

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego
Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013**

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z 2015 r. poz. 349 oraz z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. poz. 361, z późn. zm.²⁾) w § 23 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. W przypadku, o którym mowa w art. 18 ust. 4 ustawy, we wniosku o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej, rolnik składa oświadczenie, że ma tytuł prawny do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do którego ubiega się o przyznanie płatności, w którym wskazuje, z czego wywodzi ten tytuł prawny.”.

§ 2. W 2016 r. oświadczenie, o którym mowa w § 23 ust. 1a rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, rolnik składa na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa w terminie do dnia 31 sierpnia 2016 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 1312, z 2014 r. poz. 324 i 1487, z 2015 r. poz. 350 i 908 oraz z 2016 r. poz. 344.

§ 3 Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

Ewa Siedzi

Z-CA DYREKTORA DEPARTAMENTU
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

Mariusz Gorzowski

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Zmiana zaproponowana w § 1 projektowanego rozporządzenia jest konsekwencją zmiany ustawy dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich wprowadzonej ustawą z dnia 9 marca 2016 r. o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 337). Powyższą zmianę w ustawie wprowadzono w celu wyeliminowania pola do nadużyć (tworzenia sztucznych warunków) polegających na tym, że o płatności rolnośrodowiskowe do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa ubiegają się podmioty, które bezprawnie weszły w jego posiadanie lub posiadają go bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego ten grunt należy. W projektowanym rozporządzeniu proponuje się zatem ustanowienie regulacji, zgodnie z którą do uzyskania płatności rolnośrodowiskowej do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa konieczne będzie posiadanie tytułu prawnego do danego gruntu.

W konsekwencji, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się, aby wniosek o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej, zawierał oświadczenie rolnika, że ma on tytuł prawny do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, do którego ubiega się o przyznanie płatności rolnośrodowiskowej, w którym rolnik ten wskazuje, z czego wywodzi ten tytuł prawny.

Jednocześnie z uwagi, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa zwana dalej "Agencją" wysłała już do rolników formularze wniosków o przyznanie płatności na 2016 r., w § 2 projektowanego rozporządzenia proponuje się ustanowienie przepisu przejściowego, zgodnie z którym ww. oświadczenie rolnik w 2016 r. będzie składał do dnia 31 sierpnia 2016 r. na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję.

W § 3 proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia ze względu na konieczność niezwłocznego wprowadzenia przepisów umożliwiających składanie przedmiotowych oświadczeń przez rolników w związku z trwającym naborem wniosków o przyznanie płatności za 2016 r. Takie rozwiązanie będzie działało na korzyść beneficjentów, ponieważ skrócenie *vacatio legis* skutkować będzie realnym wydłużeniem okresu składania wymaganych oświadczeń i nie jest sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa prawnego, a ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego aktu.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r. Nr 106, poz. 622) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Projekt zostanie również zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Program rolnośrodowiskowy” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Joanna Czapla, tel. 22 623 12 34,</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>23 marca 2016 r.</p> <p>źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2013 r. poz. 173, z 2015 r. poz. 349 oraz z 2016 r. poz. 337)</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	--

e-mail: sekretariat.platnosci@minrol.gov.pl			
OCENA SKUTKÓW REGULACJI			
1. Jaki problem jest rozwiązywany?			
Dostosowanie rozporządzenia w sprawie „Programu rolnośrodowiskowego” PROW 2007–2013 (Dz. U. poz. 361, z późn. zm.) do przepisów wprowadzonych w ustawie z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. U. z 2013 r. z późn. zm.).			
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt			
Oczekiwany efekt jest uniemożliwienie rolnikom ubiegania się o płatności rolnośrodowiskowe do gruntów, które bezprawnie weszły w ich posiadanie lub posiadają je bez tytułu prawnego wbrew woli podmiotu, do którego te grunty należą, tj. wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.			
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?			
Inne państwa członkowskie UE ustanawiają warunki przyznawania płatności bezpośrednich również za pomocą działań legislacyjnych. Wynika to ściśle z przepisów UE w tym zakresie. Art. 14 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69) wskazuje, jakie niezbędne informacje powinien zawierać wniosek o przyznanie płatności m.in. tożsamość beneficjenta, szczegóły dotyczące systemów płatności, szczegóły pozwalające na jednoznaczną identyfikację wszystkich działek rolnych w gospodarstwie, załączniki itp. A zatem wnioski o płatność we wszystkich krajach UE zawierają wskazane elementy. Różnice mogą wynikać z różnych form wsparcia, których przyjęcie należy do decyzji państw członkowskich.			
4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy, w tym	liczba zawartych	Raport z działalności	Akt prawny wskazuje

<p>prowadzący działalność rolniczą na gruntach wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa</p>	<p>umów dzierżawy: 54 646¹</p> <p>Powierzchnia gruntów rolnych: 1 089 386 ha</p> <p>(stan na dzień 31 grudnia 2014 r.)</p>	<p>Agencji Nieruchomości Rolnych na Zaspobie Własności Rolnej Skarbu Państwa w 2014 roku (http://bip.anr.gov.pl/)</p>	<p>jakie informacje powinny znajdować się we wniosku o przyznanie płatności, m.in. w przypadku rolnika posiadającego tytuł prawny do gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.</p>
<p>Agencja Płatnicza (ARiMR)</p>	<p>1</p>	<p>Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia</p>	<p>Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia, w tym ARiMR przygotowuje formularz wniosku o przyznanie płatności, który uwzględni oświadczenie rolnika, że ma tytuł prawny gruntu wchodzącego w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa.</p>

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji z organizacjami i instytucjami takimi jak:

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

¹ Z uwagi na fakt, że niektórzy rolnicy mają zawartych więcej niż jedną umowę dzierżawy, liczba zawartych umów jest wyższa niż liczba dzierżawców

Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;
Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
Krajowa Rada Izb Rolniczych;
Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
Krajowa Rada Spółdzielcza;
Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;
Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;
Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;
Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;
Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
Krajowa Unia Producentów Soków;
Stowarzyszenie Producentów Żywności Metodami Ekologicznymi „EKOLAND”;
Związek Zawodowy Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu;
Business Centre Club;
Forum Związków Zawodowych;
Konfederacja LEWIATAN;
Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
Związek Rzemiosła Polskiego;
Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
Centrum Doradztwa Rolniczego z siedzibą w Brwinowie;
Instytut Zootechniki-PIB;
Rada do spraw Rolnictwa Ekologicznego i Sprzedaży Bezpośredniej;
Instytut Ogrodnictwa w Skierniewicach;
Instytut Hodowli i Aklimatyzacji Roślin w Radzikowie;
Polski Związek Hodowców Koni;
Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
Polski Związek Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”;
Polski Związek Owczarski;
Polska Izba Nasienna;

Uniwersytet Przyrodniczy w Poznaniu; Uniwersytet Przyrodniczy w Lublinie; Polski Związek Zawodowy Rolników; Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych; Krajowy Związek Plantatorów Buraka Cukrowego; Rada Dialogu Społecznego.													
6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	beneficjenci (rolnicy)							

Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczególnie w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:.....	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego
Oczekuje się, że problem wskazany w pkt. 1 OSR zostanie rozwiązany wraz z wejściem w życie projektowanych przepisów.
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
brak

Opracowano w Departamencie

Płatności Bezpośrednich

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czapla

Akceptował:

PODSEKRETARZ STANU

Ryszard Zarudzki

