

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego

Na podstawie art. 22 ust. 10 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 352) w § 3 dodaje się ust. 6 w brzmieniu:

„6. W przypadku, o którym mowa w art. 18 ust. 4 ustawy, we wnioskach, o których mowa w § 1 pkt. 1 lit. a–e, rolnik składa oświadczenie, że ma tytuł prawny do działki rolnej wchodzącej w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do której ubiega się o przyznanie płatności, w którym wskazuje rodzaj tego tytułu.”.

§ 2. W 2016 r. oświadczenie, o którym mowa w § 3 ust. 6 rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, rolnik składa na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w terminie do dnia 31 sierpnia 2016 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2016 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 22 ust. 10 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem tych płatności oraz zawarcie we wnioskach danych niezbędnych do prawidłowego przyznawania tych płatności.

Zaproponowane w niniejszym projekcie rozporządzenia zmiany są konsekwencją zmian wprowadzonych poselskim projektem ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (druk sejmowy 274), w którym w celu wyeliminowania stwarzania pola do nadużyć (tworzenia sztucznych warunków) polegających na tym, że o płatności bezpośrednio do działek rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa ubiegają się podmioty, które bezprawnie weszły w ich posiadanie lub posiadają je bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego te grunty należą, proponuje się ustanowienie regulacji, zgodnie z którą do uzyskania płatności do działek rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa konieczne będzie posiadanie tytułu prawnego do danego gruntu.

W konsekwencji, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby we wniosku o przyznanie płatności rolnik składał oświadczenie, że ma tytuł prawny do działki rolnej wchodzącej w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do której ubiega się o przyznanie płatności, w którym wskazuje rodzaj tego tytułu.”.

Jednocześnie z uwagi, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji wysłała już do rolników formularze wniosków o przyznanie płatności na 2016 r., proponuje się w § 2 ustanowienie przepisu przejściowego, zgodnie z którym ww. oświadczenie będzie mógł złożyć na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR do dnia 31 sierpnia 2016 r.

W § 3 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 marca 2016 r., tj. z dniem, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2016 r.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich:



DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Szupła

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował:



<p>Nazwa projektu</p> <p><i>Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego</i></p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p><i>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</i></p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p><i>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</i></p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p><i>Anna Domaracka – Główny Specjalista kierujący Zespołem Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 23 69, adres e-mail: anna.domaracka@minrol.gov.pl</i></p>	<p>Data sporządzenia</p> <p><i>19 lutego 2016 r.</i></p> <p>Źródło:</p> <p><i>Upoważnienie ustawowe</i></p> <p><i>Prawo UE</i></p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Dostosowanie rozporządzenia do przepisów wprowadzonych w ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551).</p>	
Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne, polegające na wydaniu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań, jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.</p> <p>Oczekiwany efekt jest uniemożliwienie ubiegania się o płatności do gruntów podmiotom, które bezprawnie weszły w ich posiadanie lub posiadają je bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego te grunty należą tj. wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.</p>	
Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	
<p>Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności bezpośrednich również za pomocą działań legislacyjnych. Wynika to ściśle z przepisów UE w tym zakresie. Art. 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 809/2014 wskazuje jakie informacje niezbędnie powinien zawierać wniosek o przyznanie płatności m.in. tożsamość beneficjenta, szczegóły dotyczące systemów płatności, szczegóły pozwalające na</p>	

jednoznacznie identyfikację wszystkich działek rolnych w gospodarstwie, załączniki itp. A zatem wnioski o płatność we wszystkich krajach UE zawierają wskazane elementy.

Różnice mogą wynikać z różnych form wsparcia, których przyjęcie należy do decyzji państw członkowskich.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Rolnicy prowadzący działalność rolniczą na gruntach wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa</p>	<p>liczba zawartych umów dzierżawy: 54 646³</p> <p>Powierzchnia gruntów rolnych: 1 089 386 ha</p> <p>(stan na dzień 31 grudnia 2014 r.)</p>	<p>Raport z działalności Agencji Nieruchomości Rolnych na Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa w 2014 roku (http://bip.anr.gov.pl/)</p>	<p>Akt prawny wskazuje jakie informacje powinny znajdować się we wniosku o przyznanie płatności w przypadku rolnika posiadającego tytuł prawny do działek rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa</p>
<p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>		<p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa</p>	<p>Na podstawie szczegółowych wymagań określonych w rozporządzeniu ARiMR przygotowuje formularz wniosku o przyznanie płatności, który uwzględni oświadczenie rolnika, że ma tytuł prawny do działki rolnej wchodzącej w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.</p>

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

³ z uwagi na fakt, że niektórzy rolnicy mają zawartych więcej niż jedną umowę dzierżawy, liczba zawartych umów jest wyższa niż liczba dzierżawców.

Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 5) Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 7) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 8) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 9) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 10) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 11) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 12) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 13) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 14) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 15) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 16) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 17) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 18) Forum Związków Zawodowych,
- 19) Konfederacją Lewiatan,
- 20) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 21) Business Centre Club,
- 22) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 23) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 24) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 25) Polskim Związkiem Ogrodniczym,
- 26) Polską Izbą Ogrodniczą,
- 27) Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce,
- 28) Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,
- 29) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,
- 30) Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,
- 31) Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,
- 32) Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,

- 33) Polskim Związkiem Producentów Chmielu,
- 34) Związkiem Polskich Producentów Chmielu,
- 35) Krajowym Związkiem Plantatorów Chmielu,
- 36) Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,
- 37) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,
- 38) Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,
- 39) Izbą Zbożowo-Paszową,
- 40) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą,
- 41) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 42) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 43) Krajową Federacją Producentów Zbóż,
- 44) Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych.

Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa ponieważ określa jedynie szczegółowe wymagania jakie powinny spełniać wnioski w sprawach dotyczących płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, a zatem nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Wpływ stosowania wsparcia bezpośredniego na system finansów publicznych został wskazany w OSR ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>
--	---

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia umożliwiając poprawne złożenie wniosków o przyznanie płatności przyczyni się do wzrostu dochodów rolników.	
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie przewiduje obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu	

Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2016 r., tj. z dniem, w którym rozpoczyna się termin składania wniosków o przyznanie płatności za 2016 r.
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Brak

