

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2015 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający

Na podstawie art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 23 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający (Dz. U. poz. 546 oraz z 2015 r. poz. 741) w § 2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Zapraszający powinien posiadać środki finansowe na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, przeznaczone dla niego samego, każdego członka rodziny pozostającego na jego utrzymaniu oraz każdego zaproszonego cudzoziemca, co najmniej w wysokości 515 zł na każdy miesiąc planowanego pobytu cudzoziemca dla każdej z tych osób.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 463 i 1004 oraz z 2015 r. poz. 1274, 1607 i 1767.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin WERESZCZYŃSKI
16.12.2015r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z późn. zm.).

Zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 57 ust. 1 ustawy o cudzoziemcach minister właściwy do spraw wewnętrznych ma określić w drodze rozporządzenia wysokość środków finansowych, które powinien posiadać zapraszający, na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca, a także wzory zaproszenia i formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń. Zgodnie z wytycznymi przewidzianymi w art. 57 ust. 2 ww. ustawy, wysokość środków finansowych powinna być ustalona na takim poziomie, aby zapewnić pokrycie niezbędnych wydatków związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd i uwzględniać możliwość zróżnicowania tej wysokości w zależności od miejsca zakwaterowania cudzoziemca, długości okresu jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz więzi rodzinnych łączących zapraszającego z zapraszonym. Należy przy tym wskazać, iż jako punkt odniesienia przy określaniu wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający przyjmuje się zweryfikowane kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie określone w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej stanowiącym akt wykonawczy do ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.).

Zgodnie z aktualnie obowiązującym rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 23 kwietnia 2014 r. w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający (Dz. U. poz. 546 oraz z 2015 r. poz. 741), kwota środków finansowych, którą powinien dysponować zapraszający wynosi 456 zł. Kwota ta odpowiada wysokości kryteriów dochodowych określonych w rozporządzeniu z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. poz. 823).

Wskutek określenia nowych kwot kryteriów dochodowych, niezbędne stało się dokonanie weryfikacji środków finansowych określonych w aktualnie obowiązującym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający.

Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 lipca 2012 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej zostało z dniem 1 października 2015 r. zastąpione przez rozporządzenie o identycznym tytule z dnia 14 lipca 2015 r. Zgodnie z nowym rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. poz. 1058) kwota kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej uległa podwyższeniu do 514 zł.

Biorąc pod uwagę przyjęte przez Radę Ministrów nowe, podwyższone kryterium dochodowe należało zwiększyć wysokość środków finansowych, które powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium

Rzeczypospolitej Polskiej. Otóż zgodnie z nowoprojektowanym przepisem zapraszający będzie obowiązany posiadać co najmniej 515 zł na każdy miesiąc planowanego pobytu dla każdego zapraszanego cudzoziemca oraz członka rodziny pozostającego na jego utrzymaniu na pokrycie kosztów związanych z ich pobytym w Polsce, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, pokrycia kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd. Kwota ta została ustalona na poziomie przekraczającym o 1 zł progi pomocy społecznej określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej. Należy podkreślić, że jest to dolna granica wysokości tych środków, na co wskazuje użyte sformułowanie „co najmniej”.

W pozostałym zakresie treść rozporządzenia nie ulega zmianie.

Przewidziany w projekcie termin wejścia w życie rozporządzenia to 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji lub uzgodnienia.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Minister właściwy do spraw wewnętrznych</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jakub Skiba – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Aneta Kmita Dyrektor Departamentu Legalizacji Pobytu Urząd do Spraw Cudzoziemców tel. 22 60 175 14 legalizacjapobytu@udsc.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 9 grudnia 2015 r.</p> <p>Źródło: art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 3</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający zmieniającego rozporządzenie w sprawie wzoru zaproszenia, wzoru formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń oraz wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający, stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 57 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z 2014 r. poz. 463 i 1004 oraz z 2015 r. poz. 1274 i 1607).

Zgodnie z delegacją ustawową zawartą w art. 57 ust. 1 minister właściwy do spraw wewnętrznych ma określić w drodze rozporządzenia wysokość środków finansowych, które powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca, a także wzory zaproszenia i formularza wniosku o wpisanie zaproszenia do ewidencji zaproszeń. Zgodnie z wytycznymi przewidzianymi w art. 57 ust. 2 ww. ustawy, powyższa kwota środków finansowych powinna być ustalona na takim poziomie, aby zapewnić pokrycie niezbędnych wydatków związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, pokrycie kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd i uwzględnić możliwość zróżnicowania tej wysokości w zależności od miejsca zakwaterowania cudzoziemca, długości okresu jego pobytu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz więzi rodzinnych łączących zapraszającego z zapraszonym.

Przy określaniu wysokości środków, które powinien posiadać zapraszający, jako punkt odniesienia przyjmuje się zweryfikowane kryterium dochodowe dla osoby w rodzinie określone w rozporządzeniu Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej będącym wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 9 ust. 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 163, z późn. zm.).

Z uwagi na to, iż na mocy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (Dz. U. poz. 1058) podwyższeniu uległa wysokość kwot kryteriów dochodowych uprawniających do świadczeń z pomocy społecznej, niezbędne stało się znowelizowanie przepisów określających wysokość środków finansowych, które powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W związku z podwyższeniem kryterium dochodowego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie projektowanego rozporządzenia. Niniejszy projekt ma na celu podwyższenie wysokości kwoty, którą powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z 456 zł dla osoby w rodzinie – na kwotę 515 zł. Wskutek powyższego zapraszający będzie obowiązany dysponować kwotą w wysokości co najmniej 515 zł na każdy miesiąc planowanego pobytu dla każdego zapraszanego cudzoziemca oraz członka rodziny pozostającego na jego utrzymaniu na pokrycie kosztów związanych z ich pobytem w Polsce, w tym kosztów zakwaterowania i wyżywienia, pokrycia kosztów podróży powrotnej do państwa pochodzenia lub zamieszkania albo kosztów tranzytu do państwa trzeciego, które udzieli pozwolenia na wjazd.

Kwota ta została ustalona na poziomie przekraczającym o 1 zł progi pomocy społecznej określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 14 lipca 2015 r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z

najmniej”.

Zakres spraw uregulowanych w projektowanym rozporządzeniu wymaga regulacji na poziomie rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przyjęte w poszczególnych państwach rozwiązania dotyczące wysokości wymaganych od cudzoziemca wjeżdżającego do danego państwa środków finansowych zależą od standardów życia w danym kraju, a także od przyjętej w danym państwie polityki migracyjnej związanej ze skalą napływu cudzoziemców. Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż nie jest to problematyka uzasadniająca dokonanie analiz porównawczych z przyjętymi przez inne kraje członkowskie OECD/UE rozwiązaniami.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
cudzoziemcy	Ok. 83 000	Dane statystyczne z krajowego zbioru rejestrów, ewidencji i wykazu w sprawach cudzoziemców; zgodnie z danymi zgromadzonymi w 2014 r. do ewidencji zaproszeń wpisano około 83 000 zaproszeń	Usprawnienie postępowań w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń w związku z określeniem wysokości środków finansowych, którą powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Polski, ujednolicenie praktyki orzekania w tych sprawach w całej Polsce
województwie	16 wojewodów	Ustawa z dnia 24 lipca 1998 r. o wprowadzeniu zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego państwa ((Dz. U. Nr 96, poz. 603 i 656, z 1999 r. Nr 101, poz. 1182 oraz z 2001 r. Nr 45 poz. 497)	Usprawnienie postępowań w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń w związku z określeniem wysokości środków finansowych, którą powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Polski, ujednolicenie praktyki orzekania w tych sprawach w całej Polsce
Szef Urzędu do Spraw Cudzoziemców	1 urząd administracji rządowej	Ustawa z dnia 12 grudnia 2013r. o cudzoziemcach (Dz. U. poz. 1650, z 2014 r. poz. 463 i 1004 oraz z 2015 r. poz. 1274 i 1607)	Usprawnienie postępowań w sprawie wpisania zaproszenia do ewidencji zaproszeń w związku z określeniem wysokości środków finansowych, którą powinien posiadać zapraszający na pokrycie kosztów związanych z pobytem cudzoziemca na terytorium Polski, ujednolicenie praktyki orzekania w tych sprawach w całej Polsce
organy Straży Granicznej	-Komendant Główny Straży Granicznej, -Komendanci oddziałów Straży Granicznej i - Komendanci placówek Straży Granicznej	Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402 i 1822 oraz z 2015 r. poz. 529, 1066, 1322, 1336, 1607 i 1642)	Kontrola zaproszeń przy wjeździe cudzoziemca na terytorium Polski.
konsulowie	128 konsulów Rzeczypospolitej Polskiej wspomaganych przez	Raport Polskiej Służby Konsularnej za 2012 r. zamieszczony na stronach internetowych Ministerstwa	Zaproszenia mogą stanowić dokumenty uzupełniające dołączane do wniosku o wydanie wizy

pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Nie dotyczy											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na dochody i wydatki z budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego i nie będzie angażowało dodatkowych środków budżetu państwa w jakiegokolwiek fazie realizacji projektowanego przedsięwzięcia.											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa					-			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw					-			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe					-			
Niemierzalne	-	-							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.
--------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	nie dotyczy
Komentarz: nie dotyczy	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------

Omówienie wpływu	Brak wpływu
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia to 14 dni od dnia ogłoszenia przedmiotowego rozporządzenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
<p>Proponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania determinują przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. W związku z powyższym ewaluacja nie dotyczy przepisów niniejszego projektu.</p> <p>Zgodność przepisów rozporządzenia z obowiązującym porządkiem prawnym będzie weryfikowana podczas bieżącej analizy obowiązujących regulacji.</p>	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak załączników.	