



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 171
Warszawa, 22 grudnia 2015 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o służbie wojskowej
żołnierzy zawodowych.**

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Michała Jacha.

(-) Waldemar Andzel; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Barbara Bartuś; (-) Włodzimierz Bernacki; (-) Joanna Borowiak; (-) Agata Borowiec; (-) Wojciech Buczak; (-) Waldemar Buda; (-) Lidia Burzyńska; (-) Anna Cicholska; (-) Przemysław Czarnecki; (-) Katarzyna Czochara; (-) Elżbieta Duda; (-) Jan Duda; (-) Barbara Dziuk; (-) Ewa Filipiak; (-) Andrzej Gawron; (-) Szymon Giżyński; (-) Konrad Głębocki; (-) Małgorzata Golińska; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Marcin Horala; (-) Michał Jach; (-) Alicja Kaczorowska; (-) Piotr Kaleta; (-) Jan Kilian; (-) Andrzej Kosztowniak; (-) Ewa Kozanecka; (-) Anna Krupka; (-) Krzysztof Kubów; (-) Jacek Kurzępa; (-) Anna Kwiecień; (-) Bogdan Latosiński; (-) Józef Leśniak; (-) Marzena Machałek; (-) Jerzy Małecki; (-) Gabriela Masłowska; (-) Beata Mateusiak-Pielucha; (-) Andrzej Matusiewicz; (-) Marek Matuszewski; (-) Kazimierz Matuszny; (-) Mieczysław Miazga; (-) Anna Milczanowska; (-) Daniel

Milewski; (-) Jan Mosiński; (-) Kazimierz Moskal; (-) Aleksander Mrówczyński; (-) Arkadiusz Mularczyk; (-) Wojciech Murdzek; (-) Adam Ołdakowski; (-) Jerzy Paul; (-) Stanisław Pięta; (-) Marek Polak; (-) Anna Schmidt-Rodziewicz; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Anna Elżbieta Sobecka; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Stanisław Szwed; (-) Halina Szydełko; (-) Ewa Szymańska; (-) Dominik Tarczyński; (-) Robert Telus; (-) Ewa Tomaszewska; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uruski; (-) Piotr Uściński; (-) Rafał Weber; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Tadeusz Woźniak; (-) Krystyna Wróblewska; (-) Sławomir Zawislak; (-) Jarosław Zieliński; (-) Maria Zuba.

U S T A W A

z dnia 2015 r.

o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych

Art. 1. W ustawie z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 13 uchyla się ust. 1;

2) w art. 31 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Mianowania, o którym mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się do żołnierzy zawodowych wyznaczanych na stanowiska służbowe zaszerogowane do stopni generałów (admiratów) oraz żołnierzy zawodowych, o których mowa w art. 42b–42d”;

3) po art. 42c dodaje się art. 42d w brzmieniu:

„Art. 42d. 1. Minister Obrony Narodowej, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, może wyznaczyć żołnierza zawodowego na stanowisko służbowe wyższe o dwa i więcej stopni wojskowych, bez mianowania na wyższy stopień wojskowy.

2. Wyznaczenie, o którym mowa w ust. 1, nie może dotyczyć przypadków, w których wyznaczany żołnierz na to stanowisko służbowe posiadałby niższy stopień wojskowy w stosunku do podległych żołnierzy.

3. Mianowanie na kolejne stopnie wojskowe odbywa się na zasadach określonych w art. 40 ust. 2 ustawy.”;

4) w art. 78 po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Wysokość uposażenia zasadniczego dla żołnierza zawodowego wyznaczonego w trybie art. 42d, ustala się w wysokości najwyższej grupy uposażenia do posiadanego stopnia wojskowego.”;

5) w art. 80:

a) w ust. 1 dodaje się pkt 6 w brzmieniu:

„6) dodatek kompensacyjny.”;

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822 oraz z 2015 r. poz. 1066, 1217, 1268 i 1830.

b) po ust. 5f dodaje się ust. 5g i 5h w brzmieniu:

„5g. Dodatek kompensacyjny przysługuje żołnierzowi zawodowemu wyznaczonemu w trybie art. 42d w wysokości różnicy pomiędzy uposażeniem zasadniczym dotychczas otrzymywanym, a uposażeniem zasadniczym należnym na zajmowanym stanowisku służbowym. Dodatek kompensacyjny przysługuje na czas zajmowania tego stanowiska służbowego.

5h. W przypadku mianowania żołnierza zawodowego na wyższy stopień wojskowy i pozostawania tego żołnierza na stanowisku służbowym, na które został wyznaczony w trybie art. 42d, dodatek kompensacyjny przysługuje w wysokości różnicy pomiędzy uposażeniem zasadniczym określonym w art. 78 ust. 3a, a uposażeniem zasadniczym należnym na zajmowanym stanowisku służbowym.”.

Art. 2. Żołnierz zawodowy, wobec którego wszczęto procedurę zwolnienia z zawodowej służby wojskowej w związku z upływem kontraktu związanego z osiągnięciem 12 lat służby, może wystąpić z wnioskiem o zawarcie kolejnego kontraktu.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Funkcjonujące przepisy ustawy z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414, z późn. zm.), zwanej dalej „wojskową ustawą pragmatyczną”, w zakresie pełnienia przez żołnierza służby kontraktowej określają, że może ona być pełniona maksymalnie przez okres 12 lat. Projektowana zmiana ma na celu zniesienie obowiązującego ograniczenia, co pozwoli na stabilizację służby wojskowej i zatrzymaniu żołnierzy w służbie wojskowej. Zmiana podyktowana jest również aktualnymi potrzebami służby wojskowej. Projektowane rozwiązania wpisują się także w oczekiwania zarówno dowódców poszczególnych szczebli kierowania i dowodzenia Siłami Zbrojnymi Rzeczypospolitej Polskiej, jak i żołnierzy zawodowych służby kontraktowej. Należy wskazać, że osiągnięcie 12-letniej wysługi przez szeregowych zawodowych w kolejnych latach wygląda następująco: 2016 r. – 924, 2017 r. – 1183, 2018 r. – 1887 r., 2019 r. – 4791, 2020 r. – 7759, 2021 r. – 3553, 2022 r. – 3280.

Zniesienie ograniczenia w zakresie dwunastoletniego okresu pełnienia kontraktowej zawodowej służby wojskowej umożliwi żołnierzom zawodowym, w szczególności korpusu szeregowych zawodowych, pełnienie służby wojskowej przez dłuższy okres. Pozwoli to na uzyskanie przez nich prawa do zaopatrzenia emerytalnego, które przysługuje po 15 latach służby wojskowej powołanym przed 1 stycznia 2013 r. Ponadto pozwoli na uzyskanie prawa do odprawy mieszkaniowej, która przysługuje żołnierzom, którzy nabyli prawo do zaopatrzenia emerytalnego.

Projektowana regulacja:

- 1) nie wpłynie na zwiększenie kosztów osobowych i rzeczowych utrzymania żołnierzy (np. kosztów uposażeń, szkoleń żołnierzy itp.), gdyż zmiana ta nie spowoduje wzrostu liczby żołnierzy zawodowych;
- 2) umożliwi żołnierzom kontraktowym uzyskanie uprawnień do emerytury wojskowej oraz odprawy mieszkaniowej (przysługujących po co najmniej 15 latach służby wojskowej). Zakłada się wzrost wydatków z tego tytułu. Przy czym należy zauważyć, że wymienione uprawnienia żołnierze kontraktowi nabędą najwcześniej za 3 lata (dotyczy to żołnierzy, którzy w tej chwili posiadają ponad 11 lat służby wojskowej), dlatego też pierwsze skutki finansowe przewiduje się dopiero za 3 lata.

Powyższa zmiana umożliwi dodatkowo utrzymanie w zawodowej służbie wojskowej wykwalifikowanych, doświadczonych żołnierzy, co przyczyni się do podniesienia zdolności bojowych jednostek wojskowych. Nowelizacja będzie dawała możliwość również żołnierzom rezerwy, którzy zostali zwolnieni przed upływem 12 lat służby wojskowej, ponownego ubiegania się o powołanie do zawodowej służby wojskowej.

Przepisy wojskowej ustawy pragmatycznej w zakresie wyznaczania żołnierza zawodowego na stanowisko służbowe przewidują, że jest ono uzależnione od wymaganych kwalifikacji zawodowych, posiadanej oceny w opinii służbowej oraz modelu przebiegu służby w poszczególnych korpusach osobowych. Jednocześnie zgodnie z art. 31 tej ustawy żołnierza zawodowego mianuje się na stopień wojskowy, który odpowiada stopniowi etatowemu stanowiska służbowego, na jakie żołnierz ma być wyznaczony, z dniem objęcia stanowiska służbowego albo na stopień etatowy, do którego ma być zaszeregowany w ramach zajmowanego przez niego stanowiska służbowego, z dniem określonym w rozkazie o mianowaniu.

W przedkładanym projekcie przewiduje się wprowadzenie możliwości wyznaczenia przez Ministra Obrony Narodowej, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, żołnierza zawodowego na stanowiska służbowe wyższe o dwa i więcej stopni wojskowych, bez mianowania na wyższy stopień wojskowy. Projektowane rozwiązania mogą być wykorzystywane dla usprawnienia funkcjonowania struktur kierowania resortu obrony narodowej, w szczególności dla obsadzania stanowisk o wyodrębnionym zakresie obowiązków i zadań. Zasady przewidziane w projekcie dotyczyłyby głównie nielicznych przypadków osób zajmujących kierownicze stanowiska w Ministerstwie Obrony Narodowej.

Powyższe zmiany spowodują udoskonalenie systemu służbowego i wykorzystania zasobów osobowych żołnierzy zawodowych przez umożliwienie wyznaczenia na wyższe stanowisko służbowe od posiadanego stopnia wojskowego. Jednocześnie w związku z projektowanymi zmianami, należało wprowadzić dodatek kompensacyjny, który będzie przysługiwał żołnierzowi zawodowemu wyznaczonemu w tym trybie, w wysokości różnicy pomiędzy uposażeniem zasadniczym dotychczas otrzymywanym, a uposażeniem zasadniczym należnym na zajmowanym stanowisku służbowym. Dodatek kompensacyjny przysługiwać będzie na czas zajmowania tego stanowiska służbowego.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze, finansowe i prawne.

Projekt w perspektywie 3 lat nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego. W perspektywie 10 lat szacuje się, że koszty wejścia w życie dla budżetu państwa projektowanej ustawy będą oscylowały wokół kwoty 1.571 mln złotych.

Zakres projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 30 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-405/15

Pan Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Michał Jach)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (tekst jednolity: Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414, ze zm.) znosi ograniczenie w zakresie dwunastoletniego okresu pełnienia kontraktowej zawodowej służby wojskowej oraz przewiduje możliwość wyznaczania przez Ministra Obrony Narodowej, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, żołnierza zawodowego na stanowisko służbowe wyższe o dwa i więcej stopni wojskowych, bez mianowania na wyższy stopień wojskowy.

Projekt zawiera przepis przejściowy. Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy
Prawo Unii Europejskiej nie reguluje spraw objętych projektem ustawy.

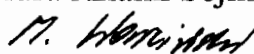
III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

IV. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych


Michał Warciński

Warszawa, 30 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-406/15

Pan Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Michał Jach) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1414, ze zm.) znosi ograniczenie w zakresie dwunastoletniego okresu pełnienia kontraktowej zawodowej służby wojskowej oraz przewiduje możliwość wyznaczania przez Ministra Obrony Narodowej, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, żołnierza zawodowego na stanowisko służbowe wyższe o dwa i więcej stopni wojskowych, bez mianowania na wyższy stopień wojskowy.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

M. Warciński
Michał Warciński