaleniowego dróg dojazdowych do gruntów rolnych i leśnych oraz dojazdów do zabudowań gospodarczych uczestników postępowania scaleniowego, w tym urządzenia przepustów,
    - b) korekty przebiegu oraz poprawy parametrów technicznych urządzeń melioracji wodnych niezbędnych do ułatwienia zagospodarowania gruntów,
    - c) działań przystosowujących grunty w nowo wydzielonych działkach do podjęcia na nich racjonalnych prac agrotechnicznych, w tym likwidacji zbędnych miedz i dróg oraz robót rekultywacyjnych umożliwiających uprawę mechaniczną,
    - d) sporządzenia dokumentacji projektowo – kosztorysowej, obsługi geodezyjnej i nadzoru budowlanego związanego z realizacją zagospodarowania poscaleniowego.

2. Do kosztów kwalifikowalnych związanych z rodzajem operacji mogą być zaliczone koszty ogólne bezpośrednio związane z przygotowaniem i realizacją operacji, w szczególności:

- 1) przygotowania dokumentacji technicznej operacji, w szczególności:
  - a) założeń do projektu scalenia,
  - b) kosztorysów,
  - c) projektów architektonicznych lub budowlanych,
  - d) ocen lub raportów oddziaływania na środowisko,
  - e) dokumentacji geodezyjno – kartograficznej, geologicznej lub hydrologicznej;
- 2) analizy i oceny materiałów geodezyjno-kartograficznych pod względem możliwości ich wykorzystania w projekcie scalenia;
- 3) nadzoru urbanistycznego, architektonicznego, budowlanego lub konserwatorskiego;
- 4) usług dotyczących zarządzania operacją, w tym obsługi finansowo – księgowej.

3. Do kosztów kwalifikowalnych zalicza się także koszty podatku od towarów i usług, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str.1).

4. Refundacji nie podlegają koszty:

- 1) urządzenia dróg niestanowiących własności gmin;
- 2) operacji dotyczących scaleń infrastrukturalnych;
- 3) zakupu maszyn i urządzeń służących realizacji operacji.

## **§ 6.**

1. Zarząd województwa ustala i podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej oraz w co najmniej jednym dzienniku o zasięgu wojewódzkim, informację o terminie i miejscu składania wniosków o przyznanie pomocy.

2. Zarząd województwa ustala początek terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, który nie może być wyznaczony wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w ust. 1.

3. Termin składania wniosków o przyznanie pomocy nie może być krótszy niż 30 dni i dłuższy niż 180 dni.

## **§7.**

Wniosek o przyznanie pomocy składa się bezpośrednio w urzędzie marszałkowskim albo wojewódzkiej samorządowej jednostce organizacyjnej, właściwych ze względu na miejsce realizacji operacji.

## **§ 8.**

Z chwilą złożenia wniosku o przyznanie pomocy urząd marszałkowski albo wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna potwierdza złożenie wniosku o przyznanie pomocy na piśmie. Potwierdzenie zawiera datę i godzinę złożenia wniosku, jest opatrzone pieczęcią urzędu marszałkowskiego albo wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej i podpisane przez osobę przyjmującą ten wniosek.

## **§ 9.**

1. Wniosek o przyznanie pomocy zawiera w szczególności:

- 1) numer identyfikacyjny;
- 2) nazwę, siedzibę i adres wnioskodawcy;
- 3) opis planowanej operacji, w tym określenie miejsca jej realizacji, celów, zakresu i kosztów;
- 4) plan finansowy operacji;
- 5) informacje o załącznikach;
- 6) oświadczenia lub zobowiązania wnioskodawcy związane z pomocą;
- 7) zestawienie rzeczowo – finansowe operacji.

2. Zarząd województwa udostępnia na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego albo wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej

formularz wniosku o przyznanie pomocy nie później niż w dniu podania do publicznej wiadomości informacji, o której mowa w § 6 ust. 1.

## **§ 10.**

1. Jeżeli złożony wniosek o przyznanie pomocy jest wypełniony nieprawidłowo lub został złożony bez wymaganych załączników, urząd marszałkowski albo wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna wzywa wnioskodawcę, na piśmie, do usunięcia nieprawidłowości lub braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

2. Jeżeli wnioskodawca pomimo wezwania do usunięcia nieprawidłowości lub braków nie usunął wszystkich nieprawidłowości lub braków w terminie, urząd marszałkowski albo wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna wzywa ponownie wnioskodawcę, na piśmie, do usunięcia pozostałych nieprawidłowości lub braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Jeżeli wnioskodawca pomimo wezwania do usunięcia braków, nie usunął w terminie żadnego lub wszystkich braków, zarząd województwa odmawia przyznania pomocy.

4. Złożony wniosek o przyznanie pomocy może być zmieniany przez wnioskodawcę, przez wprowadzenie dodatkowych pozycji w zestawieniu rzeczowo-finansowym operacji wyłącznie w zakresie zmian wynikających z wezwań urzędu marszałkowskiego albo wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej.

## **§ 11.**

1. Wniosek o przyznanie pomocy jest rozpatrywany nie dłużej niż 3 miesiące od dnia zakończenia naboru.

2. Do terminu, o którym mowa w ust. 1, nie wlicza się terminów określonych w §10.

## **§ 12.**

1. O przyznaniu pomocy decyduje liczba uzyskanych punktów przyznanych na podstawie kryteriów określonych w załączniku do rozporządzenia.

2. W pierwszej kolejności do realizacji przyjmowane są operacje w zakresie zagospodarowania poscaleniowego, związanego z organizacją rolniczej przestrzeni produkcyjnej, zgłoszone do realizacji w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004 – 2006”.

3. W dalszej kolejności do realizacji są przyjmowane operacje, które uzyskały największą liczbę punktów.

4. W przypadku operacji z taką samą liczbą punktów decyduje data wpływu wniosku o przyznanie pomocy.

5. Operacje umieszcza się na liście sporządzonej według liczby uzyskanych punktów.

## **§ 13.**

1. Zatwierdzenie operacji do realizacji następuje w formie uchwały zarządu województwa na podstawie listy operacji zawierającej ocenę punktową.

2. Decyzje wydawane są w kolejności wynikającej z listy, o której mowa w ust. 1, w ramach dostępnego limitu środków.

## **§ 14.**

1. Decyzję wydaje się na formularzu przygotowanym przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi i udostępnionym na stronach internetowych urzędu marszałkowskiego albo wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej.

2. Decyzja określa, w szczególności:

- 1) miejsce i termin realizacji oraz cel operacji;
- 2) wartość operacji, wysokość udzielonej pomocy oraz tryb i warunki jej przekazywania;
- 3) zakres rzeczowy prac objętych pomocą;



- 4) obowiązki beneficjenta dotyczące realizacji operacji, w tym związane z umożliwieniem weryfikacji prawidłowości przeprowadzenia postępowania przetargowego;
- 5) inne obowiązki beneficjenta wobec urzędu marszałkowskiego lub wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej.

3. Poza postanowieniami określonymi w ust. 2 decyzja może zawierać inne postanowienia dotyczące realizacji operacji, w szczególności zobowiązania beneficjenta dotyczące:

- 1) osiągnięcia celu operacji i jego zachowania przez 5 lat od dnia dokonania przez agencję płatniczą płatności ostatecznej;
- 2) niefinansowania realizacji operacji z udziałem innych środków publicznych;
- 3) umożliwienia przeprowadzenia kontroli związanych z przyznaną pomocą przez 5 lat;
- 4) przechowywania dokumentów związanych z przyznaną pomocą przez 5 lat;
- 5) informowania urzędu marszałkowskiego albo wojewódzkiej samorządowej jednostki organizacyjnej o okolicznościach mogących mieć wpływ na wykonanie decyzji przez 5 lat.

4. Pięcioletni okres, którego dotyczą zobowiązania, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 3 – 5, liczy się od dnia dokonania przez agencję płatniczą płatności ostatecznej.

## **§ 15.**

1. Warunki wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy określa się w decyzji, z tym, że środki te mogą być wypłacone, jeżeli beneficjent:

- 1) złożył poprawnie wypełniony wniosek o płatność pośrednią lub ostateczną;
- 2) zrealizował operację lub jej etap, w tym poniósł związane z tym koszty, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu i w decyzji oraz określonymi w innych przepisach dotyczących inwestycji objętych operacją;
- 3) zrealizował lub realizuje obowiązki określone w decyzji;
- 4) udokumentował zrealizowanie operacji lub jej etapu, w tym poniesienie kosztów kwalifikowalnych z tym związanych.

2. Jeżeli beneficjent nie spełnił któregokolwiek z warunków, o których mowa w ust. 1, środki finansowe z tytułu pomocy mogą być wypłacone w części dotyczącej

operacji lub jej etapu, które zostały zrealizowane zgodnie z warunkami określonymi w decyzji jeżeli cel operacji został osiągnięty lub może zostać osiągnięty do dnia złożenia wniosku o płatność ostateczną.

#### **§ 16.**

Tryb wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy określa się w decyzji, z tym że są one wypłacane na wniosek o płatność.

#### **§ 17.**

1. Wniosek o płatność składa się bezpośrednio w urzędzie marszałkowskim albo wojewódzkiej samorządowej jednostce organizacyjnej, właściwych ze względu na miejsce realizacji operacji.

2. Do wniosku o płatność dołącza się dokumenty wymagane decyzją oraz wymienione w formularzu wniosku.

3. Przepisy § 8 stosuje się odpowiednio.

#### **§ 18.**

1. Jeżeli wniosek o płatność jest niekompletny urząd marszałkowski albo wojewódzka samorządowa jednostka organizacyjna wzywa beneficjenta, na piśmie, do usunięcia nieprawidłowości lub braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

2. Jeżeli beneficjent pomimo wezwania nie usunął nieprawidłowości lub braków w wyznaczonym terminie, wzywa się ponownie beneficjenta, w formie pisemnej, do usunięcia nieprawidłowości lub braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Jeżeli beneficjent, pomimo ponownego wezwania, nie usunął nieprawidłowości lub braków, rozpatruje się wniosek o płatność w zakresie, w jakim został wypełniony oraz na podstawie dołączonych do niego dokumentów.

4. W trakcie rozpatrywania wniosku o płatność można wzywać beneficjenta, na piśmie, do wyjaśnienia faktów istotnych dla rozstrzygnięcia sprawy lub przedstawienia dowodów na potwierdzenie tych faktów, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

## **§ 19.**

1. Wyплаты środków finansowych dokonuje się niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku o płatność, lecz nie później niż w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia wniosku.

2. Do wniosku o płatność przepis § 10 stosuje się odpowiednio.

## **§ 20.**

1. Obliczania i wyznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy i wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy dokonuje się zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego dotyczącymi terminów.

2. Termin wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy i wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem nadano pismo w placówce pocztowej operatora publicznego.

3. Z wyłączeniem czynności określonych w § 7 i § 17 ust 1.

## **§ 21.**

1. Kategoriami siły wyższej i wyjątkowymi okolicznościami, innymi niż wymienione w przepisach rozporządzenia nr 1974/2006 w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot pomocy, są:

- 1) wywłaszczenie części nieruchomości związanej z operacją, jeżeli takiego wywłaszczenia nie można było przewidzieć w dniu wydania decyzji;
- 2) katastrofa naturalna powodująca trwałe uszkodzenie nieruchomości lub obiektów będących przedmiotem operacji;
- 3) wypadki lub awarie skutkujące zniszczeniem budynków, budowli lub innego mienia w stopniu uniemożliwiającym ich dalsze używanie zgodnie z założonym celem operacji;
- 4) kradzieże mienia będącego przedmiotem operacji, z wyłączeniem kradzieży, które nastąpiły na skutek niezachowania należytej staranności przez beneficjenta.

2. Tryb postępowania podmiotów w razie wystąpienia okoliczności siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności, w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot pomocy, określa się w decyzji.

#### **§ 22.**

Poza okolicznościami siły wyższej i wyjątkowymi okolicznościami, o których mowa w przepisach rozporządzenia nr 1974/2006 oraz w § 21 ust. 1, beneficjent nie jest zobowiązany do zwrotu pomocy w części dotyczącej operacji, która została zrealizowana zgodnie z warunkami, określonymi w decyzji, jeżeli cel operacji został osiągnięty i zachowany.

#### **§ 23.**

Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej - rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lipca 2006 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 131, poz. 915 oraz z 2007 r. Nr 38, poz. 244).

### KRYTERIA OCENY PUNKTOWEJ OPERACJI

Lp.	Kryterium	Liczba punktów
1.	1. Procent właścicieli gospodarstw rolnych położonych na projektowanym obszarze scalenia, którzy złożyli wnioski o przeprowadzenie postępowania lub 2. Procent gruntów położonych na projektowanym obszarze scalenia, których właściciele złożyli wnioski o przeprowadzenie scalenia	100 punktów <sup>1)</sup> lub 100 punktów
2.	Zapewnienie każdej poscaleniowej działce dostępu do drogi o charakterze drogi publicznej	10 punktów
3.	Wydzielenie niezbędnych gruntów na cele infrastruktury technicznej i społecznej wynikających z założeń do projektu w ramach postępowania scaleniowego – bez procedur wywłaszczeniowych	10 punktów
4.	Likwidacja wspólnot gruntowych	10 punktów
5.	Poprawa struktury obszarowej gospodarstw rolnych poprzez ich powiększenie	10 punktów
6.	Przewidywane wykonanie na obszarze scalenia gruntów operacji realizowanej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa przez gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi”	10 punktów
	<b>RAZEM</b>	<b>150 punktów</b>

<sup>1)</sup> Procent właścicieli gospodarstw rolnych położonych na projektowanym obszarze scalenia, którzy złożyli wnioski o przeprowadzenie postępowania lub procent gruntów położonych na projektowanym obszarze scalenia, których właściciele złożyli wnioski o przeprowadzenie scalenia odpowiada odpowiednio liczbie punktów, np. 51% = 51 pkt.

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu udzielania pomocy w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego 29 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. Nr 64, poz. 427).

Podstawowe zasady wsparcia rozwoju obszarów wiejskich w ramach EFRROW określają przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez EFRROW (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.). Charakter przedmiotowego projektu rozporządzenia jest w znacznej mierze zdeterminowany regulacjami wspólnotowymi w tym zakresie, przede wszystkim regulacjami rozporządzenia nr 1698/2005, aktów prawnych wydanych na jego podstawie, jak również innych przepisów Unii Europejskiej dotyczących tego zakresu spraw.

Ustawa z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest aktem prawnym określającym działania ujęte w Programie na lata 2007 – 2013, wdrażane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, oraz ogólne warunki i tryb przyznawania, wypłaty oraz zwracania pomocy finansowej w zakresie nieokreślonym w przepisach Unii Europejskiej oraz przewidzianym w tych przepisach do określenia przez państwo członkowskie Unii Europejskiej. Ustawa ta ustanawia ramy przyznania pomocy i zawiera upoważnienia do wydania przepisów wykonawczych koniecznych do stworzenia systemu wdrażania działań PROW na lata 2007 – 2013.

Na podstawie art. 22 ww. ustawy podstawą do przyznania pomocy beneficjentom przedmiotowego działania jest decyzja administracyjna. Do postępowań w sprawie przyznania pomocy prowadzonych przez podmioty wdrażające nie stosuje się wobec tego przepisów Kodeksu postępowania cywilnego, z wyjątkiem przepisów wskazanych w ww. ustawie. Konieczne jest zatem przyjęcie szczegółowych regulacji dotyczących wzajemnych relacji między wnioskodawcą

lub beneficjentem działania a podmiotem wdrażającym, trybu postępowania przy przyznaniu pomocy i trybu jej wypłaty na etapie realizacji operacji po wydaniu decyzji.

Projektowane rozporządzenie ma zapewnić stworzenie sprawnego i efektywnego systemu wdrażania przedmiotowego działania i w związku z tym określa szczegółowo: szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, w tym:

- 1) tryb składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność;
- 2) szczegółowe wymagania jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy oraz wnioski o płatność;
- 3) szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać decyzja, na podstawie której jest przyznawana pomoc;
- 4) kategorie siły wyższej i wyjątkowe okoliczności, inne niż wymienione w przepisach Unii Europejskiej w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot pomocy.

Określając warunki przyznawania pomocy, uregulowano szczegółowo wysokość i zakres pomocy, kryteria przyznania pomocy dotyczące beneficjenta i realizowanej przez niego operacji. Projekt rozporządzenia określa także tryb (w tym terminy) rozpatrywania wniosku o przyznanie pomocy i wniosku o płatność, wydawania decyzji oraz wypłaty pomocy.

Program określa ogólnie beneficjenta działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów”, natomiast przepisy projektu rozporządzenia, poprzez wprowadzenie warunków podmiotowych, stanowiących kryteria dostępu dla ubiegających się o wsparcie w ramach działania, precyzują postanowienia Programu w tym zakresie.

Działanie „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” jest kontynuacją działania „Scalanie gruntów” w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004 – 2006”, stąd też określając podmiotowe kryteria dostępu kierowano się doświadczeniami z wdrażania tego działania w okresie 2004 – 2006.

Aby zapewnić osiągnięcie i zachowanie celów działania, opisanych w Programie, projekt rozporządzenia szczegółowo reguluje również kryteria dostępu o charakterze przedmiotowym, rozpoczęcia i zakończenia realizacji operacji, dopuszczania realizacji operacji w etapach, terminów składania wniosków o płatność.

Działanie „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” należy do grupy działań o charakterze inwestycyjnym. Beneficjent realizuje swoją operację, na którą składa się szereg inwestycji wpisujących się w zakres określony w Programie, a pomoc udzielana w ramach przedmiotowego działania stanowi refundację kosztów kwalifikowalnych. Przepisy projektowanego rozporządzenia, uwzględniając wspólnotowe reguły dotyczące kwalifikowalności kosztów w przypadku działań o charakterze inwestycyjnym (rozporządzenie Komisji nr 1974/2006), wprowadzają regulacje dotyczące zakresu, formy oraz zasad ponoszenia kosztów kwalifikowalnych.

Regulując tryb składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność, projekt rozporządzenia określa sposób naboru wniosków o przyznanie pomocy, zakres informacji, które zawiera wniosek o przyznanie pomocy, zasady ubiegania się o pomoc, zasady i terminy rozpatrywania wniosków oraz przypadki w których podmiot wdrażający: odmawia przyznania pomocy, pozostawia wniosek bez rozpatrzenia, wzywa do usunięcia braków, wzywa beneficjenta do wyjaśnienia faktów istotnych dla rozstrzygnięcia sprawy lub przedstawienia dowodów na potwierdzenie tych faktów.

Pomoc przyznawana jest na podstawie decyzji administracyjnej wydawanej przez marszałka województwa. Projektowane rozporządzenie zawiera przepisy zawierające szczegółowe regulacje dotyczące wymagań, jakie powinna spełniać decyzja o przyznaniu pomocy, udostępnienia formularza takiej decyzji, postanowień decyzji w zakresie praw i obowiązków stron oraz ogólne warunki wypłaty środków finansowych.

Zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu przepisy dotyczące trybu postępowania w sprawie przyznania i wypłaty pomocy są wynikiem doświadczeń z wdrażania działania „Scalanie gruntów” w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004 – 2006”.



W przypadku pięciu projektów realizowanych w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004 – 2006” w zakresie działania „Scalenie gruntów”, w celu pełnego wykorzystania środków wspólnotowych, zostały zawarte umowy o dofinansowanie projektu jedynie w zakresie opracowania oraz realizacji projektu scaleniowego nieobejmujące dofinansowania zagospodarowania poscaleniowego. W związku z powyższym na podstawie art. 8 rozporządzenia Komisji (WE) nr 1320/2006 z dnia 5 września 2006r. ustanawiającego zasady przejścia do systemu wsparcia rozwoju obszarów wiejskich określonego w rozporządzeniu Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 243 z 6.9.2006, str. 6) oraz postanowień przejściowych zapisanych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 w art. 12 projektu rozporządzenia określono tryb przyjmowania do realizacji operacji w zakresie zagospodarowania poscaleniowego, związanego z organizacją rolniczej przestrzeni produkcyjnej zgłoszonych do realizacji w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004 – 2006”. Przepisy takie spowodują, że projekty te zostaną skierowane do realizacji w pierwszej kolejności. Na ich realizację została przeznaczona kwota 5 mln euro.

Biorąc pod uwagę konieczność szczegółowej weryfikacji wniosku oraz średni czas niezbędny na rozpatrzenie wniosku, w projekcie rozporządzenia określono termin rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy tj. 3 miesiące od dnia zamknięcia naboru.

Projekt rozporządzenia wprowadza przepisy dotyczące obliczania i oznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy i wypłaty środków, przedłużenia terminu i przywrócenia terminu wykonania przez wnioskodawcę określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy, a także wstrzymania biegu terminów.

Na podstawie art. 47 rozporządzenia nr 1974/2006 państwa członkowskie Unii Europejskiej mogą uznać w szczególności kategorie siły wyższej lub wyjątkowych okoliczności, w których nie będą wymagać częściowego lub pełnego zwrotu pomocy otrzymanej przez beneficjenta mimo niedotrzymania podjętych zobowiązań. Korzystając z takiej możliwości, projektowane rozporządzenie określa

kategorie siły wyższej i wyjątkowe okoliczności, inne niż wymienione w art. 47, w przypadku wystąpienia których nie jest wymagany zwrot pomocy.

Określony w projekcie zakres i tryb przyznawania pomocy osobom uprawnionym, w szczególności sposób postępowania z wnioskiem o przyznanie pomocy i wnioskiem o płatność, z uwzględnieniem terminów oraz zasad rozliczania operacji mają na celu wprowadzenie do systemu prawnego szczegółowych regulacji w obszarze przedmiotowego działania, objętego Programem, oraz zapewnienie sprawnego wdrożenia tego działania.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414), projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia znajduje się w Programie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## **OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Pomoc w ramach działania „Poprawianie i rozwijanie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowywaniem rolnictwa i leśnictwa przez scalanie gruntów” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 może być przyznana staroście reprezentującemu właścicieli gospodarstw rolnych odpowiedzialnemu za realizację operacji, który zgodnie z ustawą z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów (Dz. U. z 2003 r. Nr 178, poz. 1749, z późn. zm.) przeprowadza postępowanie scaleniowe jako zadanie z zakresu administracji rządowej.

## **2. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia począwszy od 2008 r. wymagać będzie zabezpieczenia corocznie w budżecie państwa, w ramach poszczególnych województw środków finansowych o równowartości odpowiadającej około 20 mln euro zarówno na finansowanie wyprzedzające działania części odpowiadającej udziałowi EFRROW (maksymalnie do 75 % kosztów poszczególnych projektów) oraz części krajowej (minimalnie 25 %).

## **3. Wpływ projektowanego rozporządzenia na rynek pracy**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

## **4. Wpływ projektowanego rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia spowoduje wyższą konkurencyjność rolnictwa w układzie wewnątrz krajowym jak i przyczyni się do zwiększenia konkurencyjności polskiego rolnictwa w układzie zewnętrznym poprzez obniżenie kosztów produkcji rolnej.

## **5. Wpływ projektowanego rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny**

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia przyczyniać się będzie do szeroko pojętego rozwoju wsi obejmującego zarówno poprawianie infrastruktury związanej z rozwojem i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa na obszarach, na których prowadzone będą tego typu prace oraz poprawianie struktury agrarnej na takich obszarach.

## **6. Konsultacje społeczne**

Projekt rozporządzenia został przesłany do zaopiniowania do Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt rozporządzenia został również wysłany do:

- 1) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 2) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;

- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 4) Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”;
- 5) Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 6) Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 7) Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 8) Federacji Związków Producentów Rolnych;
- 9) Krajowej Rady Izb Rolniczych;
- 10) Krajowej Rady Gospodarczej;
- 11) Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 12) Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”;
- 13) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 14) Krajowej Rady Spółdzielczej;
- 15) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych.
- 16) Związku Powiatów Polskich

Opracowano w Departamencie  
Gospodarki Ziemią:

Akceptował:

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym: