

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA FINANSÓW¹⁾

z dnia..... 2015 r.

w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych

Na podstawie art. 11m ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa szczegółowy zakres obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych za szkody wyrządzone w związku z:

- 1) uzgadnianiem projektów budowlanych oraz projektów urządzeń przeciwpożarowych;
- 2) wykonywaniem ekspertyz technicznych lub innych opracowań technicznych z zakresu ochrony przeciwpożarowej,

zwanego dalej „ubezpieczeniem OC”, termin powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalną sumę gwarancyjną tego ubezpieczenia.

§ 2. 1. Ubezpieczeniem OC jest objęta odpowiedzialność cywilna rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych za szkody wyrządzone działaniem lub zaniechaniem ubezpieczonego, w okresie ubezpieczenia, w związku z:

- 1) uzgadnianiem projektów budowlanych oraz projektów urządzeń przeciwpożarowych;
- 2) wykonywaniem ekspertyz technicznych lub innych opracowań technicznych z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

2. Ubezpieczenie OC nie obejmuje szkód:

- 1) wyrządzonych przez ubezpieczonego po cofnięciu prawa do wykonywania zawodu rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, a także w okresie

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – instytucje finansowe, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. poz. 1900).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 57, poz. 353, z 2012 r. poz. 908, z 2013 r. poz. 1635 oraz z 2015 r. poz. 867 i 1505.

zawieszenia prawa do wykonywania zawodu rzeczoznawcy do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych;

- 2) polegających na zapłacie kar umownych;
- 3) powstałych wskutek działań wojennych, rozruchów i zamieszek, a także aktów terroru.

3. Ubezpieczenie OC obejmuje wszystkie szkody w zakresie, o którym mowa w ust. 1, z zastrzeżeniem ust. 2, bez możliwości umownego ograniczenia odpowiedzialności ubezpieczyciela.

§ 3. Obowiązek ubezpieczenia OC powstaje nie później niż w dniu poprzedzającym dzień rozpoczęcia czynności związanych z:

- 1) uzgadnianiem projektów budowlanych oraz projektów urządzeń przeciwpożarowych;
- 2) wykonywaniem ekspertyz technicznych lub innych opracowań technicznych z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

§ 4. 1. Minimalna suma gwarancyjna ubezpieczenia OC, w odniesieniu do jednego zdarzenia w okresie ubezpieczenia nie dłuższym niż 12 miesięcy, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia, wynosi równowartość w złotych 50 000 euro.

2. Kwota, o której mowa w ust. 1, ustalana jest przy zastosowaniu kursu średniego euro, ogłoszonego przez Narodowy Bank Polski po raz pierwszy w roku, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER FINANSÓW

W porozumieniu

MINISTER SPRAW

WEWNĘTRZNYCH

Uzasadnienie

Przepisy ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów (Dz.U. poz. 1505) wprowadzają zmiany m. in. do ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380, z późn. zm.), które wejdą w życie w dniu 30 listopada 2015 r.

W wyniku przedmiotowych zmian rzeczoznawca do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych zostanie zobowiązany do zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone w związku z uzgadnianiem projektów budowlanych oraz projektów urządzeń przeciwpożarowych, a także wykonywaniem ekspertyz technicznych lub innych opracowań technicznych z zakresu ochrony przeciwpożarowej (art. 11m ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej).

Projektowane rozporządzenie stanowi wypełnienie delegacji ustawowej wynikającej z art. 11m ust. 3 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, na podstawie której minister właściwy do spraw instytucji finansowych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych, został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego zakresu ubezpieczenia obowiązkowego, terminu powstania obowiązku ubezpieczenia oraz minimalnej sumy gwarancyjnej, biorąc pod uwagę specyfikę wykonywanego zawodu oraz charakter czynności, których dotyczy ubezpieczenie.

W § 2 projektu określono zakres ubezpieczenia OC poprzez m.in. określenie w ust. 1 zakresu czasowego ochrony ubezpieczeniowej (tzw. trigger). Ubezpieczenie OC nie może bowiem prawidłowo funkcjonować bez dokładnego sprecyzowania, który moment bierze się pod uwagę jako wypadek ubezpieczeniowy objęty umową ubezpieczenia.

Jednocześnie uzasadnione jest, aby z zakresu tego ubezpieczenia wyłączyć odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń za enumeratywnie określone w rozporządzeniu szkody (§ 2 ust. 2). Wyłączenia zawierają przypadki społecznie uzasadnione, jak również sytuacje nadzwyczajne, którym trudno jest się przeciwstawić. Katalog wyłączeń z zakresu ubezpieczenia oparto także o standardy stosowane w dotychczasowej praktyce legislacyjnej.

Obowiązek ubezpieczenia będzie powstawał nie później niż w dniu poprzedzającym dzień rozpoczęcia czynności związanych z uzgadnianiem projektów budowlanych oraz projektów urządzeń przeciwpożarowych, a także wykonywaniem ekspertyz technicznych lub innych opracowań technicznych z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Zakład ubezpieczeń ponosi odpowiedzialność gwarancyjną za szkody w granicach odpowiedzialności cywilnej ubezpieczonego. Górną granicę odszkodowania wyznacza wysokość ustalonej w umowie sumy gwarancyjnej.

Minimalna suma gwarancyjna została ustalona na poziomie równowartości w złotych 50 000 euro w odniesieniu do jednego zdarzenia w okresie ubezpieczenia nie dłuższym niż 12 miesięcy, którego skutki są objęte umową ubezpieczenia. Kwota ta będzie ustalana przy zastosowaniu kursu średniego euro ogłaszanego przez Narodowy Bank Polski po raz pierwszy każdego roku, w którym umowa ubezpieczenia OC została zawarta. Wysokość sumy gwarancyjnej powinna być „wyważona”, tak aby z jednej strony nie obciążać nadmiernie podmioty objęte obowiązkiem ubezpieczenia i zapewnić prawidłowe wykonywanie czynności, których ubezpieczenie dotyczy, a z drugiej zaś strony zapewnić właściwą ochronę ubezpieczeniową. Propozycja wysokości minimalnej sumy gwarancyjnej została przedstawiona przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej i przekazana przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych. W uzasadnieniu propozycji wskazano, że wysokość minimalnej sumy gwarancyjnej określono na tym samym poziomie, co w przypadku minimalnej sumy gwarancyjnej w ubezpieczeniu OC architektów oraz inżynierów budownictwa (por. rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2003 r. w sprawie obowiązkowego ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej architektów oraz inżynierów budownictwa, Dz. U. Nr 220, poz. 2174).

Przepisy rozporządzenia będą wchodziły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektodawca, zdając sobie sprawę, że tak krótki termin wejścia w życie stanowi odstępianie od zasad wyznaczania terminów wejścia w życie aktu normatywnego, wskazuje, że termin ten jest związany z próbą skorelowania obowiązywania przepisów wykonawczych do znowelizowanej ustawy o ochronie przeciwpożarowej z terminem wejścia w życie nowelizacji tejże ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r., tj. 30 listopada 2015 r. Brak przepisów przejściowych w tym zakresie w ww. ustawie o zmianie ustaw regulujących warunki dostępu do wykonywania niektórych zawodów skutkuje koniecznością pilnego procedowania nad projektowanym aktem wykonawczym w celu umożliwienia spełnienia ustawowych obowiązków nałożonych na rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych.

Zawarte w projekcie regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt zostanie udostępniony na stronach urzędowego informatora teleinformatycznego - Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.), projektodawca nie przewiduje, aby wydanie rozporządzenia miało wpływy na sektor finansów publicznych, w szczególności nie wystąpi skutek w postaci zwiększenia wydatków lub zmniejszenia dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Proponowane regulacje nie zawierają rozwiązań sprzecznych z prawem Unii Europejskiej.