

Projekt z dnia 14.11.2014 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA INFRASTRUKTURY I ROZWOJU<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania kosztów związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych**

Na podstawie art. 130 ust. 8 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania kosztów związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych (Dz. U. poz. 1009) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 pkt 6-8 otrzymują brzmienie:

- „6) rozporządzeniu nr 391/2013 – rozumie się przez to rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 391/2013 z dnia 3 maja 2013 r. ustanawiające wspólny system opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 128 z 09.05.2013, str. 31);
- 7) kosztach dla zwolnionych z opłat nawigacyjnych lotów VFR – rozumie się przez to koszty służb żeglugi powietrznej zapewnianych lotom VFR, o których mowa w art. 8 ust. 4 rozporządzenia nr 391/2013, przedstawione w tabeli sprawozdawczej dla opłat nawigacyjnych, o której mowa w załączniku II do rozporządzenia nr 391/2013, stanowiącej element planu skuteczności działania, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 390/2013 z dnia 3 maja 2013 r. ustanawiającego system skuteczności działania dla służb żeglugi powietrznej i funkcji sieciowych (Dz. Urz. UE L 128 z 09.05.2013, str. 1);
- 8) koszcie obsługi lotów VFR – rozumie się przez to koszt gotowości zapewnienia służb żeglugi powietrznej dla lotów VFR i lotów mieszanych w części wykonywanej

---

<sup>1)</sup> Minister Infrastruktury i Rozwoju kieruje działem administracji rządowej – transport, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Rozwoju (Dz. U. poz. 1257).

według przepisów dla lotów VFR, o których mowa w rozdziale 4 załącznika 2 do Konwencji o międzynarodowym lotnictwie cywilnym, podpisanej w Chicago dnia 7 grudnia 1944 r. (Dz. U. z 1959 r. Nr 35, poz. 212 i 214, z późn. zm.<sup>2)</sup>);”;

2) w § 3:

a) w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) koszt obsługi lotów VFR ustalony dla okresu, którego rozliczenie dotyczy, na podstawie przypadających na daną instytucję kosztów dla zwolnionych z opłat nawigacyjnych lotów VFR – w przypadku lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy.”;

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Koszt obsługi lotów VFR, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, ustala się za pomocą metody kosztów krańcowych zgodnie z art. 8 ust. 4 rozporządzenia nr 391/2013.”;

3) w § 4:

a) w ust. 3:

– w pkt 2:

– – lit. d otrzymuje brzmienie:

„d) czynnika masy skalkulowanego zgodnie z wymogami rozporządzenia nr 391/2013,”;

– – w lit. e tiret drugie otrzymuje brzmienie:

„– czynnika odległości obliczonego zgodnie z wymogami określonymi w załączniku IV do rozporządzenia nr 391/2013;”;

– pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) w przypadku lotów, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy – informacje o przypadającej na dany kwartał wysokości kosztu obsługi lotów VFR obliczonego jako iloraz kosztów dla zwolnionych z opłat nawigacyjnych lotów VFR dla roku, którego rozliczenie dotyczy, i liczby kwartałów w roku.”;

b) w ust. 5 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionej konwencji zostały ogłoszone w Dz. U. z 1963 r. Nr 24, poz. 137 i 138, z 1969 r. Nr 27, poz. 210 i 211, z 1976 r. Nr 21, poz. 130 i 131, Nr 32, poz. 188 i 189 i Nr 39, poz. 227 i 228, z 1984 r. Nr 39, poz. 199 i 200, z 2000 r. Nr 39, poz. 446 i 447, z 2002 r. Nr 58, poz. 527 i 528, z 2003 r. Nr 78, poz. 700 i 701 oraz z 2012 r. poz. 368, 369, 370 i 371.

„1) wysokość kosztów dla zwolnionych z opłat nawigacyjnych lotów VFR za loty, o których mowa w art. 130 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy, dla roku, którego koszty dotyczą;”;

4) w § 5 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Wykazy, o których mowa w ust. 1 i 2, są uwzględniane przy rozliczaniu kosztów refundowanych począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym instytucja otrzymała wykaz. ”;

5) w § 7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Przy ustalaniu wysokości dotacji kwotę należnej dotacji ogółem zaokrągla się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki wynoszące: ”.

§ 2. Przepisy rozporządzenia stosuje się do dotacji naliczanych od dnia 1 stycznia 2015

r.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER**

**INFRASTRUKTURY I ROZWOJU**

Za zgodność pod względem  
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym  
Dyrektor Departamentu Prawnego

*[Signature]*  
Dorota Chlebosz  
(Radca prawny)

21.11.14 v

## UZASADNIENIE

Przedmiotowa regulacja stanowi wykonanie przepisu art. 130 ust. 8 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz z 2014 r. poz. 768).

Konieczność zmiany obowiązującego rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym wynika z przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 391/2013 z dnia 3 maja 2013 r. ustanawiającego wspólny system opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 128 z 09.05.2013, str. 31), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 391/2013”, które od dnia 1 stycznia 2015 r. zastąpi obowiązujące do tego czasu rozporządzenie Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiające wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 07.12.2006, str. 3, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 1794/2006”.

Zgodnie z rozporządzeniem nr 1794/2006, koszty obsługi zwolnionych z opłat nawigacyjnych lotów VFR stanowią element tzw. kosztów ustalonych, tj. kosztów określonych w art. 15 ust. 2 lit. a i b rozporządzenia (WE) nr 550/2004 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 10 marca 2004 r. w sprawie zapewniania służb żeglugi powietrznej w Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej (Dz. Urz. UE L 96 z 31.03.2004, str. 10, z późn. zm.). Stosownie natomiast do przepisów rozporządzenia nr 391/2013, począwszy od 1 stycznia 2015 r. koszty ustalone nie będą obejmować kosztów obsługi lotów VFR, jeżeli loty takie będą zwolnione z opłat nawigacyjnych. Tym samym, obowiązujący obecnie § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia krajowego nie będzie odpowiadał przepisom UE obowiązującym od dnia 1 stycznia 2015 r.

Ponadto, w treści rozporządzenia krajowego należy dokonać zmiany odwołań do przepisów UE, poprzez przywołanie w miejsce rozporządzenia nr 1794/2006 rozporządzenia nr 391/2013, które, jak wskazano wyżej, zacznie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2015 r.

W przedmiotowym rozporządzeniu dokonuje się także zmiany przepisów dotyczących wskazania źródła informacji o wysokości kosztów refundowanych związanych z obsługą lotów VFR. Zamiast dotychczasowego odwołania w treści § 3 ust. 1 pkt 2 do części kosztów ustalonych, wprowadza się odesłanie do kosztów dla zwolnionych z opłat nawigacyjnych lotów VFR, o których mowa w art. 8 ust. 4 rozporządzenia nr 391/2013 i które wyszczególniane są w tabeli sprawozdawczej dla opłat nawigacyjnych, której wzór zawarty jest w załączniku II do rozporządzenia nr 391/2013. Tabele te są integralną częścią planu

skuteczności działania służb żeglugi powietrznej, o którym mowa w art. 11 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 390/2013 z dnia 3 maja 2013 r. ustanawiającego system skuteczności działania dla służb żeglugi powietrznej i funkcji sieciowych (Dz. Urz. UE L 128 z 09.05.2013, str. 1). W wierszu 4.1 tabeli znajduje się określenie kosztów dla zwolnionych lotów VFR, które to koszty będą stanowiły podstawę dla określania wysokości dotacji należnej za każdy kwartał danego roku – po czym, analogicznie jak to ma miejsce obecnie, po zakończeniu roku będzie następowało rozliczenie dotacji z uwzględnieniem kwoty faktycznie poniesionych kosztów, których wysokość określona będzie w oparciu o ewidencję księgową prowadzoną przez instytucję zapewniającą służby żeglugi powietrznej. W konsekwencji zmiany § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia zmieniono również § 2 pkt 7, zastępując dotychczasowe pojęcie „kosztów ustalonych” pojęciem „kosztów dla zwolnionych z opłat nawigacyjnych lotów VFR”.

Z kolei zmiany w § 2 pkt 6, § 3 ust. 2 oraz § 4 rozporządzenia polegają na zastąpieniu odwołania do rozporządzenia nr 1794/2006 odwołaniem do rozporządzenia nr 391/2013 oraz zastąpieniu odwołania do kosztów ustalonych poprzez odwołanie do kosztów dla zwolnionych lotów VFR.

Ponadto, w § 2 pkt 8 zastąpiono zwrot „służb nawigacyjnych” pojęciem „służb żeglugi powietrznej”, które odpowiada terminologii używanej w przepisach ustawy – Prawo lotnicze oraz przepisach UE dotyczących Jednolitej Europejskiej Przestrzeni Powietrznej, w tym także dotyczących opłat nawigacyjnych. W związku z faktem, iż zmiana ww. przepisów UE ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2015 r., niniejsze rozporządzenie będzie stosowane do dotacji naliczanych po dniu 31 grudnia 2014 r., tj. do wniosków o dotację za I kwartał 2015 r., które – zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia krajowego – powinny zostać złożone do końca kwietnia 2015 r.

W § 4 ust. 3 pkt 2 rozporządzenia zmieniono wyrażenie „czynnik wagi” na „czynnik masy”, aby było ono zgodne z brzmieniem rozporządzenia nr 391/2013.

Z kolei w § 5 dodano ust. 4, zgodnie z którym wykazy, o których mowa w ust. 1 i 2, uwzględniane będą przy rozliczaniu kosztów refundowanych począwszy od początku miesiąca następującego po miesiącu, w którym instytucja otrzymała wykaz. Istotnym jest przy tym, by refundacja kosztów w tym zakresie obejmowała okres analogiczny do okresu, w którym wykaz będzie podstawą dla zwolnienia lotu z opłat przez instytucję.

W celu usunięcia ewentualnych wątpliwości interpretacyjnych podczas stosowania § 7 rozporządzenia, który zawiera regulację dotyczącą ustalania wysokości dotacji, po słowach „kwotę należnej dotacji” dodano zwrot „ogółem”.

Regulacje zawarte w projektowanym rozporządzeniu nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.), zatem nie podlega ono notyfikacji.

W związku z art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. 885, z późn. zm.) należy podnieść, że projektodawca nie przewiduje, aby projektowane przepisy miały wpływ na sektor finansów publicznych, w tym na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek sektora finansów publicznych.

Na podstawie § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania kosztów związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Zbigniew Klepacki – Podsekretarz Stanu w MiR</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Magdalena Porzycka (e-mail: <a href="mailto:magdalenaporzycka@mir.gov.pl">magdalena.porzycka@mir.gov.pl</a>, tel. 22 630 14 47)</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 13.08.2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 3 lipca 2002 r. – Prawo lotnicze (Dz. U. z 2013 r. poz. 1393 oraz 2014 poz. 768)</p> <p><b>Nr w wykazie prac legislacyjnych MiR</b> 485</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem wydania rozporządzenia jest dostosowanie treści rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 13 sierpnia 2013 r. w sprawie sposobu i trybu rozliczania i dokumentowania kosztów związanych z zapewnieniem służb żeglugi powietrznej za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych (Dz. U. poz. 1009) do przepisów rozporządzenia wykonawczego Komisji (WE) nr 391/2013 z dnia 3 maja 2013 r. ustanawiającego wspólny system opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 128 z 09.05.2013, str. 31), które od dnia 1 stycznia 2015 r. zastąpi obowiązujące dotychczas rozporządzenie Komisji (WE) nr 1794/2006 z dnia 6 grudnia 2006 r. ustanawiające wspólny schemat opłat za korzystanie ze służb żeglugi powietrznej (Dz. Urz. UE L 341 z 07.12.2006, str. 3, z późn. zm.). Ma to na celu umożliwienie instytucjom zapewniającym służby żeglugi powietrznej skutecznego ubiegania się o dotację za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych w zakresie kosztów obsługi lotów VFR.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Z uwagi na dotychczasowe uregulowanie kwestii określania kosztów obsługi lotów VFR podlegających refundacji wydanie przedmiotowego rozporządzenia jest jedynym rozwiązaniem zapewniającym możliwość skutecznego i zgodnego z prawem ubiegania się przez instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej o dotację za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych w zakresie kosztów obsługi lotów VFR ponoszonych po dniu 31 grudnia 2014 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiana wynika ze zmiany rozporządzenia unijnego, które stosuje się wprost i bezpośrednio we wszystkich państwach UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Wyznaczone instytucje zapewniające służby żeglugi powietrznej objęte planem skuteczności działania	3	Urząd Lotnictwa Cywilnego	Umożliwienie ubiegania się o dotację za loty VFR zwolnione z opłat nawigacyjnych po dniu 31 grudnia 2014 r.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Przed rozpoczęciem prac nad przedmiotowym rozporządzeniem nie prowadzono konsultacji w zakresie kwestii podlegających zmianom legislacyjnym.

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi podmiotami:

1. Aircraft Management and Consulting sp. z o.o.;
2. BARIP;
3. Blue Jet sp. z o.o.;
4. Centrum Usług Logistycznych na lotnisku Warszawa Babice;
5. Enter Air sp. z o.o.;
6. Eurolot S. A.;





Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W porównaniu z dotychczasowym stanem prawnym, rozporządzenie nie wpłynie na sektor finansów publicznych – zmiany polegają jedynie na zmianie pojęć używanych w przepisach krajowych i odwołaniach do nowych aktów prawnych UE, a w kwestii merytorycznej nie zmieniają podstaw ani wysokości dotacji za loty zwolnione z opłat nawigacyjnych.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2015 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na wskazane obszary.
--	---

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:  
Rozporządzenie nie wpływa na obowiązki, które wynikają z treści już obowiązujących przepisów.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu	Przepisy rozporządzenia nie wpłyną na pozostałe obszary.
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
Rozporządzenie będzie wykonywane od kwietnia 2015 roku, kiedy to po raz pierwszy powinny zostać złożone wnioski o dotację za loty VFR oparte na nowych przepisach (wnioski za I kwartał 2015 roku).	
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
Ze względu na charakter projektu, mający na celu przede wszystkim dostosowanie pojęcia podstawy szacowania wysokości dotacji za obsługę zwolnionych lotów VFR do przepisów unijnych, które zaczną obowiązywać od dnia 1 stycznia 2015 roku, a także aktualizację odwołań do nowych aktów prawnych – które to działania nie wpłyną na sposób szacowania wysokości przedmiotowej dotacji, sposób wnioskowania o dotację ani zakres podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację – nie jest zasadnym przeprowadzanie oceny projektowanych zmian. W związku z tym, nie proponuje się zastosowania żadnego miernika ewaluacji projektu.	
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	
Brak.	