

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2016 r.

**w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie
funkcjonariuszy Służby Więziennej**

Na podstawie art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej, ustala się na 3,01.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej należnych od dnia 1 stycznia 2016 r.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 19 października 2012 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej (Dz. U. poz. 1182).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822 oraz z 2015 r. poz. 529, 928, 1066, 1217, 1268 i 1830.

UZASADNIENIE

Celem projektowanego rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415, z późn. zm.), zgodnie z którym Rada Ministrów określa wielokrotność kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej. Przedmiotowy projekt zakłada podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej do wysokości 3,01.

Ostatnia zmiana wysokości wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej miała miejsce w roku 2012 i obowiązywała od dnia 1 października 2012 r. Aktualnie obowiązujący dla Służby Więziennej wskaźnik wielokrotności kwoty bazowej wynosi 2,87.

Służba Więzienna, od co najmniej kilku lat wykonuje swoje ustawowe działania w warunkach przeludnienia lub wysokiego nasycenia stanów ewidencyjnych oddziałów mieszkalnych jednostek penitencjarnych. Jednocześnie coraz trudniej jest pozyskać i utrzymać w służbie funkcjonariuszy dających gwarancję właściwego wykonywania zadań aktualnie realizowanych, a także nowych, coraz trudniejszych wyzwań stawianych przed Służbą Więzienną. Powyższe okoliczności powodują także uzasadnione aspiracje funkcjonariuszy Służby Więziennej do zrównania ich płac z innymi funkcjonariuszami służb mundurowych.

W związku z powyższym uzasadnione jest podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej do poziomu 3,01 od dnia 1 stycznia 2016 r., co należy traktować jako istotny element dla właściwej polityki kadrowej w Służbie Więziennej. W ten sposób zostanie także wzmocniona motywacyjna funkcja uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej. Podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej spowoduje również wzrost bezpieczeństwa obywateli Rzeczypospolitej Polskiej, co stanowi jeden z priorytetów Rządu.

Środki na podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej są zaplanowane w budżecie państwa na rok 2016. Projektowana regulacja dotyczyć będzie ogółem 27594 funkcjonariuszy (według planu finansowego na rok 2016).

Projektuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, a przyjęty wskaźnik kwoty bazowej będzie podstawą ustalenia uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej od dnia 1 stycznia 2016 r.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych, zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) i § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia w trybie art. 7 wyżej wymienionej ustawy.

**Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Legislacyjnego


Wojciech Ulitko

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Patryk Jaki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Grażyna Leoncewicz – główny specjalista ds. legislacji, Departament Legislacyjny w Ministerstwie Sprawiedliwości, tel. 22 5212 449, e-mail: leoncewicz@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 12 stycznia 2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1415, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów: RD39</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Ze względu na trudne warunki służby funkcjonariuszy Służby Więziennej, wykonujących swoje zadania w warunkach przeludnienia lub wysokiego poziomu nasycenia stanów ewidencyjnych oddziałów mieszkalnych jednostek penitencjarnych, coraz trudniej jest pozyskać i utrzymać funkcjonariuszy dających gwarancję właściwej realizacji zadań stawianych przed Służbą Więzienną. W roku 2014 na własną prośbę zwolniło się ze służby 370 funkcjonariuszy (w tym 140 z wykształceniem wyższym magisterskim, zaś 101 ze stażem w Służbie Więziennej wynoszącym od 15 lat do 19 lat).

Obecnie obowiązująca wysokość wskaźnika określającego przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej nie była waloryzowana od października 2012 r. W okresie od IV kwartału 2012 r. do III kwartału 2015 r. przeciętne wynagrodzenie wzrosło o 5,56% (wzrost z 3690,30 zł do 3895,33 zł), natomiast ceny towarów i usług konsumpcyjnych w okresie od października 2012 r. do listopada 2015 r. wzrosły o ok. 2,3%.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Więziennej z poziomu 2,87 do 3,01, tj. o 4,88%, od dnia 1 stycznia 2016 r. Ze względu na przepisy art. 56 ust. 3 ustawy o Służbie Więziennej, przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, która, zgodnie z art. 56 ust. 4, jest określana przez Radę Ministrów w drodze rozporządzenia. Środki na podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej zostały zaplanowane w budżecie państwa na rok 2016.

Oczekiwany efekt podniesienia przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy Służby Więziennej będzie zmniejszenie rotacji kadr w Służbie Więziennej (w tym wydłużenie przeciętnego okresu służby przed odejściem na zaopatrzenie emerytalne) oraz podniesienie poziomu satysfakcji z tytułu służby pełnionej w Służbie Więziennej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawno-porównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze Służby Więziennej	27.594 etaty	plan zatrudnienia funkcjonariuszy na 2016 r.	zmiana wielokrotności kwoty bazowej określającej

												wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany w ramach konsultacji do:

- 1) Forum Związków Zawodowych;
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych;
- 3) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”;
- 4) Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2015 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	76,051	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	873,861
budżet państwa	76,051	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	873,861
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	76,051	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	873,861
budżet państwa	76,051	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	79,781	873,861
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Budżet państwa, część 37 – Sprawiedliwość, w ramach środków planowanych na funkcjonowanie Służby Więziennej											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Środki finansowe na wzrost uposażeń (bez środków finansowych na nagrody roczne, skutkujące wypłatą w 2017 roku) w związku ze zmianą wielokrotności kwoty bazowej zostały zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok w części 37 – Sprawiedliwość, w ramach środków zaplanowanych na funkcjonowanie Służby Więziennej.</p> <p>W projekcie ustawy budżetowej na 2016 rok ujęto środki w wysokości 76 051 tys. zł, z tego na wzrost uposażeń kwotę 66.887 tys. zł oraz wydatki relacjonowane do uposażeń 9.164 tys. zł, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> o wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń (§ 3070) 4.537tys. zł, o świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (§ 4080) 759 tys. zł, o równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (§ 4180) 3.868 tys. zł <p>Skutkiem podwyższenia uposażenia w 2016 r. będzie wzrost wydatków z tytułu nagród rocznych w 2017 roku, bowiem zgodnie z ustawą o Służbie Więziennej funkcjonariuszowi przysługuje nagroda roczna w wysokości 1/12 uposażenia otrzymanego w danym roku kalendarzowym, która jest wypłacana w kolejnym roku. Zatem od podwyżki uposażenia w 2016 roku, nastąpi wzrost wydatków na nagrody roczne w 2017 roku przeciętnie miesięcznie o 16 zł., co w skali roku spowoduje wzrost wydatków na ten cel o 5 375 tys. zł.</p> <p>W konsekwencji miesięczne przeciętne wynagrodzenie wraz z nagrodą roczną oraz funduszem na nagrody uznaniowe i zapomogi wzrośnie o 213 zł, z tego na wzrost uposażenia wraz z dodatkami o charakterze stałym o 195 zł, na nagrody uznaniowe i zapomogi o 2 zł i 16 zł na nagrody roczne, co przekłada się wielokrotność kwoty bazowej na poziomie 3,01.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	1	Łącznie (0-					

								0	10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń									

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Proponowane rozwiązania nie będą miały istotnego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Centralny Zarząd Służby Więziennej publikuje corocznie informacje statystyczne, które obejmują m.in. dane dotyczące liczby funkcjonariuszy zwolnionych ze służby w danym roku kalendarzowym z uwzględnieniem stażu w Służbie Więziennej.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)