



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 265
Warszawa, 12 lutego 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Wojciecha Skurkiewicza.

(-) Waldemar Andzel; (-) Dorota Arciszewska-Mielewczyk; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Barbara Bartuś; (-) Dariusz Bąk; (-) Włodzimierz Bernacki; (-) Joanna Borowiak; (-) Wojciech Buczak; (-) Lidia Burzyńska; (-) Zbigniew Chmielowiec; (-) Krzysztof Czabański; (-) Anna Czech; (-) Katarzyna Czochara; (-) Zbigniew Dolata; (-) Michał Dworczyk; (-) Tadeusz Dziuba; (-) Barbara Dziuk; (-) Szymon

Giżyński; (-) Małgorzata Golińska; (-) Jarosław Gonciarz; (-) Jerzy Gosiewski; (-) Marcin Horała; (-) Alicja Kaczorowska; (-) Piotr Kaleta; (-) Joanna Kopcińska; (-) Henryk Kowalczyk; (-) Jarosław Krajewski; (-) Wiesław Krajewski; (-) Leonard Krasulski; (-) Andrzej Kryj; (-) Krzysztof Kubów; (-) Jacek Kurzępa; (-) Joanna Lichocka; (-) Marzena Machałek; (-) Ewa Malik; (-) Gabriela Masłowska; (-) Beata Mateusiak-Pielucha; (-) Andrzej Matusiewicz; (-) Mieczysław Miazga; (-) Iwona Michałek; (-) Jan Mosiński; (-) Kazimierz Moskal; (-) Aleksander Mrówczyński; (-) Wojciech Murdzek; (-) Adam Ołdakowski; (-) Grzegorz Puda; (-) Piotr Pyzik; (-) Elżbieta Rafalska; (-) Bogdan Rzońca; (-) Jacek Sasin; (-) Wojciech Skurkiewicz; (-) Andrzej Smirnow; (-) Kazimierz Smoliński; (-) Czesław Sobierajski; (-) Mirosława Stachowiak-Różecka; (-) Dariusz Starzycki; (-) Józefa Szczurek-Żelazko; (-) Jolanta Szczypińska; (-) Andrzej Szlachta; (-) Krzysztof Szulowski; (-) Dominik Tarczyński; (-) Robert Telus; (-) Ewa Tomaszewska; (-) Sylwester Tułajew; (-) Piotr Uruski; (-) Piotr Uściński; (-) Robert Warwas; (-) Jan Warzecha; (-) Rafał Weber; (-) Grzegorz Wojciechowski; (-) Grzegorz Adam Woźniak; (-) Bartłomiej Wróblewski; (-) Maria Zuba; (-) Wojciech Zubowski.

USTAWA

z dnia 2016 r.

o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody

Art. 1. W ustawie z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100 j.t.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 57 ust.2 wyrazy „w zarządzie parków narodowych,” zmienia się na wyrazy „w użytkowaniu wieczystym parków narodowych,”

2) w art. 58:

a) w ust. 2 dodaje się pkt 7 w brzmieniu:

„7) ochronę przyrody w lasach realizowaną metodami gospodarki leśnej.”

b) ustęp 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2, przeznacza się na zalesianie gruntów niestanowiących własności Skarbu Państwa, realizację zadrzewień na tych gruntach i inne prace związane z usuwaniem skutków klęsk i prowadzeniem gospodarki w lasach niepaństwowych oraz na cele określone w ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 7 na gruntach znajdujących się w użytkowaniu wieczystym parków narodowych, a także na cele określone w art. 13a ust. 1.”.

c) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

„3a. Środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 57 ust. 2, mogą być przeznaczane na:

- wykup przez parki narodowe na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości położonych w granicach parku, niezbędnych do prowadzenia ochrony przyrody realizowanej metodami gospodarki leśnej oraz tworzenie infrastruktury z tym związanej,

- *sporządzanie uproszczonych planów urządzenia lasu dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, o których mowa w art. 21 ust.1 pkt 2).*”.

Art. 2. W ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 j.t.) w art. 8h ust. 2 dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 58 ust. 3 i 3a ustawy o lasach.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Celem proponowanej ustawy jest stworzenie możliwości przeznaczania środków funduszu leśnego, tworzonego w Państwowym Gospodarstwie Leśnym Lasy Państwowe na podstawie szczegółowych regulacji zawartych w ustawie o lasach, na ochronę przyrody w lasach realizowaną metodami gospodarki leśnej oraz na wsparcie parków narodowych poprzez rozszerzenie możliwości finansowania ich określonych działań, w tym tworzenie infrastruktury i wykup nieruchomości na gruntach w granicach parków narodowych.

Ponadto celem jest stworzenie możliwości przeznaczania środków z funduszu leśnego na sporządzanie uproszczonych planów urządzenia lasu dla lasów niestanowiących własności Skarbu Państwa, należących do osób fizycznych i wspólnot gruntowych, co pozwoliłoby starostom na usunięcie zaległości w tym zakresie.

Aktualnie środki funduszu leśnego stanowiące należności, kary i opłaty związane z wyłączeniem z produkcji gruntów leśnych (art. 57 ust.1 pkt 2 ustawy o lasach, zwanej dalej uol) oraz należności wynikające z tytułu przedwczesnego wyrębu drzewostanów na podstawie przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (art. 57 ust. 1 pkt 3 lit. b uol) mogą być przeznaczane m.in. na badania naukowe i zadania z zakresu gospodarki leśnej w lasach w posiadaniu parków narodowych(art. 58 ust. 3 uol). Do zadań parków narodowych należy w szczególności prowadzenie działań ochronnych w ekosystemach parku narodowego. Parki narodowe nie prowadzą gospodarki leśnej w rozumieniu wynikającym z definicji zawartej w ustawie o lasach (art. 6 ust. 1 pkt 1). Natomiast w wykonaniu planu ochrony lub realizacji zadań ochronnych parki narodowe część swojej działalności podstawowej, określonej w art. 8b ust. 1 ustawy o ochronie przyrody, zwanej dalej uop, realizują na obszarach leśnych metodami gospodarki leśnej. Do tych metod zalicza się działania wymienione w art. 8b ust.1 pkt 1 w związku z art. 8 ust. 2 i art. 5 pkt 4-7 uop, w tym również tworzenie infrastruktury niezbędnej do prowadzenia działań ochronnych na gruntach w posiadaniu parków narodowych.

Zatem proponowana w art. 1 pkt 2 projektu ustawy zmiana zapisów uol stanowi autentyczną wykładnię, określającą możliwość uzyskiwania przez parki narodowe środków finansowych związanych z funduszem leśnym.

Równocześnie w art. 1 pkt 1 i pkt 2 lit. b zaproponowano korektę dotychczasowego brzmienia art. 57 ust.2 i art. 58 ust. 3 uol w części dot. zarządu parków narodowych, które

nie jest zgodne z aktualnym stanem faktycznym i prawnym, gdyż z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (1 stycznia 2012 r.) – parki narodowe, z mocy prawa, nabyły prawo użytkowania wieczystego nieruchomości oddanych im dotychczas w trwałe zarząd.

W art. 1 pkt 2 lit. c zaproponowano w art. 58 dodanie ust. 3 a, który umożliwił będzie przeznaczanie środków funduszu leśnego na wykup przez parki narodowe na rzecz Skarbu Państwa nieruchomości położonych w granicach parku narodowego, związanych z ochroną przyrody i infrastrukturą na obszarach leśnych. Wykup ten będzie się odbywał na zasadach określonych szczegółowo w art. 10 ust. 5 – 5j uop.

Obszar wykupionych w parkach narodowych nieruchomości wyniósł w 2015 r. 837 ha za kwotę ok. 17 mln zł, w 2016 r. zaplanowano wykupy ok. 1060 ha. Środki na ten cel parki narodowe uzyskują z funduszu LIFE oraz z NFOŚiGW.

Parki narodowe, jako państwowe osoby prawne i najwyższa forma ochrony przyrody w Polsce, w ostatnich latach nie dysponowały dostatecznymi środkami finansowymi na realizację nałożonych na nie zadań. Poprzez zaproponowaną zmianę w ustawie o lasach możliwe będzie rozszerzenie wsparcia parków narodowych przez fundusz leśny, którym dysponuje Dyrektor Generalny Lasów Państwowych, na ochronę przyrody w lasach prowadzoną metodami gospodarki leśnej oraz tworzenie infrastruktury niezbędnej do prowadzenia gospodarki leśnej i wykup gruntów.

Biorąc pod uwagę, że zgodnie z art. 8g ust.1 uop, park narodowy prowadzi samodzielną gospodarkę finansową pokrywając wydatki na finansowanie zadań określonych w ustawie, w tym zadań Służby Parku Narodowego, z posiadanych środków i uzyskiwanych przychodów – proponowane wsparcie ze środków funduszu leśnego umożliwi realizację zadań w innych, deficytowych obszarach funkcjonowania parków narodowych.

Propozycja zawarta w art. 1 pkt 2 lit. c drugie tire stanowić będzie wsparcie dla starostów, będących ustawowymi organami nadzoru nad gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa(art. 5 ust.1 pkt 2) uol). Zgodnie z art. 7 ust. 1 uol trwale zrównoważoną gospodarką leśną w lasach niestanowiących własności Skarbu Państwa prowadzi się według uproszczonego planu urządzenia lasu. Według stanu na 31.12.2014 r. tylko 71,5% takich lasów posiada dokumentację urządzeniową (źródło GUS Leśnictwo 2015). Istniejące zaległości w sporządzaniu dokumentów wpływają negatywnie na jakość prowadzonej gospodarki leśnej w tych lasach . Propozycja

wychodzi naprzeciw wielokrotnie zgłaszanym przez starostów problemom związanym z przeznaczaniem środków finansowych na te cele.

Jednocześnie w art. 2 zaproponowano uzupełnienie wykazu możliwych przychodów parku narodowego (art. 8h ust. 2 uop) o dodatkowy pkt 8, dotyczący przychodów pochodzących z funduszu leśnego.

Projekt ustawy będzie miał pozytywny wpływ na stan budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.

Ponadto projektowana regulacja rodzi pozytywne skutki społeczno-gospodarcze, gdyż niedofinansowanie parków narodowych w ostatnich latach powodowało protesty i stany pogotowia strajkowego pracowników parków narodowych. Natomiast zaległości w sporządzaniu podstawowych dokumentów związanych z gospodarką leśną wpływały niekorzystnie na jej stan, a co za tym idzie na dochody właścicieli lasów.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 23 lutego 2016 r.

BAS-WAPEiM-334/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Skurkiewicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zm.) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100, ze zm.), dalej jako „ustawa o lasach”. Celem zmian dotyczących art. 57 ust. 2 oraz art. 58 ust. 2 pkt 7, ust. 3 i ust. 3a ustawy o lasach jest umożliwienie przeznaczania środków funduszu leśnego na cele związane z ochroną przyrody realizowane w ramach gospodarki leśnej, a także przez parki narodowe. Konsekwencją tych zmian jest nowelizacja art. 8h ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, ze zm.). Zgodnie z dodawanym w tym przepisie pkt 8, przychodami parku narodowego mogą być środki funduszu leśnego, o których mowa w art. 58 ust. 3 i 3a ustawy o lasach.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Materia, której dotyczy projekt, pozostaje poza zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Projekt nie reguluje kwestii objętych zakresem prawa Unii Europejskiej.

4. Konkluzja

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński

Warszawa, 23 lutego 2016 r.

BAS-WAPEiM-335/16

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie
stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie
przyrody (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Skurkiewicz)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu
art. 95a regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2015 r. poz. 2100, ze zm.). Celem zmian dotyczących art. 57 ust. 2 oraz art. 58 ust. 2 pkt 7, ust. 3 i ust. 3a tej ustawy jest umożliwienie przeznaczania środków funduszu leśnego na cele związane z ochroną przyrody realizowane w ramach gospodarki leśnej, a także przez parki narodowe. Konsekwencją tych zmian jest nowelizacja art. 8h ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, ze zm.).

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o ochronie przyrody nie jest projektem ustawy wykonującej prawo UE w rozumieniu art. 95a ust. 3 regulaminu Sejmu.

Dyrektor
Biura Analiz Sejmowych



Michał Warciński