

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej

Na podstawie art. 105 i art. 108 ust. 3 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 7 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Dodatek funkcyjny przyznaje się funkcjonariuszowi kwotowo w wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż:”;

- 1) 60% podstawy naliczenia tego dodatku - na stanowisku służbowym Komendanta Głównego Straży Granicznej i zastępcy Komendanta Głównego Straży Granicznej,
- 2) 65% podstawy naliczenia tego dodatku - na stanowisku służbowym komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej, zastępcy komendanta oddziału Straży Granicznej, zastępcy komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej, zastępcy komendanta ośrodka Straży Granicznej, dyrektora i zastępcy dyrektora,
- 3) 70% podstawy naliczenia tego dodatku - na pozostałych stanowiskach służbowych, o których mowa w ust. 2.”;

2) w § 8 ust. 3 i 3a otrzymują brzmienie:

„3. Dodatek służbowy przyznaje się funkcjonariuszowi kwotowo w wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż 50% podstawy naliczenia.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822, z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1322, 1336, 1607, 1642, 1830, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147.

³⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 24, poz. 150, z 2012 r. poz. 1200, z 2014 r. poz. 43 i 1233 oraz z 2015 r. poz. 418.

3a. Funkcjonariuszowi zajmującemu stanowisko kursanta przyznaje się dodatek służbowy kwotowo w wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż 20% podstawy naliczenia.”;

- 3) załącznik nr 3 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

§ 2.1. Przepisy rozporządzenia, o którym mowa w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, mają zastosowanie do ustalania dodatków do uposażenia należnych od dnia 1 stycznia 2016 r.

2. Dodatki funkcyjne i służbowe przyznane przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia uznaje się za przyznane kwotowo, w wysokości ustalonej na dotychczasowych zasadach.

3. Do ustalania podstawy naliczenia dodatku funkcyjnego albo służbowego należnego w okresie od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się załącznik nr 3 do rozporządzenia w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

w porozumieniu:

**MINISTER RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

Załącznik
do rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji
z dnia 2016 r. (poz. ...)

TABELA DODATKU ZA STOPIEŃ STRAŻY GRANICZNEJ

Lp.	Stopień SG	Mnożnik kwoty bazowej
1	General dywizji	1,331
2	General brygady	1,231
3	Pułkownik	1,131
4	Podpułkownik	1,081
5	Major	1,031
6	Kapitan	0,981
7	Porucznik	0,931
8	Podporucznik	0,881
9	Starszy chorąży sztabowy	0,811
10	Chorąży sztabowy	0,781
11	Młodszy chorąży sztabowy	0,751
12	Starszy chorąży	0,731
13	Chorąży	0,711
14	Młodszy chorąży	0,691
15	Starszy sierżant sztabowy	0,671
16	Sierżant sztabowy	0,651
17	Starszy sierżant	0,631
18	Sierżant	0,611
19	Starszy plutonowy	0,591
20	Plutonowy	0,581
21	Starszy kapral	0,561
22	Kapral	0,551
23	Starszy szeregowy	0,397
24	Szeregowy	0,377

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej został opracowany w związku z zapowiadaniem przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wzrostem uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej, planowanym od dnia 1 stycznia 2016 r.

Ponadto, w projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok została ujęta kwota umożliwiająca podwyższenie uposażeń w Straży Granicznej o 5%, tj. o 203 zł na 1 etat.

W związku z tym proponuje się, aby przydzielone środki finansowe na sfinansowanie skutku podwyżek uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej przeznaczyć na wzrost składnika uposażenia jakim jest dodatek za stopień Straży Granicznej. Wzrost mnożnika kwoty bazowej dodatku za stopień Straży Granicznej nastąpiłby w jednakowej wysokości (o 0,134) dla stopni służbowych Straży Granicznej z wyłączeniem stopnia szeregowego i starszego szeregowego Straży Granicznej. Tym samym podwyżką nie zostaliby objęci funkcjonariusze zajmujący stanowiska służbowe kursantów, co powoduje, że kwota średniej podwyżki dla pozostałych funkcjonariuszy wzrasta do średniej wysokości 205 zł.

Konsekwencją wskazanych wyżej założeń jest proponowana w niniejszym projekcie zmiana załącznika nr 3 do rozporządzenia, polegająca na wprowadzeniu w tabeli dodatku za stopień Straży granicznej wyższych mnożników kwoty bazowej (§ 1 projektu), tym samym z racji wzrostu mnożników poszczególnych stopni służbowych dodatek za stopień Straży Granicznej ulegnie zwiększeniu o 204,10 zł albo 204,20 zł, co wynika ze względu na zasady wyliczania i zaokrąglania przedmiotowego dodatku.

Jednocześnie celem ujednolicenia zasad przyznawania dodatków funkcyjnych i dodatków służbowych wzorem rozwiązań stosowanych w przepisach policyjnych, w projekcie przewidziano zmianę polegającą na określeniu, iż dodatek funkcyjny i służbowy przyznaje się funkcjonariuszowi kwotowo, na dotychczas ustalonym poziomie (tj. dla dodatku funkcyjnego: w wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż: 60% podstawy naliczenia tego dodatku - na stanowisku służbowym Komendanta Głównego Straży Granicznej i zastępcy Komendanta Głównego Straży Granicznej, 65% podstawy naliczenia tego dodatku – na stanowisku służbowym komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej, zastępcy komendanta oddziału Straży Granicznej, zastępcy komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej, zastępcy komendanta ośrodka Straży Granicznej, dyrektora i zastępcy dyrektora oraz 70% podstawy

naliczenia tego dodatku - na pozostałych stanowiskach służbowych; natomiast dla dodatku służbowego również w niezmienionej wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż 50% podstawy naliczenia). Powyższe pozwoli na wzrost uposażeń w jednakowej wysokości dla funkcjonariuszy objętych podwyżką, poprzez wykluczenie skutku finansowego w dodatkach funkcyjnych i dodatkach służbowych, które w chwili obecnej są relacjonowane do sumy uposażenia zasadniczego i dodatku za stopień Straży Granicznej. Ponadto rozwiązanie to pozwoli na usprawnienie prac służb kadrowych i finansowych przy przyznawaniu i wypłacie przedmiotowych dodatków.

Przepisy przejściowe zawarte w § 2 ust. 1 rozporządzenia stanowią, że rozwiązania przewidziane w projekcie będą miały zastosowanie do ustalania dodatków do uposażenia funkcjonariuszom Straży Granicznej należnych od dnia 1 stycznia 2016 r. Jednocześnie w § 2 ust. 2 określono, że dodatki funkcyjne i dodatki służbowe przyznane zgodnie ze stanem prawnym obowiązującym przed dniem wejścia w życie projektowanej nowelizacji, zostaną uznane za przyznane kwotowo, w dotychczasowej wysokości, a w związku z tym ich wysokość nie będzie podlegała zmianie w wyniku zmiany załącznika nr 3 do rozporządzenia. Ponadto w § 2 w ust. 3 uregulowano sytuację funkcjonariuszy zwolnionych ze służby w Straży Granicznej w okresie od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia wejścia w życie niniejszego projektu, poprzez ustalenie dla tej grupy funkcjonariuszy podstawy naliczenia dodatku funkcyjnego albo dodatku służbowego zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia brzmieniu obowiązującym do dnia wejścia w życie projektowanej nowelizacji. Wobec faktu, iż dodatki: funkcyjny i służbowy są wprost relacjonowane do uposażenia funkcjonariuszy, bowiem podstawę ich naliczenia stanowi suma uposażenia zasadniczego i dodatku za stopień, przedmiotowa propozycja zapisów przejściowych w § 2 ust. 2 i 3 ma na celu zniwelowanie skutku finansowego jaki mógłby powstać w związku z objęciem zmianą naliczenia omawianych dwóch składników uposażenia zarówno względem funkcjonariuszy pozostających w służbie jak i dla tych zwolnionych w okresie od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Tym samym regulacja ta pozwoli zachować dotychczas przyznane tym funkcjonariuszom dodatki: funkcyjne i służbowe na niezmienionym poziomie.

W przepisie końcowym odnoszącym się do wejścia w życie rozporządzenia przewidziano zastosowanie 14-dniowego terminu *vacatio legis*.

Wdrożenie projektowanych rozwiązań spowoduje powstanie skutków finansowych dla budżetu formacji, które zostały skalkulowane w Ocenie Skutków Regulacji do niniejszego projektu na łączną kwotę 40.592 tys. zł, w tym 37.585 tys. zł z przeznaczeniem na uposażenia funkcjonariuszy oraz 3.007 tys. zł z przeznaczeniem na pozostałe należności relacjonowane

do tych uposażeń. Wskazane skutki finansowe zostaną zabezpieczone w ramach środków przewidzianych na funkcjonowanie Straży Granicznej. Zwiększenie wydatków wynikające z wejścia w życie rozporządzenia zmieniającego zostanie sfinansowana w ramach limitu wydatków ustalonego corocznie dla części 42 Sprawy wewnętrzne bez konieczności ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych i z tego względu nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga zaopiniowania, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi instytucjami i organami Unii Europejskiej lub Europejskim Bankiem Centralnym.

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Pan Jakub Skiba</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: płk SG Marcin Własnowolski – Dyrektor Biura Prawnego Komenda Główna Straży Granicznej Tel.: 225004036; e-mail: marcin.wlasnowolski@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 17 lutego 2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji 27</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku ze stwierdzoną potrzebą zmiany unormowań dotyczących uposażeń funkcjonariuszy Straży Granicznej wobec zapowiadanego przez Rząd Rzeczypospolitej Polskiej wzrostu tych uposażeń, planowanego od dnia 1 stycznia 2016 r.

W projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok została ujęta kwota umożliwiająca podwyższenie uposażeń w Straży Granicznej o 5%, tj. o 203 zł na 1 etat.

W związku z założeniem, iż przedmiotową podwyżką nie zostaną objęci funkcjonariusze zajmujący stanowiska służbowe kursantów, kwota średniej podwyżki dla pozostałych funkcjonariuszy wzrasta do średniej wysokości 205 zł.

W związku z tym proponuje się aby środki finansowe przeznaczone na sfinansowanie skutku podwyżek uposażeń w formacji zostały przydzielone na wzrost dodatku za stopień Straży Granicznej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem problemu opisanego w pkt. 1 OSR jest zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 lutego 2008 r. w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej (Dz. U. Nr 24, poz. 148 z późn. zm.).

W związku z tym proponuje się, aby przydzielone środki finansowe na sfinansowanie skutku podwyżek uposażeń dla funkcjonariuszy Straży Granicznej przeznaczyć na wzrost składnika uposażenia jakim jest dodatek za stopień Straży Granicznej. Wzrost mnożnika kwoty bazowej dodatku za stopień Straży Granicznej nastąpiłby w jednakowej wysokości (0,134) dla stopni służbowych z wyłączeniem stopnia szeregowego i starszego szeregowego Straży Granicznej. Tym samym podwyżką nie zostaliby objęci funkcjonariusze zajmujący stanowiska służbowe kursantów, co powoduje, że kwota średniej podwyżki dla pozostałych funkcjonariuszy wzrasta do średniej wysokości 205 zł.

Jednocześnie celem ujednoczenia zasad przyznawania dodatków funkcyjnych i dodatków służbowych wzorem rozwiązań stosowanych w przepisach policyjnych, w projekcie przewidziano zmianę techniczną polegającą na określeniu, iż dodatek funkcyjny i służbowy przyznaje się funkcjonariuszowi kwotowo (na dotychczas ustalonym poziomie tj. dla dodatku funkcyjnego: w wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż: 60% podstawy naliczenia tego dodatku - na stanowisku służbowym Komendanta Głównego Straży Granicznej i zastępcy Komendanta Głównego Straży Granicznej, 65% podstawy naliczenia tego dodatku - na stanowisku służbowym komendanta oddziału Straży Granicznej, komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej, komendanta ośrodka Straży Granicznej, zastępcy komendanta oddziału Straży Granicznej, zastępcy komendanta ośrodka szkolenia Straży Granicznej, zastępcy komendanta ośrodka Straży Granicznej, dyrektora i zastępcy dyrektora oraz 70% podstawy naliczenia tego dodatku - na pozostałych stanowiskach służbowych; natomiast dla dodatku służbowego również niezmiennie w wysokości wynoszącej miesięcznie powyżej 10% i nie więcej niż 50% podstawy naliczenia). Powyższe pozwoli na wzrost uposażeń w jednakowej wysokości dla funkcjonariuszy objętych podwyżką, poprzez wykluczenie skutku finansowego w dodatkach funkcyjnych i dodatkach służbowych, które w chwili obecnej są relacjonowane do sumy uposażenia zasadniczego i dodatku za stopień Straży Granicznej. Ponadto projektowane rozwiązanie pozwoli na usprawnienie prac służb kadrowych i finansowych przy przyznawaniu i wypłacie przedmiotowych dodatków.

Konsekwencją wskazanych wyżej założeń jest proponowana w niniejszym projekcie zmiana załącznika nr 3 polegająca na wprowadzeniu w tabeli dodatku za stopień służbowy Straży Granicznej wyższych wartości mnożników kwoty bazowej (§ 1 projektu), tym samym z racji wzrostu mnożników poszczególnych stopni służbowych dodatek za stopień SG ulegnie zwiększeniu

o 204,10 zł albo 204,20 zł ze względu na zasady wyliczania i zaokrąglania przedmiotowego dodatku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres podmiotowy projektu obejmujący funkcjonariuszy Straży Granicznej brak jest konieczności dokonywania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach, w tym krajach OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

	gospodarstwa domowe						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe						
Niemierzalne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	– nie dotyczy						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu – nie dotyczy							
<input type="checkbox"/> nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegółowo w odwróconej tabeli zgodności).			<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy			<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: nie dotyczy				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.			<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: nie dotyczy							
9. Wpływ na rynek pracy							
– nie dotyczy							
10. Wpływ na pozostałe obszary – nie dotyczy							
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: – nie dotyczy		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		– nie dotyczy					
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego							
Rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia i będzie stosowane do ustalania dodatków do uposażenia należnych od dnia 1 stycznia 2016 r. z wyjątkiem ustalania podstawy naliczenia dodatku funkcyjnego albo służbowego, która będzie ustalana w okresie od dnia 1 stycznia 2016 r. do dnia wejścia w życie rozporządzenia w oparciu o dotychczas obowiązującą tabelę dodatku za stopień Straży Granicznej.							
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?							
Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań i zastosowania mierników							
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)							
– nie dotyczy							