

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Modernizacja gospodarstw
rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych”
objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1371) po § 36 dodaje się § 36a w brzmieniu:

„§ 36a. 1. Podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, który nie usunął, zgodnie z wezwaniem, o którym mowa w § 15 ust. 1, wszystkich braków wskazanych przez Agencję we wniosku złożonym w ramach naboru wniosków o przyznanie pomocy ogłoszonego w 2015 r., może usunąć te braki do dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach kolejnego naboru tych wniosków dotyczącego obszaru, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 1, którego dotyczy operacja objęta tym wnioskiem.

2. Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie usunął do dnia, o którym mowa w ust. 1, wszystkich braków wskazanych przez Agencję we wniosku złożonym w ramach naboru wniosków o przyznanie pomocy ogłoszonego w 2015 r., Agencja nie

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

przyznaje pomocy. Przepis art. 35 ust. 1 ustawy, dotyczący odmowy przyznania pomocy, stosuje się odpowiednio.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1371) ma na celu wydłużenie okresu na usunięcie braków we wnioskach o przyznanie pomocy dla podmiotów, które złożyły wnioski o przyznanie pomocy w ramach pierwszych naborów wniosków przeprowadzonych w 2015 r.

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 sierpnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zostało opublikowane w dniu 11 września 2015 r. i weszło w życie następnego dnia po dniu ogłoszenia. Pierwsze nabory wniosków o przyznanie pomocy na ten instrument wsparcia zostały przeprowadzone w terminie od dnia 19 października 2015 r. do dnia 17 listopada 2015 r. i dotyczyły wsparcia w obszarach: rozwój produkcji psiań, rozwój produkcji mleka krowiego i rozwój produkcji bydła mięsnego. W przypadku operacji realizowanej w ww. obszarach pomoc przyznaje się w formie refundacji części kosztów związanych bezpośrednio z budową, modernizacją budynków inwentarskich, w tym ich wyposażaniem, lub adaptacją innych istniejących w gospodarstwie budynków na budynki inwentarskie, w tym ich wyposażaniem, lub budową lub modernizacją magazynów paszowych w gospodarstwach, w których jest prowadzona produkcja zwierzęca, w tym ich wyposażaniem.

Zgodnie z § 13 ust. 3 ww. rozporządzenia do wniosku o przyznanie pomocy dołącza się między innymi kosztorys inwestorski, projekt budowlany oraz pozwolenie na budowę lub odpowiednio (dla inwestycji niewymagających uzyskania pozwolenia na budowę) - zgłoszenie zamiaru wykonania robót budowlanych. W przypadku niezłączenia ww. dokumentów Agencja wzywa podmiot ubiegający się o dofinansowanie do usunięcia braków w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania, chyba że zachodzą niebudzące wątpliwości przesłanki nieprzyznania pomocy. Przepisy ww. rozporządzenia przewidują jednorazowe wezwanie wnioskodawcy do uzupełnienia braków we wniosku o przyznanie pomocy. Brak uzupełnienia wniosku w powyższym terminie skutkuje odmową przyznania pomocy.

Mimo iż przeprowadzone naboru wniosków poprzedzone były ogłoszeniem o naborze wniosków, które zostało opublikowane ponad miesiąc przed terminami ich rozpoczęcia, podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy zgłaszają problem z terminowym uzyskaniem dokumentów niezbędnych do przyznania pomocy, w szczególności decyzji o pozwoleniu na budowę.

Ze względu na ryzyko, iż znaczna część wnioskodawców z naboru ogłoszonego w 2015 r., może nie uzyskać wsparcia wyłącznie ze względów formalnych (jeżeli nie dostarczy do Agencji brakujących dokumentów), proponuje się wydłużyć ww. podmiotom termin na usunięcie braków we wniosku do dnia zakończenia terminu składania wniosków o przyznanie pomocy w ramach naborów, które zostaną uruchomione w I kwartale 2016 r. W I kwartale 2016 r. planuje się rozpoczęcie naborów wniosków we wszystkich 4 obszarach określonych w „Modernizacji gospodarstw rolnych”.

Przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi wnioskodawcom, którzy np. oczekują na uzyskanie dokumentów w celu usunięcia braków we wniosku, podjęcie decyzji odnośnie do ewentualnego wycofania wniosku złożonego w 2015 r. i złożenia go w ramach naboru rozpoczętego w I kwartale 2016 r.

Rozwiązanie to proponuje się wprowadzić wyjątkowo dla wnioskodawców, którzy złożyli wnioski w 2015 r., gdyż na rok 2015 nie był podany harmonogram naborów wniosków o przyznanie pomocy. Dla roku 2016 na stronie MRiRW został udostępniony taki harmonogram, co umożliwi wnioskodawcom odpowiednio wczesne kompletowanie dokumentacji niezbędnej do ubiegania się o przyznanie pomocy.

Przyjęcie powyższego rozwiązania będzie miało wpływ na termin, o którym mowa w § 19 ust. 1 rozporządzenia zmienianego projektowanym rozporządzeniem, w którym Agencja wzywa podmiot do zawarcia umowy, w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy albo informuje o odmowie przyznania pomocy. Zgodnie bowiem z § 21 ust. 1 rozporządzenia zmienianego projektowanym rozporządzeniem, wezwanie przez Agencję podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy do wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy wydłuża termin, o którym mowa w § 19 ust. 1, o czas wykonania przez ten podmiot tych czynności.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Prezes Agencji podał do publicznej wiadomości informację o kolejności przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach. Obecnie trwa weryfikacja wniosków i wnioskodawcy mogą być wzywani do usunięcia braków we wnioskach. Według stanu obecnego nie wystąpiły przypadki, w których

upłynął termin wyznaczony wnioskodawcy na usunięcie braków. Z tego względu nie proponuje się w projektowanym rozporządzeniu przepisu określającego sposób postępowania w takich przypadkach. Jednakże z uwagi na powyższe, wejście w życie projektowanego rozporządzenia powinno nastąpić jak najszybciej. Ponadto, ze względu na to, że zmiana dotyczy umożliwienia podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy, które złożyły wnioski o przyznanie pomocy w 2015 r., uzupełnienia wniosków o niezbędne dokumenty w terminie dłuższym niż obecnie obowiązujący, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

W związku z powyższym, za wejściem w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia przemawia także ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie Prac Legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

DYREKTOR
DEPARTAMENTU ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć

Za zgodność pod względem

prawnym i redakcyjnym:

Mieczysław Paradowski

Marcin

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

Dyrektor Departamentu
Prawa Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Dariusz Nieć - Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW</p> <p>22 623 18 42</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>22.02.2016 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Podmioty, które złożyły wnioski o przyznanie pomocy w 2015 r. (nabory w terminie od 19 października 2015 r. do dnia 17 listopada 2015 r.) zgłaszają problem z uzyskaniem w odpowiednim terminie dokumentów niezbędnych do przyznania pomocy (załączników do wniosku o przyznanie pomocy), w szczególności decyzji o pozwoleniu na budowę. Zgodnie z przepisami obowiązującego rozporządzenia wnioskodawca powinien usunąć braki we wniosku w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Umożliwienie podmiotom ubiegającym się o przyznanie pomocy, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy w 2015 r., usuwania braków we wnioskach o przyznanie pomocy, w tym uzupełnienia wniosku o niezbędne dokumenty, poprzez wydłużenie terminu na usunięcie braków.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

-

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy, którzy złożyli wnioski o przyznanie pomocy w ramach „Modernizacji gospodarstw rolnych” w 2015 r.	Niektórzy spośród 2 471 wnioskodawców,	dane z ARiMR	Możliwość uzyskania wsparcia

	którzy złożyli wnioski w 2015 r.		finansowego w celu poprawy ogólnych wyników prowadzonego gospodarstwa rolnego
--	----------------------------------	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin planowanych konsultacji to marzec 2016 r.

Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 3) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 5) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Związkiem Młodzieży Wiejskiej,
- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 15) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 16) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 17) Forum Związków Zawodowych,
- 18) Konfederacją Lewiatan,
- 19) Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
- 20) Związkiem Rzemiosła Polskiego,
- 21) Business Centre Club,
- 22) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 23) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,

- 24) Krajową Radą Spółdzielczą,
 25) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
 26) Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,
 27) Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu.
 28) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
 29) Krajową Federacją Producentów Zbóż,
 30) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
 31) Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Budżet na realizację operacji typu „Modernizacja gospodarstw rolnych” wynosi 2 401 064 486 euro środków publicznych ogółem (w tym 1 527 756 680 euro środków EFRROW). Płatności w ramach ww. typu operacji finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	nie dotyczy
--	-------------

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia może wpłynąć na rozwój działalności rolniczej. Pomoc finansowa w postaci refundacji oraz obowiązek realizacji biznesplanu ułatwią modernizację gospodarstw, dzięki czemu ich dochodowość i konkurencyjność wzrośnie.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.

9. Wpływ na rynek pracy

Pomoc w ramach „Modernizacji gospodarstw rolnych” zapewni wsparcie podmiotów prowadzących działalność rolniczą i rozwój prowadzonej w nich produkcji. W związku z tym może przyczynić się pośrednio do obniżenia się stopy bezrobocia wśród mieszkańców obszarów wiejskich.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- | | | |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne | <input type="checkbox"/> demografia | <input type="checkbox"/> informatyzacja |
| <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny | <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> zdrowie |
| <input type="checkbox"/> inne: | | |

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez

określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)