

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie wielkości zmniejszenia (redukcji) stawek płatności niezwiązanej do tytoniu  
za 2015 r.**

Na podstawie art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zmniejszenie (redukcja) stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2015 r. określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2015 r. w sprawie stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2015 r. (Dz. U. poz. 1625) wynosi:

- 1) 0,42 zł na kilogram tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia;
- 2) 0,27 zł na kilogram tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**  
**I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, wielkość zmniejszenia (redukcji) kwoty danego rodzaju płatności, jej stawki lub podstawy do ustalenia wysokości płatności, mając na uwadze przekazane przez Prezesa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacje, o których mowa w art. 35 ust. 1 ww. ustawy, oraz zasady ustalania wielkości takich zmniejszeń (redukcji) określone w przepisach Unii Europejskiej dotyczących płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu.

Stawki płatności niezwiązanej do tytoniu za 2015 r. zostały określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2015 r. w sprawie stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2015 r. (Dz. U. poz. 1625). Ustalono je jako iloraz pułapów finansowych przewidzianych na daną grupę odmian (23 118,75 tys. euro - dla tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia i 12 975,75 tys. euro - dla tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia) oraz kwalifikujących się ilości zgodnie z danymi przekazanymi przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR).

Pismem z dnia 15 lutego 2016 r. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa poinformowała, że w wyniku prowadzonych kontroli administracyjnych wniosków o przyznanie płatności niezwiązanych do tytoniu za 2015 r. ustalono, iż zwiększyły się ilości kwalifikujące się do objęcia wsparciem:

- do 22 573 582,90 kg w odniesieniu do tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia;
- do 18 047 302,60 kg w odniesieniu do tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

W przypadku wypłaty płatności po obowiązujących stawkach przekroczone zostałyby koperty finansowe określone dla poszczególnych grup odmian. Należy zatem dokonać odpowiedniego zmniejszenia stawek: o 0,42 zł/kg dla tytoniu jasnego z grupy odmian Virginia oraz o 0,27 zł/kg dla tytoniu jasnego odmian typu Burley, tytoniu ciemnego

suszonego powietrzem oraz tytoniu ciemnego suszonego powietrzem z możliwością dosuszenia i wędzenia.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W związku z tym, iż w dniu 1 grudnia 2015 r. rozpoczął się okres wypłaty środków z tytułu płatności bezpośrednich za 2015 r. należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, zwłaszcza w kontekście konieczności zastosowania mechanizmów wynikających z art. 35 ust. 3–6 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji dotyczących wyższej ilości kwalifikującej się do objęcia płatnością niezwiązaną do tytoniu.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w  
Departamencie Płatności Bezpośrednich:

*GR*

DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Akceptował: *Zawodnik*

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

*Eliza Siedzi*

Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Kubarek

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie wielkości zmniejszenia (redukcji) stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2015 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Luty 2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
---	---

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<b>Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Projektowane rozporządzenie określa wielkość zmniejszenia stawek płatności niezwiązanej do tytoniu za 2015 r.			
<b>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551).			
<b>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
<b>Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
<b>Grupa</b>	<b>Wielkość</b>	<b>Źródło danych</b>	<b>Oddziaływanie</b>
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności	ok. 7,5 tys. (tytoń Virginia) ok. 5,2 tys. (tytoń pozostały)	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Zmniejszenie (redukcja) wysokości wsparcia z tytułu płatności niezwiązanej do tytoniu

niezwiązanej do tytoniu			za 2015 r., w celu zachowania zgodności z przepisami unijnymi.
<b>Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <p>Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Izb Rolniczych, Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacją LEWIATAN, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie, Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie, Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie.</p>			

Wpływ na sektor finansów publicznych							
	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]						
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie
Dochody ogółem							
budżet państwa							
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Wydatki ogółem		<b>153,21</b>					<b>153,21</b>
budżet państwa		<b>153,21</b>					<b>153,21</b>
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Saldo ogółem		<b>-153,21</b>					<b>-153,21</b>
budżet państwa		<b>-153,21</b>					<b>-153,21</b>
JST							
pozostałe jednostki (oddzielnie)							
Źródła finansowania	<p>Budżet państwa. Płatność ta zostanie zrealizowana w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Maksymalna kwota, która może zostać przeznaczona na płatność niezwiązaną do tytoniu wynosi 36 094,50 tys. euro (153 213 933,60 zł).</p> <p>Kwota ta została obliczona na podstawie: art. 37 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i</p>						

rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.) oraz decyzji wykonawczej Komisji z dnia 11 lipca 2013 r. zatwierdzającej przyznanie przejściowego wsparcia krajowego w Polsce za rok 2013. Zgodnie z ww. decyzją KE, kwota zatwierdzona na wsparcie w tym sektorze w ramach PWK za 2013 r. wynosiła 48,126 mln euro (w tym 30,825 mln euro na tytoń grupy I (Virginia) oraz 17,301 mln euro na tytoń z gr. II-IV).

Przeliczenia ww. kwoty na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszącego 4,2448 zł/euro.

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							



W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	
	gospodarstwa rolne	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu.		
Wpływ na pozostałe obszary		

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne		
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		