

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie sposobu oznaczania i zabezpieczenia owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży uniemożliwiającego wprowadzenie tych owoców i warzyw do obrotu lub bezpośredniej konsumpcji

Na podstawie art. 19 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Owoce i warzywa nieprzeznaczone do sprzedaży, które zostały przeznaczone do zagospodarowania na cele określone w art. 33 ust. 1 akapit pierwszy lit. f rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 1308/2013”:

- 1) oznacza się przez umieszczenie w widocznym miejscu informacji wskazującej, że owoce i warzywa nie są przeznaczone do obrotu lub bezpośredniej konsumpcji;
- 2) zabezpiecza się w sposób uniemożliwiający wprowadzenie tych owoców i warzyw do obrotu lub bezpośredniej konsumpcji przez ich trwałe pozbawienie jakości handlowej poprzez wykonanie jednej z następujących czynności:
 - a) rozdrobnienie,
 - b) zmiążdżenie,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 243 i 1258, z 2014 r. poz. 1662 oraz z 2015 r. poz. 308 i 1419.

- c) wielokrotne przesypanie,
- d) zastosowanie środków chemicznych, trwale barwiących lub zmieniających zapach na nieswoisty, nieszkodliwych dla zdrowia ludzi i zwierząt
 - jeżeli są one przeznaczone na cele inne niż bezpłatna dystrybucja, o której mowa w art. 34 ust. 4 rozporządzenia 1308/2013.

2. Czynności, o których mowa w ust. 1 pkt 2, wykonuje się w obecności wojewódzkiego inspektora jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.³⁾

MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie sposobu oznaczania i zabezpieczania owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży uniemożliwiającego wprowadzenie tych owoców i warzyw do obrotu lub bezpośredniej konsumpcji (Dz. U. Nr. 161, poz. 1140) które zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1419) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie sposobu oznaczania i zabezpieczenia owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży uniemożliwiającego wprowadzenie tych owoców i warzyw do obrotu lub bezpośredniej konsumpcji stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 19 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868, z późn. zm.).

Obowiązek wydania projektowanego rozporządzenia przede wszystkim jest konsekwencją zmiany odniesienia zawartego w art. 19 ust. 2 pkt 11 ustawy o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu, która została wprowadzona ustawą z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o Agencji Rynku Rolnego i organizacji niektórych rynków rolnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1419). Zaktualizowania wymagały również zawarte w § 1. ust. 1 niniejszego projektu odwołania do przepisów unijnych, albowiem przepisy rozporządzenia Rady (WE) nr 2200/96 z dnia 28 października 1996 r. w sprawie wspólnej organizacji rynku owoców i warzyw (Dz. Urz. WE L 297 z 21.11.1996 r., str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 20, str. 55) zostały włączone do rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 z dnia 22 października 2007 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków rolnych oraz przepisy szczegółowe dotyczące niektórych produktów rolnych („rozporządzenie o jednolitej wspólnej organizacji rynku”), a następnie zastąpione przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1308/2013”.

Projektowane rozporządzenie w większości powiela dotychczas obowiązujące rozwiązania zawarte w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 sierpnia 2006 r. w sprawie sposobu oznaczania i zabezpieczania owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży uniemożliwiającego wprowadzenie tych owoców i warzyw do obrotu lub bezpośredniej konsumpcji (Dz. U. Nr. 161, poz. 1140). W § 1 ust. 2 projektu dodano przepis umożliwiający wyłączenie owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży z obowiązku poddania ich czynnościom uniemożliwiającym ich dalszą, bezpośrednią konsumpcję – mając na uwadze zapewnienie możliwości ich wycofania z rynku z przeznaczeniem na bezpłatną

dystrybucję za pośrednictwem organizacji charytatywnych i innych upoważnionych do tego celu jednostek.

Mechanizm wycofania z rynku owoców i warzyw jest jednym z działań przewidzianych w przepisach wspólnotowych w ramach środków zarządzania kryzysowego oraz zapobiegania kryzysom na rynku owoców i warzyw, które mogą być uruchamiane w przypadku wahań cen na rynku. Jest to narzędzie dostępne dla producentów zrzeszonych w organizacjach producentów owoców i warzyw, mające na celu ochronę ich dochodów w sytuacjach kryzysowych.

Art. 33 ust. 1 rozporządzenia nr 1308/2013 wyznacza czas trwania oraz cele, jakie powinny realizować programy operacyjne w sektorze owoców i warzyw. Przywołany w § 1 ust. 1 niniejszego projektu art. 33 ust. 1 lit. f rozporządzenia nr 1308/2013, na jeden z celów, które powinny realizować ww. programy operacyjne, wyznacza zapobieganie sytuacjom kryzysowym i zarządzanie kryzysowe. Przepisy art. 33 ust. 3 ww. rozporządzenia UE wymieniają katalog działań możliwych do podjęcia przez państwo członkowskie w ramach realizacji celu zapobieganie sytuacjom kryzysowym i zarządzanie kryzysowe. Z powyższego katalogu Polska wdrożyła do przepisów krajowych mechanizm wycofania z rynku, który polega na przekazywaniu za pośrednictwem organizacji producentów wycofanych owoców i warzyw na tzw. bezpłatną dystrybucję lub na paszę dla zwierząt. Organizacja producentów owoców i warzyw wdrażająca mechanizm wycofania z rynku może ubiegać się o wypłatę rekompensat przewidzianych prawodawstwem UE.

W przepisach UE (w art. 34 rozporządzenia nr 1308/2013) przewidziano dofinansowanie programów operacyjnych realizowanych przez organizacje producentów. W przypadku realizacji środków zarządzania kryzysowego, przyznawana tym podmiotom pomoc UE może zostać zwiększona z 4,1% do 4,6 % wartości produkcji sprzedanej. Jednocześnie koszty wsparcia dla organizacji producentów są pokrywane ze środków wspólnotowych.

Mając jednakże na uwadze przewidzianą dla organizacji producentów w art. 34 ust. 4 rozporządzenia 1308/2013 możliwość przeznaczenia wycofanych z rynku owoców i warzyw, do dalszej bezpłatnej dystrybucji wśród organizacji charytatywnych i fundacji na cele pomocy społecznej oraz ich dystrybucji w wyznaczonych przez państwa członkowskie zakładach karnych, szkołach, żłobkach, przedszkolach, szkołach podstawowych lub średnich, obozach wypoczynkowych dla dzieci, szpitalach lub domach spokojnej starości, należało

wylączyć owoce i warzywa przeznaczone do tego rodzaju operacji z obowiązku ich trwałego pozbawienia wartości konsumpcyjnej.

Odnosząc się do realizacji pozostałych sposobów zagospodarowania owoców i warzyw wycofanych z rynku, w projektowanej regulacji określono skuteczne i trwałe sposoby zabezpieczenia takich owoców i warzyw przed próbami wprowadzenia ich do obrotu lub do bezpośredniej konsumpcji. Sposób zabezpieczenia owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży powinien być na tyle skuteczny, żeby inspektor jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych w czasie czynności kontrolnych mógł potwierdzić, że produkty te trwale utraciły jakość handlową.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm), projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano:

MTD
Zakhe
w Departamencie Rynków Rolnych

DYREKTOR DEPARTAMENTU

Bożenna Masperowicz

Za zgodność pod względem

redakcyjnym i prawnym

Departament

Witold Jaborek

PODSEKRETARZ STANU

Andrzej Włodarczyk

AKCEPTOWAŁ:

Ocena skutków regulacji

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie sposobu oznaczania i zabezpieczenia owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży uniemożliwiającego wprowadzenie tych owoców i warzyw do obrotu lub bezpośredniej konsumpcji</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Tadeusz Nalewajk</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Małgorzata Degulis – tel. (22) 623-24-11, e-mail: malgorzata.degulis@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>24-09-2015</p> <p>Źródło:</p> <p>Art. 19 ust. 2 pkt 11 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu</p> <p>Nr w wykazie prac: 34</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Objęte programami operacyjnymi owoce i warzywa nieprzeznaczone do sprzedaży, które zostały przeznaczone do zagospodarowania na cele określone w art. 33 ust. 1 akapit pierwszy lit. f rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 muszą zostać oznaczone oraz zabezpieczone w sposób uniemożliwiający wprowadzenie ich do obrotu lub do bezpośredniej konsumpcji. Państwo członkowskie musi zagwarantować skuteczne wykonanie tych czynności. Zachodzi zatem konieczność określenia w przepisach krajowych sposobów realizacji ww. zobowiązań w sposób podlegający kontroli, skuteczny oraz trwały.</p>	
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Rozporządzenie określa dwie czynności, które należy wykonać w celu zagwarantowania skutecznego wycofania z rynku owoców i warzyw nieprzeznaczonych do sprzedaży. Są to:</p> <ul style="list-style-type: none">- oznaczanie odpowiednią informacją (w odniesieniu do wszystkich partii owoców i warzyw wycofanych z rynku) oraz- wykonanie jednej z następujących czynności, skutkujących trwałym pozbawieniem jakości handlowej: rozdrobnienie, zmiążdżenie, wielokrotne przesypanie albo zastosowanie środków chemicznych trwale barwiących lub zmieniających zapach (w odniesieniu do owoców i warzyw przeznaczonych na pasze dla	

zwierząt).

Zgodnie z § 1 ust. 2 niniejszego rozporządzenia, czynności mające na celu trwałe pozbawienie jakości handlowej wykonywane są w obecności wojewódzkiego inspektora jakości handlowej artykułów rolno-spożywczych.

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Uznane organizacje producentów owoców i warzyw oraz wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw (które będą musiały spełnić te wymagania po przekształceniu w organizacje producentów do roku 2015), producenci indywidualni jako potencjalni członkowie organizacji producentów owoców i warzyw, GIJHARS (odpowiadający za kontrole spełnienia warunków)	Liczba OP owoców i warzyw – 188 Liczba GP – 119 Liczba producentów będących członkami GP i OP - 7305 Wg stanu na dzień 24 września 2015 r.	Spis GP i OP prowadzony w DRR	Konieczność dostosowania podziału głosów i udziałów w organizacji producentów do określonych pułapów.
(dodaj/usuń)			

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt niniejszego rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje:

Business Centre Club, Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych, Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Forum

Związków Zawodowych, Krajowa Rada Izb Rolniczych, Krajowa Rada Spółdzielcza, Krajowy Związek Grup i Organizacji Producentów Owoców i Warzyw, Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych, Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Pracodawcy RP, Związek Rzemiosła Polskiego, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Konfederacja Lewiatan, Polski Związek Ogrodniczy, Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Stowarzyszenie Grupy Wielkopolskie, Stowarzyszenie Polskich Dystrybutorów Owoców i Warzyw „Unia Owocowa”, Stowarzyszenie Producentów Owoców i Warzyw ‘CUIAVIA”, Stowarzyszenie Producentów Pomidorów i Ogórków Pod Osłonami, Towarzystwo Rozwoju Sądów Karłowych, Związek Sadowników Polskich, Związek Sadowników RP, Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP, Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna”, Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”, Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Polski Związek Zawodowy Rolników.

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Zróżdła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.						
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych								

do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymagany przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary	

Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)