

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia spraw rozstrzyganych w drodze
decyzji administracyjnych przez powiatowego lekarza weterynarii albo urzędowego
lekarza weterynarii z upoważnienia powiatowego lekarza weterynarii**

Na podstawie art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1577 oraz z 2015 r. poz. 1893) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2006 r. w sprawie określenia spraw rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych przez powiatowego lekarza weterynarii albo urzędowego lekarza weterynarii z upoważnienia powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2014 r. poz. 1472 oraz z 2015 r. poz. 213) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 po pkt 7 dodaje się pkt 7a w brzmieniu:

„7a) transport kończyn poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego niepoddanych oskórowaniu lub sparzeniu i usunięciu sierści do zakładu zatwierdzonego zgodnie z art. 4 ust. 2 rozporządzenia nr 853/2004, dokonującego dalszej obróbki w celu przetworzenia w żywność – w przypadku, o którym mowa w załączniku III w sekcji I w rozdziale IV w ust. 18 w lit. c;”;

2) w § 5 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„Powiatowy lekarz weterynarii w celu realizacji zadań wynikających z przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 2015/1375 z dnia 10 sierpnia 2015 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące urzędowych kontroli w odniesieniu do włośni (*Trichinella*) w mięsie (Dz. Urz. UE L 212 z 11.08.2015, str. 7) wydaje decyzje administracyjne w sprawie:”.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 2, który wchodzi z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2006 r. w sprawie określenia spraw rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych przez powiatowego lekarza weterynarii albo urzędowego lekarza weterynarii z upoważnienia powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2014 r. poz. 1472 oraz z 2015 r. poz. 213) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 7 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1577 oraz z 2015 r. poz. 1893).

Zmiany zaproponowane w przedmiotowym rozporządzeniu mają przede wszystkim na celu dostosowanie prawa krajowego do przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1137/2014 z dnia 27 października 2014 r. zmieniającego załącznik III do rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do obróbki niektórych podrobów zwierzęcych przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 307 z 28.10.2014, str. 28), zwanego dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1137/2014” w odniesieniu do wymagań dotyczących postępowania z kończynami poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego pozyskanych ze zwierząt kopytnych przeznaczonych do dalszej produkcji żywności.

Przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 1137/2014 nadały nowe brzmienie pkt 18 rozdziału IV sekcji I załącznika III do rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 29 kwietnia 2004 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące higieny w odniesieniu do żywności pochodzenia zwierzęcego (Dz. Urz. UE L 139 z 30.04.2004, str. 55, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 45, str. 14). Zgodnie z nowym brzmieniem ww. pkt 18 lit. c, w przypadku przeznaczenia do dalszej obróbki, możliwe jest po uzyskaniu zgody właściwego organu dokonanie oskórowania lub sparzania i usunięcia sierści z kończyn poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego, w innym zatwierdzonym zakładzie niż rzeźnia, w której dokonano uboju zwierzęcia, z którego pozyskano te części kończyn. Należy zauważyć, że przed wejściem w życie przepisów ww. rozporządzenia Komisji (UE) nr 1137/2014 w przypadku podjęcia przez podmiot prowadzący rzeźnię decyzji o przekazaniu kończyn poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego pozyskanych ze zwierząt kopytnych do dalszej obróbki w celu produkcji żywności, kończyny takie należało w rzeźni oskórować lub sparzyć i usunąć z nich sierść. Mając na uwadze, że czynności związane z oskórowaniem,

sparzeniem a następnie usunięciem sierści z kończyn wymagają od podmiotu odpowiedniego wyposażenia, a niejednokrotnie również kosztownych inwestycji, rzeźnie małej i średniej wielkości nie są w stanie same w sposób opłacalny dokonywać takiej obróbki kończyn przeznaczonych do spożycia przez ludzi, jak również odpowiednio je przygotować do ewentualnego transportu do innego zakładu, który mógłby przeznaczyć je do dalszej obróbki. W związku z powyższym produkty takie były traktowane jako uboczne produkty pochodzenia zwierzęcego i odpowiednio zagospodarowane.

Należy zauważyć, że obecny rozwój technologiczny pozwala na wykorzystanie takich kończyn do produkcji żywności, wpływając przy tym na redukcję marnowania żywności.

W związku z powyższym w celu umożliwienia korzystania z ww. możliwości również na terytorium Polski proponuje się wprowadzenie odpowiednich zmian do ww. rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2006 r. w sprawie określenia spraw rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych przez powiatowego lekarza weterynarii albo urzędowego lekarza weterynarii z upoważnienia powiatowego lekarza weterynarii. Proponuje się zatem aby powiatowy lekarz weterynarii wydawał na wniosek podmiotu prowadzącego rzeźnię decyzję administracyjną w sprawie udzielenia zgody na transport do innego zatwierdzonego zakładu, w celu dokonania dalszej obróbki z przeznaczeniem do produkcji żywności i poddaniu w tym zakładzie oskórowaniu lub sparzeniu i usunięciu sierści, czystych w widoczny sposób kończyn poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego pozyskanych ze zwierząt kopytnych.

Mając na uwadze, że niepoddane oskórowaniu lub sparzeniu i usunięciu sierści, a jedynie czyste w sposób widoczny kończyny mogą być źródłem zanieczyszczenia mikrobiologicznego żywności produkowanej w zakładzie, do którego takie kończyny będą transportowane, zakład taki musi posiadać odpowiednią infrastrukturę oraz mieć opracowane odpowiednie procedury, które powinny być uwzględnione przy zatwierdzaniu tego zakładu przez właściwego powiatowego lekarza weterynarii.

Ponadto przedmiotowym projektem rozporządzenia proponuje się również wprowadzenie zmiany o charakterze porządkującym polegającej na uaktualnieniu odwołania do obecnie obowiązujących przepisów unijnych w zakresie przepisów dotyczących urzędowych kontroli w odniesieniu do występowania włośni w mięsie.

Mając na uwadze, że przepisy rozporządzenia Komisji (WE) nr 2075/2005 z dnia 5 grudnia 2005 r. ustanawiającego szczególne przepisy dotyczące urzędowych kontroli w odniesieniu do włośieni (*Trichinella*) w mięsie (Dz. Urz. WE L 338 z 22.12.2005, str. 60, z późn. zm.) były wielokrotnie nowelizowane, dla zachowania ich przejrzystości podjęta została decyzja o ich kodyfikacji. W związku z powyższym z dniem 31 sierpnia 2015 r. przepisy przedmiotowego rozporządzenia zostały uchylone i zastąpione rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2015/1375 z dnia 10 sierpnia 2015 r. ustanawiającym szczególne przepisy dotyczące urzędowych kontroli w odniesieniu do włośni (*Trichinella*) w mięsie (Dz. Urz. UE L 212 z 11.08.2015, str. 7). Mając na uwadze powyższe, przepisami przedmiotowego projektu proponuje się nadać nowe brzmienie wprowadzenia do wyliczenia w § 5.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie będzie podlegał notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji i aktów normatywnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Bezpieczeństwa Żywności i Weterynarii:

Bełciszka 02.15.15

polo 02.11.2015

W
DEPARTAMencie
BEZPIECZEŃSTWA
ŻYWNOCI I WETERYNARI
MAGDALENA BARCISIŃSKA
ZASTĘPCA DYREKTORA

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Uf

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ewa Lech

<p>Nazwa projektu <i>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia spraw rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych przez powiatowego lekarza weterynarii albo urzędowego lekarza weterynarii z upoważnienia powiatowego lekarza weterynarii</i></p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ewa Lech Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Barbara Olszewska, Naczelnik Wydziału Bezpieczeństwa Żywności Pochodzenia Zwierzęcego, Barbara.Olszewska@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 02.12.2015 r.</p> <p>Źródło: ustawa z dnia 16 grudnia 2005 r. o produktach pochodzenia zwierzęcego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1577, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma przede wszystkim na celu dostosowanie prawa krajowego do przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1137/2014 z dnia 27 października 2014 r. zmieniającego załącznik III do rozporządzenia (WE) nr 853/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do obróbki niektórych podrobów zwierzęcych przeznaczonych do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. UE L 307 z 28.10.2014, str. 28) w odniesieniu do przepisów dotyczących kończyn poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego pozyskanych ze zwierząt kopytnych.

Ponadto w projekcie rozporządzenia wprowadzono zmianę o charakterze porządkującym polegającą na uaktualnieniu odwołania do obecnie obowiązujących przepisów unijnych w zakresie przepisów dotyczących urzędowych kontroli w odniesieniu do występowania włośni w mięsie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie:

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 października 2006 r. w sprawie określenia spraw rozstrzyganych w drodze decyzji administracyjnych przez powiatowego lekarza weterynarii albo urzędowego lekarza weterynarii z upoważnienia powiatowego lekarza weterynarii (Dz. U. z 2014 r. poz. 1427, z późn. zm.) w celu korzystania na terytorium Polski z możliwości poddawania obróbce w innym niż rzeźnia zakładzie zatwierdzonym nie poddanych oskórowaniu lub sparzeniu i usunięciu sierści kończyn poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego pozyskanych ze zwierząt kopytnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozporządzenie dostosowuje prawo krajowe do przepisów Unii Europejskiej zawartych w rozporządzeniu Komisji, które obowiązuje wprost we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

<p>1. Podmioty prowadzące przedsiębiorstwo spożywcze zajmujące się pozyskiwaniem i obróbką mięsa zwierząt kopytnych oraz pozyskiwaniem mięsa zwierząt z gatunków wrażliwych na włośnię.</p> <p>2. Organy Inspekcji Weterynaryjnej</p>	<p>Powiatowi lekarze weterynarii</p>	<p>Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1482, z późn. zm.).</p>	<p>Umożliwienie transportu do innego zakładu w celu produkcji żywności nieoskórowanych kończyn kopytnych poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego.</p> <p>Wydawanie przez powiatowego lekarza weterynarii na wniosek podmiotu prowadzącego: rzeźnię decyzji administracyjnej w sprawie udzielenia zgody na transport w celu produkcji żywności nieoskórowanych kończyn poniżej stawu nadgarstkowego i skokowego pozyskanych ze zwierząt kopytnych.</p>
---	--------------------------------------	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach konsultacji społecznych projekt rozporządzenia zostanie przekazany, między innymi do następujących podmiotów:

Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „SAMOOBRONA”, Krajowego Związku Rolników Kótek i Organizacji Rolniczych, Związku Zawodowego Rolników „OJCZYŻNA”, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rada Spółdzielcza, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa "Solidarność Wiejska", Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych, Konfederacji LEWIATAN, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych – Izby Gospodarczej, Krajowej Izby Lekarsko – Weterynaryjna, Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy Weterynarii Inspekcji Weterynaryjnej – OZZLWIW, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”, Krajowego Związku Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej, Polskiego Związku Hodowców Koni, Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego UPEMI, Związku Polskie Mięso, Stowarzyszenia Rzeźników i Wędliniarzy Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji, Unii Przemysłu Chłodniczego, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego.

Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Zadania dla Inspekcji Weterynaryjnej wynikające z projektowanych zmian w roku 2015 będą finansowane w ramach środków zaplanowanych dla tej Inspekcji w ustawie budżetowej na rok 2016. Przewiduje się, że wejście w życie projektu rozporządzenia nie będzie mieć dodatkowego wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich								

..... r.)	przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na podmioty. Dostosowanie polskich przepisów do rozwiązań przyjętych w Unii Europejskiej może przyczynić się do zwiększenia konkurencyjności podmiotów prowadzących produkcję produktów pochodzenia zwierzęcego.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń									

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne X sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na zakres projektu – nie planuje się przeglądu kosztów i korzyści projektowanych oddziaływań.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		