

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie warunków dokonywania zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5**  
**rozporządzenia (UE) nr 1306/2013**

Na podstawie art. 32 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551) zarządza się, co następuje:

§ 1. Zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”, dokonuje się w roku budżetowym, na który, zgodnie z art. 169 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, EURATOM) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 (Dz. Urz. UE L 298 z 26.10.2012, str. 1, z późn. zm.), zostały przeniesione te środki.

§ 2. Kwotę, jaka przysługuje danemu beneficjentowi końcowemu (odbiorcy końcowemu), o którym mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013, z tytułu zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013, ustala się jako iloczyn:

- 1) kwoty, o jaką zmniejsza się płatności bezpośrednie w rozumieniu art. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.) w roku budżetowym, o którym mowa w § 1, na skutek zastosowania dyscypliny finansowej przewidzianej w art. 8 tego rozporządzenia, ustalonej dla tego beneficjenta końcowego (odbiorcy końcowego) oraz

- 2) ustalonego do czwartego miejsca po przecinku ilorazu:
  - a) kwoty udostępnionej Polsce w celu dokonania zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013, określonej w akcie wykonawczym wydanym na podstawie art. 26 ust. 6 rozporządzenia nr 1306/2013 oraz
  - b) sumy kwot, o jakie zmniejsza się płatności bezpośrednie w rozumieniu art. 1 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 w roku budżetowym, o którym mowa w § 1, na skutek zastosowania dyscypliny finansowej przewidzianej w art. 8 tego rozporządzenia, ustalonych dla wszystkich beneficjentów końcowych (odbiorców końcowych), o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013.

§ 3. Do kwoty zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013, stosuje się zmniejszenia i wykluczenia, o których mowa w art. 39 i art. 40 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 640/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli oraz warunków odmowy lub wycofania płatności oraz do kar administracyjnych mających zastosowanie do płatności bezpośrednich, wsparcia rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 48).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI**

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art.32 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551) zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, warunki dokonywania zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013, mając na względzie przepisy Unii Europejskiej w zakresie płatności bezpośrednich oraz zapewnienie równego traktowania rolników.

Zgodnie z art. 26 ust. 5 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylające rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. L 347 z 20.12.2013 r. str. 549) w drodze odstępstwa od art. 169 ust. 3 akapit czwarty rozporządzenia (UE, Euratom) nr 966/2012 państwa członkowskie zwracają środki przeniesione zgodnie z art. 169 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 966/2012 odbiorcom końcowym, w odniesieniu do których w roku budżetowym, na który przeniesiono środki, zastosowano współczynnik korygujący.

Natomiast zgodnie z przepisami art. 169 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylające rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 (Dz. Urz. UE L 298 z 26.10.2012, str. 1, z późn. zm.) niewykorzystane środki odnoszące się do działań, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 1306/2013, mogą zostać przeniesione na kolejny rok budżetowy. Przeniesienie takie jest ograniczone do wysokości 2 % środków pierwotnych oraz nie przekracza kwoty dostosowania płatności bezpośrednich, o którym mowa w art. 8 rozporządzenia 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego

rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zastosowanego w poprzednim roku budżetowym. Przeniesienie to może skutkować dodatkową płatnością na rzecz odbiorców końcowych, którzy byli objęci tym dostosowaniem.

Uwzględniając powyższe w projektowanym rozporządzeniu określono, że wypłata zwrotu, o którym mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013, na rzecz beneficjentów, będzie realizowana w przypadku przeniesienia środków zgodnie z art. 169 ust. 3 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 966/2012. Zwrot środków zostanie wypłacony na rzecz beneficjentów, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013.

Jednocześnie wskazać należy, że całkowita kwota środków finansowych przewidzianych do zwrotu w Polsce wynikająca z ww. przeniesienia, określona w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 26 ust. 6 rozporządzenia nr 1306/2013, będzie rozdzielana pomiędzy beneficjentów, proporcjonalnie do kwoty zmniejszenia zastosowanego wobec nich z tytułu dyscypliny finansowej w odniesieniu do roku na który przeniesiono środki.

Mając na względzie konieczność dokonania rolnikom zwrotu środków z tytułu zastosowania współczynnika korygującego do płatności bezpośrednich za rok 2014 proponuje się, aby przepisy projektowanego rozporządzenia weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Proponowane rozwiązanie jest korzystne dla rolników, nie narusza ich praw i zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie zawiera norm technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt

rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.



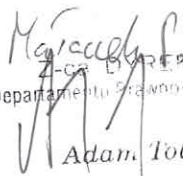
DYREKTOR

Aleksandra Szelągowska

SEKRETARZ STANU



Jacek Bogucki



DYREKTORA

Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek



Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie warunków dokonywania zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust.5 rozporządzenia (UE) nr 1306/2013</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Sekretarz Stanu Jacek Bogucki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Aleksandra Szelągowska, Dyrektor Departamentu Finansów, tel. 22 623 17 64, 22 623 20 21, aleksandra.szelaowska@minrol.gov.pl</p>		<p>Data sporządzenia: Grudzień 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac MRiRW: 21</p>	
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>			
<b>Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Wykonanie upoważnienia zawartego w art.32 ust. 4 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551) zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia, warunki dokonywania zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013, mając na względzie przepisy Unii Europejskiej w zakresie płatności bezpośrednich oraz zapewnienie równego traktowania rolników.			
<b>Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Wprowadzenie przepisów umożliwiających dokonanie zwrotu środków, o których mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w przypadku przeniesienia tych środków zgodnie z art. 169 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, EURATOM) nr 966/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 1605/2002 (Dz. Urz. UE L 298 z 26.10.2012, str. 1, z późn. zm.).			
<b>Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.			
<b>Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
<b>Grupa</b>	<b>Wielkość</b>	<b>Źródło danych</b>	<b>Oddziaływanie</b>
- rolnicy	ok. 406.000	Na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	zmniejszenie zwrotu, o którym mowa w art. 26 ust. 5 rozporządzenia nr 1306/2013 za 2014 r.
<b>Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
W ramach konsultacji publicznych projekt rozporządzenia skierowany zostanie do nw. związków i organizacji publicznych:			
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”,</li> <li>2. Związek Zawodowy Rolnictwa „SAMOOBRONA”,</li> <li>3. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,</li> <li>4. Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”,</li> <li>5. Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,</li> <li>6. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników,</li> <li>7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,</li> <li>8. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych,</li> <li>9. Krajowa Rada Spółdzielcza,</li> <li>10. Krajowa Rada Izb Rolniczych,</li> <li>11. Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,</li> </ol>			

12. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
13. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
14. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
15. Niezależny Samorządowy Związek Zawodowy „Solidarność”,
16. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych,
17. Forum Związków Zawodowych,
18. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
19. Federacja Regionów i Komisji Zakładowych Solidarność '80,
20. Krajowa Federacja Producentów Zbóż,
21. PROM - Polska Rada Organizacji Młodzieżowych,
22. Polska Izba Technologii i Wyrobów Naturalnych,
23. Krajowa Federacja Hodowców Drobiu i Producentów Jaj,
24. Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku,
25. Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego,
26. Polski Związek Hodowców i Producentów Zwierząt Futerkowych,
27. Regionalny Związek Hodowców i Producentów Owiec i Kóz w Opolu,
28. Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej,
29. Polski Związek Plantatorów Tytoniu,
30. Polski Związek Hodowców Drobnego Inwentarza,
31. Związek Sadowników Polskich,
32. Polska Federacja Ogrodnicza,
33. Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka,
34. Krajowy Związek Plantatorów Chmielu,
35. Krajowy Związek Plantatorów Roślin Okopowych,
36. Krajowy Związek Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw dla Przemysłu,
37. Związek Plantatorów Tytoniu,
38. Stowarzyszenie Krajowa Unia Producentów Soków,
39. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP,

Wpływ na sektor finansów publicznych								
Ceny stałe z 2014 r.	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]							
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Łączni e
Dochody ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								



Źródła finansowania								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2014 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Zwrot środków podlega w całości refundacji z budżetu Unii Europejskiej.						
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Nie ma wpływu		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie ma wpływu na inne obszary poza rolnictwem.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 1 grudnia 2015 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą odzyskania nadpłaty.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ocena realizacji programu będzie następować każdorazowo po wypłaceniu zwrotów. Miernikiem będzie % zwróconych środków.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		