

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415 i 765 oraz z 2016 r. poz. 326) w § 19 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku, o którym mowa w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, we wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, rolnik lub zarządca składa oświadczenie, że ma tytuł prawny do gruntów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do których ubiega się o przyznanie płatności, w którym wskazuje, z czego wywodzi ten tytuł prawny.”.


§ 2. W 2016 r. oświadczenie, o którym mowa w § 19 ust. 1a rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, rolnik lub zarządca


¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

składa na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w terminie do dnia 31 sierpnia 2016 r.

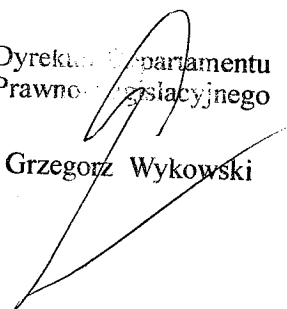
§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI**


Z-CADYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO


Mariusz Borzowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego


Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349, poz. 1888 oraz z 2016 r. poz. 337).

Zmiana zaproponowana w § 1 projektowanego rozporządzenia jest konsekwencją zmiany w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich wprowadzonych ustawą z dnia 9 marca 2016 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 337).

Powyższą zmianę w ustawie wprowadzono w celu wyeliminowania stwarzania pola do nadużyć (tworzenia sztucznych warunków) polegających na tym, że o płatności rolno-środowiskowo-klimatyczne do gruntów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa ubiegają się podmioty, które bezprawnie weszły w ich posiadanie lub posiadają je bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego te grunty należą. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zatem ustanowienie regulacji, zgodnie z którą do uzyskania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej do gruntów wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa konieczne będzie posiadanie tytułu prawnego do danego gruntu.

W konsekwencji, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby wniosek o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej zawierał oświadczenie rolnika lub zarządcy, że ma on tytuł prawny do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do którego ubiega się o przyznanie płatności, w którym wskazuje, z czego wywodzi ten tytuł prawny.

Jednocześnie z uwagi, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zwana dalej "Agencją" wysłała już do rolników formularze wniosków o przyznanie płatności na 2016 r., w § 2 proponuje się ustanowienie przepisu przejściowego, zgodnie z którym ww. oświadczenie rolnik lub zarządca w 2016 r. będzie składał do dnia 31 sierpnia 2016 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.

W § 3 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na konieczność niezwłocznego wprowadzenia przepisów umożliwiających składanie przedmiotowych oświadczeń przez rolników lub zarządców w związku z trwającym naborem wniosków o przyznanie płatności za 2016 r. Takie rozwiązanie będzie działało na korzyść beneficjentów, ponieważ skrócenie *vacatio legis* skutkować będzie realnym wydłużeniem okresu składania wymaganych oświadczeń i nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337, z 2011 r. Nr 106, poz. 622 oraz z 2011 r. Nr 161 poz. 966) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Czapla – Dyrektor Departamentu Płatności Bezpośrednich tel. 22 623 12 34</p>	<p>Data sporządzenia 23 marca 2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020</p> <p>Nr w wykazie prac ...</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Dostosowanie rozporządzenia w sprawie Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014-2020 do przepisów wprowadzonych w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (Dz. U. poz. 349, poz. 1888 oraz z 2016 r. poz. 337).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Oczekiwany efekt jest uniemożliwienie ubiegania się o płatności rolno-środowiskowo-klimatyczne do gruntów podmiotom, które bezprawnie weszły w ich posiadanie lub posiadają je bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego te grunty należą, tj. wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych również za pomocą działań legislacyjnych. Wynika to ściśle z przepisów UE w tym zakresie. Art. 14 rozporządzenia Komisji (UE) nr 809/2014 wskazuje, jakie niezbędne informacje powinien zawierać wniosek o przyznanie płatności m.in. tożsamość beneficjenta, szczegóły dotyczące systemów płatności, szczegóły pozwalające na jednoznaczną identyfikację wszystkich działek rolnych w gospodarstwie, załączniki itp. A zatem wnioski o płatność we wszystkich krajach UE zawierają wskazane elementy.

Różnice mogą wynikać z różnych form wsparcia, których przyjęcie należy do decyzji państw członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Podmioty, w tym prowadzące działalność rolniczą na gruntach wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa</p>	<p>liczba zawartych umów dzierżawy: 54 646¹</p> <p>powierzchnia gruntów rolnych: 1 089 386 ha</p> <p>(stan na dzień 31 grudnia 2014 r.)</p>	<p>Raport z działalności Agencji Nieruchomości Rolnych na Zasobie Własności Rolnej Skarbu Państwa w 2014 roku (http://bip.anr.gov.pl/)</p>	<p>Akt prawny wskazuje jakie informacje powinny znajdować się we wniosku o przyznanie płatności, m.in. w przypadku rolnika/zarządcy posiadającego tytuł prawny do działek rolnych wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.</p>
<p>Agencja Płatnicza (ARiMR)</p>	<p>1</p>	<p>Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia</p>	<p>Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia, w tym ARiMR przygotowuje formularz wniosku o przyznanie płatności, który uwzględni oświadczenie rolnika, że ma tytuł prawny do użytku rolnego wchodzącej w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.</p>
<p>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</p>			
<p>Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji z organizacjami i instytucjami takimi jak:</p>			

¹ Z uwagi na fakt, że niektórzy rolnicy mają zawartych więcej niż jedną umowę dzierżawy, liczba zawartych umów jest wyższa niż liczba dzierżawców

Rada Dialogu Społecznego;
Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;
Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
Krajowa Rada Izb Rolniczych;
Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
Krajowa Rada Spółdzielcza;
Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
Polski Związek Zawodowy Rolników;
Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego;
Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
Krajowa Unia Producentów Soków;
Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
Business Centre Club;
Forum Związków Zawodowych;
Konfederacja LEWIATAN;
Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
Związek Rzemiosła Polskiego;
Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie;

budżet państwa																	
JST																	
pozostałe jednostki (oddzielnie)																	
Źródła finansowania																	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>															
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe																	
Skutki																	
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)									
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa																
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw																
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																
	(dodaj/usuń)																
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-															
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-															
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe																

	Beneficjenci (rolnicy)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		

Oczekuje się, że problemy wskazane w pkt. 1 OSR zostaną rozwiązane wraz z wejściem w życie projektowanych przepisów.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Zakres proponowanych zmian nie wskazuje na potrzebę przeprowadzania ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Akceptował:

PODSEKRETAZ STANU

Ryszard Zarudzki

Handwritten mark