

Projekt z dnia 11 marca 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego

Na podstawie art. 101 ust. 2, art. 102 i art. 104 ust. 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236) załącznik nr 3 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do ustalania stawek dodatku za posiadany przez policjanta stopień policyjny, należnych od dnia 1 stycznia 2016 r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER
SPRAW WEWNĘTRZNYCH
i ADMINISTRACJI

W porozumieniu:

MINISTER
RODZINY, PRACY
i POLITYKI SPOŁECZNEJ

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147.

Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA

[Podpis]
Marcin WERESZCZYŃSKI
14.03.2016.

Załącznik do rozporządzenia
Ministra Spraw Wewnętrznych
i Administracji
z dnia 2016 r. (poz. ...)

TABELA STAWEK DODATKU ZA STOPIEŃ POLICYJNY

Lp.	Nazwa stopnia policyjnego	Stawka w złotych
1.	generalny inspektor	1 502
2.	nadinspektor	1 402
3.	inspektor	1 302
4.	młodszy inspektor	1 252
5.	podinspektor	1 202
6.	nadkomisarz	1 162
7.	komisarz	1 152
8.	podkomisarz	1 142
9.	aspirant sztabowy	1 112
10.	starszy aspirant	1 087
11.	aspirant	1 062
12.	młodszy aspirant	1 037
13.	sierżant sztabowy	1 012
14.	starszy sierżant	987
15.	sierżant	962
16.	starszy posterunkowy	872
17.	posterunkowy	832

UZASADNIENIE

Projekt wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236) w części dotyczącej wysokości stawek dodatku za stopień policyjny.

W ustawie budżetowej na rok 2016 ujęto dodatkowe środki na uposażenia policjantów w kwocie 247 942 tys. zł oraz na należności relacjonowane do uposażeń w kwocie 21 248 tys. zł. W konsekwencji projektowane rozporządzenie zakłada zmianę, od 1 stycznia 2016 r., wysokości stawek dodatku za stopień policyjny o 202 zł. Dodatkowe środki na uposażenia umożliwiają dokonanie podwyżek uposażeń policjantów na poziomie ok. 5%, co oznacza wzrost dotychczasowego przeciętnego miesięcznego uposażenia (wraz z miesięczną równowartością nagrody rocznej) z 4 372 zł do 4 591 zł, tj. o 219 zł, a bez nagrody rocznej – o 202 zł.

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia (§ 3 projektu). Jednocześnie w przepisie § 2 projektu rozporządzenia określono, że przepisy nowelizowanego rozporządzenia, w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem, będą miały zastosowanie do ustalania stawek dodatku za posiadany przez policjanta stopień policyjny, należnych od dnia 1 stycznia 2016 r. Ma to na celu niezwłoczną realizację ww. postanowień ustawy budżetowej na rok 2016 odnoszących się do dodatkowych środków na uposażenia policjantów.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte zakresem prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego.</p> <p>Ministerstwo wiodące – Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Ministerstwo współpracujące – Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jarosław Zieliński – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu – Magdalena Świdorska – Dyrektor Biura Finansów Komendy Głównej Policji, tel. 22 60 131 23; e-mail sekbfb@policja.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 11.03.2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: 37</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rada Ministrów podjęła decyzję o podwyższeniu od dnia 1 stycznia 2016 r. uposażeń funkcjonariuszy i na sfinansowanie tej zmiany w ustawie budżetowej na rok 2016 z dnia 25 lutego 2016 r. ujęto dodatkowe środki na podwyżkę uposażeń policjantów o 5%, w stosunku do roku 2015. Dodatkowe środki powodują wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia policjantów o 202 zł (a z miesięczną równowartością nagrody rocznej – 219 zł). Projekt rozporządzenia pozwoli wdrożyć podwyższenie indywidualnych uposażeń funkcjonariuszy, a podwyżka zostanie zrealizowana poprzez podwyższenie dodatku za stopień.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stosownie do art. 99 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji – przeciętne uposażenie policjantów stanowi wielokrotność kwoty bazowej, której wysokość ustaloną według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa. Wielokrotność tej kwoty, zgodnie z delegacją zawartą w ust. 4 tego artykułu, określa Rada Ministrów w drodze rozporządzenia. Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 stycznia 2016 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie policjantów, od 1 stycznia 2016 r., ustalono wielokrotność na poziomie 3,01. W związku z tym konieczne jest wskazanie, którego składnika uposażeń będzie dotyczyło zwiększenie. Stosownie do art. 100 ustawy o Policji – uposażenie policjanta składa się z uposażenia zasadniczego i dodatków do uposażenia.

W celu wdrożenia indywidualnych podwyżek uposażeń zaproponowano zmianę stawek dodatku za stopień poprzez podwyższenie stawki w każdym stopniu służbowym o jednakową kwotę 202 zł.

Projektowane zmiany mają na celu podniesienie poziomu satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Policji. Stanowiąc też to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Regulacja dotyczy wyłącznie prawa wewnętrznego i nie tworzy nowych uregulowań w zakresie płac policjantów, zatem ewentualne odniesienie do zasad wynagradzania analogicznych służb w innych krajach uznać należy za bezprzedmiotowe.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	102.370 etatów	Plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2016 r.	Zmiana stawek dodatku za stopień policyjny

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063) projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został uzgodniony ze stroną związkową zrzeszającą policjantów.

Uwzględniając zakres przedmiotowy uregulowania, nie przewiduje się poddania projektu ustawy dodatkowym konsultacjom społecznym.

Projektowane rozwiązania nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt

nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	269,190	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	3.169,920
budżet państwa	0	269,190	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	3.169,920
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	269,190	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	3.169,920
budżet państwa	0	269,190	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	290,073	3.169,920
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Część 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Policji.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Środki finansowe na wzrost uposażeń o 5% oraz wydatki relacjonowane do uposażeń zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w ramach środków na funkcjonowanie Policji.

Na ten cel ujęto kwotę 269 190 tys. zł, z tego na uposażenia (§4050) 247 942 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 21 248 tys. zł, z tego: inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń (§4060) kwota 6 763 tys. zł, świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§4080) kwota 5 705 tys. zł, równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (odprawy, nagrody jubileuszowe oraz ekwiwalenty za niewykorzystany urlop oraz czas wolny – §4180) kwota 8 780 tys. zł.

Powyższe środki umożliwiają wzrost przeciętnego miesięcznego uposażenia w 2016 r. o kwotę 202 zł miesięcznie. Od podwyżki w 2016 r. w wysokości 202 zł nastąpi wzrost wydatków na nagrody roczne w roku 2017 przeciętnie miesięcznie na etat o 17 zł, co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 20 883 tys. zł. Zgodnie bowiem z art. 110 ustawy o Policji, funkcjonariuszowi za służbę pełnioną w danym roku kalendarzowym przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który nagroda przysługuje.

W części 42 – Sprawy wewnętrzne zaplanowane zostały również środki na podwyżkę uposażeń funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostkach finansowanych z innych części budżetowych; środki na podwyżki tych osób zostaną przeniesione na etapie realizacji budżetu w trybie art. 10a ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-		
	sektor mikro-, małych i śred. przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-							
	sektor mikro-, małych	-							

	i śred. przedsiębiorstw	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Nie dotyczy		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie spowoduje skutków związanych z rynkiem pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja pozostaje bez wpływu na wyżej wymienione obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że przedmiotowy projekt wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, jednak przepisy nowelizowanego rozporządzenia, w brzmieniu nadanym projektowanemu rozporządzeniem, będą miały zastosowanie do ustalania stawek dodatku za posiadany przez policjanta stopień policyjny, należnych od dnia 1 stycznia 2016 r. Ma to na celu niezwłoczną realizację postanowień ustawy budżetowej na rok 2016 odnoszących się do dodatkowych środków na uposażenia policjantów.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie przewiduje się samoistnej ewaluacji efektów wejścia w życie, gdyż zmiany w zakresie płac policjantów i stworzenie warunków do otrzymywania większego niż obecnie uposażenia, są tylko jednym z wielu czynników podnoszących poziom satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Policji, a także zachęcających do pozostawania w służbie jak najdłużej. Wzrost uposażenia otrzymywanego przez policjantów może także stanowić dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Policji. Mimo że wzrost uposażenia otrzymywanego przez policjantów wydaje się ważnym motywatorem, obecnie nie jest możliwe jednoznaczne określenie poziomu skuteczności wprowadzanych zmian. Przyjęcie jakiegokolwiek wskaźnika procentowego – np. zmniejszenia się liczby odchodzących ze służby policjantów, którzy nabyli prawo do emerytury, czy też zwiększenia się liczby osób zgłaszających się do służby – mogłoby być obarczone wieloma błędami.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		