

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania**

Na podstawie art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

**§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 września 2013 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. z 2015 r. poz. 1530):**

1) tytuł rozporządzenia otrzymuje brzmienie:

„w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw i ich zrzeszeń oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania”;

2) po § 3 dodaje się § 3a w brzmieniu:

„§ 3a. 1. Podmiot zrzeszający uznane organizacje producentów owoców i warzyw może zostać uznany za zrzeszenie organizacji producentów owoców i warzyw, jeżeli:

1) spełnia odpowiednio warunki, o których mowa w art. 152 i 153 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2011 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 691), z tym, że ilekroć w tych przepisach jest mowa o organizacjach producentów należy

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rynki rolne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2012 r. poz. 243 i 1258, z 2014 r. poz. 1662 oraz z 2015 r. poz. 308 i 1419.

przez to rozumieć zrzeczenie uznanych organizacji producentów owoców i warzyw a ilekroć jest mowa o producencie należy przez to rozumieć organizację producentów owoców i warzyw;

- 2) w umowie lub statucie zostały określone zasady i warunki zakupu oraz sprzedaży przez ten podmiot owoców i warzyw pochodzących od członków tego podmiotu, z wyłączeniem możliwości sprzedaży owoców i warzyw:
  - a) organizacjom producentów owoców i warzyw będących członkami tego podmiotu, lub
  - b) członkom organizacji, o których mowa w lit. a;
- 3) przedłoży:
  - a) numer identyfikacyjny, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, jeżeli został nadany,
  - b) numer identyfikacji podatkowej (NIP),
  - c) numer identyfikacyjny krajowego rejestru urzędowego podmiotów gospodarki narodowej (REGON), jeżeli został nadany,
  - d) numery identyfikacyjne organizacji producentów owoców i warzyw tworzących to zrzeczenie nadane na podstawie przepisów, o których mowa w lit. a.

2. Podmiot zraszający uznane organizacje producentów owoców i warzyw może zostać uznany za zrzeczenie organizacji producentów owoców i warzyw, jeżeli żaden z członków, udziałowców lub akcjonariuszy, zwanych dalej „członkami zrzeczenia organizacji”, nie może posiadać więcej niż 49% udziałów lub akcji na zgromadzeniu wspólników lub walnym zgromadzeniu i nie może dysponować więcej niż 20% głosów na zgromadzeniu wspólników, walnym zgromadzeniu albo walnym zebraniu członków zrzeczenia organizacji, także pośrednio:

- 1) przez dysponowanie bezpośrednio lub pośrednio większością głosów na walnym zgromadzeniu, zgromadzeniu wspólników albo walnym zebraniu członków zrzeczenia organizacji, także jako zastawnik albo użytkownik, bądź w zarządzie innego członka zrzeczenia organizacji, także na podstawie porozumień z innymi członkami zrzeczenia organizacji lub
- 2) gdy członkowie zarządu członka zrzeczenia organizacji stanowią więcej niż połowę członków zarządu innego członka zrzeczenia organizacji.

3. Członkami zrzeszenia organizacji mogą być wyłącznie uznane organizacje producentów owoców i warzyw.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI

SEKRETARZ STANU

*Jacek Bogucki*

*Przewodniczący*  
*19.11.2010*  
DIREKTOR DEPARTAMENTU

*Przewodniczący*

*Kamil Bujalski*

Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Przemysłu Rolniczego

*Adam Tomurek*

### Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu (Dz. U. z 2011 r. Nr 145, poz. 868, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Większość zasad tworzenia organizacji producentów i ich zrzeszeń, jak i wymogów, które muszą spełniać, aby uzyskać uznanie określają obowiązujące przepisy unijne. Warunki, jakie muszą spełnić organizacje producentów owoców i warzyw zostały określone w art. 152, 153 i 160 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2011 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 691). Zgodnie z art. 156 ust. 1 akapit 1 ww. rozporządzenia państwa członkowskie mogą uznawać zrzeszenia organizacji producentów, które powstały z inicjatywy uznanych organizacji producentów m.in. w sektorze owoców i warzyw. Zgodnie z art. 156 ust. 1 akapit 2 ww. rozporządzenia zrzeszenia organizacji producentów, z zastrzeżeniem przepisów przyjętych na podstawie art. 173 tego rozporządzenia, mogą realizować którekolwiek z działań lub pełnić którąkolwiek z funkcji przypisanych organizacjom producentów. Dodatkowo, zgodnie z art. 32 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 543/2011”, do zrzeszeń organizacji producentów owoców i warzyw stosuje się wybrane przepisy dotyczące organizacji producentów z uwzględnieniem niezbędnych zmian, w tym art. 31 mówiący o demokratycznej odpowiedzialności organizacji producentów. Art. 31 ust. 1 rozporządzenia nr 543/2011 stanowi, że państwa członkowskie określają maksymalny odsetek praw głosu i udziałów, jakie osoba fizyczna lub prawna może posiadać w obrębie organizacji producentów. Zgodnie z art. 34 ust. 1 rozporządzenia nr 543/2011 państwa członkowskie mogą określić, czy i na jakich warunkach osoby fizyczne lub prawne niebędące uznаныmi organizacjami producentów mogą zostawać członkami zrzeszenia organizacji producentów. Ponieważ w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy określono, że minister właściwy do spraw rynków rolnych określi w drodze rozporządzenia warunki wstępnego uznawania grup

producentów oraz uznawania organizacji producentów lub ich zrzeszeń, należy poszerzyć uregulowania zawarte w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 września 2013 r. w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania (Dz. U. poz. 1178, z późn. zm.) o kwestie związane z uregulowaniem warunków uznawania zrzeszeń, w tym maksymalnego odsetka praw głosu i udziałów, jakie organizacja producentów może posiadać w obrębie zrzeszenia organizacji producentów.

W związku z rozszerzeniem zakresu rozporządzenia o kwestie dotyczące zrzeszeń organizacji, w § 1 ust. 1 niniejszego projektu rozporządzenia zmieniono tytuł zmienianego rozporządzenia dodając słowa „i ich zrzeszeń”. Przepis § 1 ust. 2 wprowadza do zmienianego rozporządzenia nowy § 3a, w którym określono warunki, jakie musi spełnić podmiot zrzeszający uznane organizacje producentów owoców i warzyw ubiegający się o uznanie za zrzeszenie organizacji producentów owoców i warzyw, w tym rodzaje dokumentów, jakie jest zobowiązany przedłożyć ten podmiot i warunki wynikające z przepisów Unii Europejskiej, które musi spełnić. Z uwagi na fakt, że jednym z celów zrzeszenia może być koncentracja podaży produktów zakupionych od członków, konieczne jest również spełnienie warunku, aby statut zrzeszenia organizacji producentów prowadzącego sprzedaż zawierał zasady i warunki zakupu i sprzedaży owoców i warzyw pochodzących od członków tego podmiotu, z wyłączeniem możliwości sprzedaży tych produktów zarówno członkom tego zrzeszenia, tj. organizacjom producentów, jak i członkom organizacji tworzących to zrzeszenie.

Uwzględniając wymóg z art. 31 ust. 1 rozporządzenia nr 543/2011, określający, że maksymalny odsetek praw głosu i udziałów musi kształtować się poniżej 50% całkowitej liczby praw głosu i poniżej 50% udziałów, w § 3a ust. 2 zmienianego rozporządzenia określono, że żaden z członków zrzeszenia nie może posiadać więcej niż 49% udziałów lub akcji na zgromadzeniu wspólników lub walnym zgromadzeniu i nie może dysponować więcej niż 20% głosów na zgromadzeniu wspólników, walnym zgromadzeniu albo walnym zebraniu członków zrzeszenia organizacji producentów bezpośrednio, jak i pośrednio. W zakresie udziałów lub akcji, ustalony pułap 49% udziałów lub akcji dla jednego członka w zrzeszeniu, gwarantuje nieposiadanie przez jednego członka pakietu większościowego i mieści się w pułapie ustanowionym przez Komisję Europejską. Zaproponowany pułap 49% udziałów lub akcji dla jednego członka w zrzeszeniu określono na analogicznym poziomie jak

w organizacjach producentów owoców i warzyw. W zakresie praw do głosowania, zaproponowano ustanowienie analogicznego jak w przypadku organizacji producentów owoców i warzyw, grup producentów rolnych i ich związków pułapu posiadania maksymalnie 20% głosów przez jedną organizację producentów (tj. jednego członka) zrzeszenia organizacji producentów. Ustanowienie ograniczenia w odniesieniu do praw do głosowania, jak i udziałów lub akcji przez poszczególne państwa członkowskie ma zapewnić, że podjęte zostały wszelkie kroki w celu uniknięcia sytuacji nadużywania władzy przez jednego lub kilku członków organizacji producentów lub ich zrzeszenia.

Ponadto, uwzględniając cele wspólnej organizacji rynków owoców i warzyw wynikające z powyższych przepisów Unii Europejskiej, przede wszystkim rolę, jaką pełnią organizacje i ich zrzeszenia dla poprawy sytuacji rynkowej producentów, zdecydowano w § 3a ust. 3, że członkiem zrzeszenia organizacji producentów owoców i warzyw może być wyłącznie uznana organizacja producentów owoców i warzyw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i dlatego nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt niniejszego rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Ponadto projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p><b>Nazwa projektu:</b> Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków wstępnego uznawania grup producentów owoców i warzyw, uznawania organizacji producentów owoców i warzyw oraz warunków i wymagań, jakie powinny spełniać plany dochodzenia do uznania</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Jacek Bogucki – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marta Dziubiak – tel. (22) 623-20-29, e-mail: marta.dziubiak@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 14-10-2015</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 8 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 19 grudnia 2003 r. o organizacji rynków owoców i warzyw oraz rynku chmielu</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 47</p>
--	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### Jaki problem jest rozwiązywany?

Uregulowanie w przepisach krajowych warunków uznawania zrzeszeń organizacji producentów owoców i warzyw, w tym kwestii wynikającej z obowiązku nałożonego na państwa członkowskie w art. 31 ust. 1 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 543/2011 z dnia 7 czerwca 2011 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1234/2007 w odniesieniu do sektora owoców i warzyw oraz sektora przetworzonych owoców i warzyw (Dz. Urz. UE L 157 z 15.06.2011, str. 1, z późn. zm.) do określenia maksymalnego odsetka praw głosu i udziałów, jakie osoba fizyczna lub prawna może posiadać w obrębie zrzeszenia organizacji producentów.

### Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia Interwencji, i oczekiwany efekt

Ponieważ większość zasad i warunków uznawania zrzeszeń organizacji producentów owoców i warzyw jest uregulowana w przepisach unijnych, określono rodzaje dokumentów, jakie jest zobowiązany przedłożyć podmiot ubiegający się o uznanie za zrzeszenie oraz wskazano przepisy UE, określające warunki, które podmiot ten musi spełnić. Wskazano dodatkowy warunek dotyczący zasad i warunków sprzedaży, jakie musi zawrzeć w

umowie lub statucie zrzeszenie prowadzące sprzedaż. Zdecydowano, że członkiem zrzeszenia może być wyłącznie organizacja producentów.

Maksymalny odsetek praw udziałów i głosu, jakie organizacja producentów może posiadać w obrębie zrzeszenia został uregulowany w procentach analogicznie jak w przypadku organizacji producentów tak, aby żadna z organizacji producentów będąca członkiem zrzeszenia nie mogła mieć w nim dominującej pozycji, przy założeniu, że w skład zrzeszenia wchodzi minimum 5 organizacji producentów.

**Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Brak informacji.

**Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Uznane organizacje producentów owoców i warzyw, które będą chciały utworzyć zrzeszenia organizacji producentów, wstępnie uznane grupy producentów owoców i warzyw, producenci owoców i warzyw jako potencjalni członkowie organizacji producentów.	Liczba OP wg stanu na dzień 13 października 2015 r. -- 189  Liczba GP - 118  Liczba producentów owoców i warzyw - 427,4 tys.	Spis GP i OP prowadzony w DRR MRiRW.   GUS wyniki Powszechnego Spisu Rolnego z 2010 r.	Konieczność uwzględnienia w statucie lub umowie zrzeszenia organizacji określonego w przepisach odsetka praw głosu i udziałów.       Liczba pracowników UM oddelegowanych do innych zadań i liczba pracowników ARR zajmujących się nadzorem nad GP, OP i ZOP w konsekwencji przeniesienia kompetencji w tym zakresie z marszałków na służby ARR.
Urzędy marszałkowskie Agencja Rynku Rolnego	37 pracowników 293 pracowników	Urzędy marszałkowskie ARR	
(dodaj/usuń)			

**Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt rozporządzenia został wysłany do zaopiniowania przez następujące organizacje:





pozostałe jednostki (oddzielnie)																				
Źródła finansowania																				
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na wydatki sektora finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.																		
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe																				
Skutki																				
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)												
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			
	(dodaj/usuń)																			
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa																			
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																			
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																			

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Opisowanie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary
<b>Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>	
<b>W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>	
<b>Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>	