

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 22 kwietnia 2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie śródlądowych dróg wodnych

Na podstawie art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W załączniku do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2002 r. w sprawie śródlądowych dróg wodnych (Dz. U. poz. 1786) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) pkt 10 otrzymuje brzmienie:
„10) Kanał Jagielloński od połączenia z rzeką Nogat do granicy z morskimi wodami wewnętrznymi;”;
- 2) w pkt 26 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 27 w brzmieniu:
„27) rzeka Elbląg od Jeziora Drużno do granicy z morskimi wodami wewnętrznymi.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

BEATA SZYDŁO

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. 2015 r. poz. 1590, 1642 i 2295 oraz z 2016 r. poz. 352.

Sprawdzono pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Sekretarz Rady Ministrów
Jolanta Rusiniak

Dyrektor Departamentu Rady Ministrów
Hanka Babińska

UZASADNIENIE

Zgodnie z upoważnieniem zawartym w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, z późn. zm.) Rada Ministrów określa śródlądowe wody powierzchniowe uznane za żeglowne.

W związku ze zmianą granic portu morskiego w Elblągu od strony lądu, dokonaną rozporządzeniem Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie ustalenia granicy portu morskiego w Elblągu od strony lądu (Dz. U. poz. 656) zaistniała potrzeba dostosowania aktów prawnych do aktualnego stanu prawnego. Na podstawie rozporządzenia z dnia 15 maja 2013 r. ustalony odcinek Kanału Jagiellońskiego został włączony do portu morskiego w Elblągu, którego wody są aktualnie morskimi wodami wewnętrznymi na podstawie ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 934, z późn. zm.). Niniejszy projekt rozporządzenia zmieniający rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2002 r. w sprawie śródlądowych dróg wodnych (Dz. U. poz. 1786), w pkt 10 załącznika wprowadza zmianę polegającą na tym, że Kanał Jagielloński pozostaje śródlądową drogą wodną tylko do granicy z morskimi wodami wewnętrznymi, określonymi granicą tego portu.

W związku ze zmianą rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie granic między śródlądowymi wodami powierzchniowymi a morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego (Dz. U. poz. 2035 oraz z 2004 r. poz. 2632), polegającą na jego dostosowaniu do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie ustalenia granicy portu morskiego w Elblągu od strony lądu (Dz. U. poz. 656) celem zachowania ciągłości śródlądowej drogi wodnej Kanału Elbląskiego, zachodzi konieczność wprowadzenia zmiany w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2002 r. w sprawie śródlądowych dróg wodnych (Dz. U. poz. 1786), polegającej na dodaniu w załączniku pkt 27 wskazującego rzekę Elbląg, jako śródlądową drogę wodną od Jeziora Drużno do granicy z morskimi wodami wewnętrznymi.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu

funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

| | |
|---|--|
| <p>Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie śródlądowych dróg wodnych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Gajda Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Andrzej Kulon, tel. 22 579 2501 e-mail: andrzej.kulon@mos.gov.pl Karolina Majewska-Otawska, tel: 22 579 2025 e-mail: karolina.majewska-otawska@mos.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia 15 lutego 2016 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2015 r. poz. 469, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac: RD23</p> |
|---|--|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie ustalenia granicy portu morskiego w Elblągu od strony lądu spowodowało zmianę granic portu morskiego w Elblągu, którego wody są aktualnie morskimi wodami wewnętrznymi. Wody w granicach portów morskich mają kategorię morskich wód wewnętrznych, stąd konieczność aktualizacji rozporządzeń wykonawczych, w ramach których Kanałowi Jagiellońskiemu przypisana jest na całej długości kategoria śródlądowych dróg wodnych oraz rzecze Elbląg na odcinku od jeziora Drużno do granicy z morskimi wodami wewnętrznymi.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Celem projektu jest dostosowanie przepisów wykonawczych do obecnie obowiązującego prawa. W związku z nowym wyznaczeniem granic portu morskiego w Elblągu od strony lądu, zaszła potrzeba zmiany kategorii niektórych wód lub ich części. W celu ujednoczenia norm prawnych niezbędna jest zmiana brzmienia w pkt 10 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 grudnia 2002 r. w sprawie śródlądowych dróg wodnych. Celem zachowania ciągłości śródlądowej drogi wodnej Kanału Elbląskiego, zachodzi konieczność wprowadzenia zmiany polegająca na dodaniu w załączniku do powyższego rozporządzenia pkt 27 wskazującego rzekę Elbląg, jako śródlądową drogę wodną od Jeziora Drużno do granicy z morskimi wodami wewnętrznymi.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|---|--|--|--|
| Podmioty uprawiające zawodowo żeglugę śródlądową i zajmujące się przewozem ładunków lub pasażerów oraz użytkownicy kanału w celach rekreacyjnych. | <p>Oдноśnie do użytkowania Kanału Jagiellońskiego – trudno oszacować, nie są prowadzone analizy natężenia ruchu.</p> <p>Oдноśnie do portu Morskiego w Elblągu – wstępne prognozy przeładunku towarów na 2015 rok wynoszą około 400 tys. ton, natomiast przewozy pasażerskie w latach</p> | KZGW, RZGW, Port Morski w Elblągu (http://www.port.elblag.pl/page/show/5/przeladunki?lang=pl) | Ujednoczenie przepisów prawnych, a w konsekwencji zaprzestanie pobierania opłat za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych za żeglugę po Kanale Jagiellońskim na odcinku zaliczonym do morskich wód wewnętrznych. |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | 2006–2012 kształtowały się na poziomie 30–40 tys. osób. | | |
|--|--|--|--|

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Pierwotna wersja przedmiotowego projekt rozporządzenia została poddana konsultacjom publicznym i opiniowaniu w czerwcu 2015 r., a omówienie ich wyników zostało zawarte w raporcie z konsultacji. Ze względu na wprowadzenie w projekcie rozporządzenia zmian wynikających z konsultacji publicznych i opiniowania oraz zmianę składu Rady Ministrów powstała konieczność poddania nowego tekstu przedmiotowego projektu rozporządzenia ponownym konsultacjom publicznym i opiniowaniu z następującymi instytucjami:

- 1) Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
- 2) Wojewoda Warmińsko-Mazurski;
- 3) Dyrektor Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie;
- 4) Dyrektor Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Gdańsku;
- 5) Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ... r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0–10) |
| Dochody ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Wydatki ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Saldo ogółem | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

| | |
|---------------------|--|
| Źródła finansowania | Oddziaływanie na sektor finansów publicznych zmieni się w sposób nieznaczny. Za korzystanie z odcinka rzeki Elbląg na długości 4,1 km będą pobierane opłaty zgodnie z obwieszczeniem Ministra Środowiska w sprawie wysokości stawek należności za korzystanie ze śródlądowych dróg wodnych oraz śluz i pochylni. W związku z brakiem możliwości zweryfikowania natężenia ruchu na przedmiotowym odcinku, trudno oszacować wysokość wpływów. Należności i opłaty, o których mowa powyżej, stanowią przychód Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. |
|---------------------|--|

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Proponowane zmiany nie będą generowały kosztów finansowych. |
|--|---|

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | |
|--|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0–10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, | duże przedsiębiorstwa | - | - | - | - | - | - | - |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - | - | - | - | - | - |

| | | | | | | | | |
|---|--|--|--|---|---|---|---|---|
| ceny stałe z 2014 r.) | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Przedmiotowa regulacja nie wpłynie bezpośrednio na konkurencyjność gospodarki, w tym rozwój przedsiębiorczości w szczególności małych i średnich przedsiębiorstw jak również na indywidualną sytuację obywateli. W przypadku korzystania z żeglugi wodami Kanału Jagiellońskiego na całej jego długości konieczne jest stosowanie odrębnych przepisów żeglugowych na morskich wodach wewnętrznych, jak i śródlądowych drogach wodnych. | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | |
| Niemierzalne | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość. | | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | |
| X nie dotyczy | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: konieczność ujednoczenia procedur | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| Komentarz: | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | |
| Brak wpływu. | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: | | | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | | | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie | | |
| Omówienie wpływu | | Zmiany wprowadzone w projekcie rozporządzenia są niezbędne dla zachowania jednolitości systemu prawnego i spójności regulacji prawnych. Zmiana granic portu w Elblągu i włączenie do niego Kanału Jagiellońskiego, nie będzie miała wpływu w szczególności na realizację inwestycji wspieranych Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko 2007–2013 na obecnym jego etapie. | | | | | | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia. | | | | | | | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | | | | | | | |
| Wprowadzane projektem zmiany nie uzasadniają potrzeby ewaluacji efektów projektu. | | | | | | | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | | | | | | | |
| | | | | | | | | |

Raport z konsultacji

dotyczący projektów:

- 1) rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie granic między śródlądowymi wodami powierzchniowymi a morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego,
- 2) rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie śródlądowych dróg wodnych.

W dniu 22 czerwca 2015 r. projekty ww. rozporządzeń w ramach konsultacji publicznych przekazane zostały następującym podmiotom:

- 1) Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- 2) Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu,
- 3) Dyrektorowi Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie,
- 4) Dyrektorowi Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Gdańsku,
- 5) Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku.

W toku konsultacji publicznych, do projektu rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie granic między śródlądowymi wodami powierzchniowymi a morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego, wpłynęły uwagi: Dyrektora Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Gdańsku oraz Dyrektora Okręgu Polskiego Związku Wędkarskiego w Elblągu.

Dyrektor Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Gdańsku wskazał jedynie, że „brak jest merytorycznego uzasadnienia” dla propozycji zgłoszonych w projekcie, w związku z czym odniesienie się do uwagi, ze względu na jej bardzo ogólny charakter nie było możliwe. Uwaga ta została wyjaśniona podczas wspólnego spotkania, w którym uczestniczył także przedstawiciel ówczesnego Ministerstwa Infrastruktury i Rozwoju.

Dyrektor Okręgu Polskiego Związku Wędkarskiego w Elblągu wskazał na konieczność wyłączenia z morskich wód wewnętrznych odcinków wód rzeki Elbląg, które znajdują się poza granicami portu morskiego w Elblągu i zaliczenie ich do śródlądowych wód powierzchniowych i tym samym dostosowanie projektowanego rozporządzenia do ustawy z dnia 21 marca 1991 r. o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 934, z późn. zm.). Uwagę przyjęto i zmiany zostały wprowadzone do projektu, przez skorygowanie granic portu, a tym samym włączenie odpowiednich odcinków Kanału Jagiellońskiego do odpowiednich kategorii wód w projektowanym rozporządzeniu.

Drobne uwagi natury redakcyjnej i technicznej do projektów rozporządzeń zgłosiło Porozumienie Zielonogórskie. Poprawki zostały naniesione na projekty.

W pozostałym zakresie nie wpłynęły od innych podmiotów uwagi do przedmiotowych projektów.

W dniu 3 lutego 2016 r. projekty ww. rozporządzeń w ramach II tury konsultacji publicznych przekazane zostały następującym podmiotom:

- 1) Marszałkowi Województwa Warmińsko-Mazurskiego,
- 2) Marszałkowi Województwa Pomorskiego
- 3) Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu,
- 4) Wojewodzie Pomorskiemu
- 5) Dyrektorowi Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Olsztynie,

- 6) Dyrektorowi Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Gdańsku
- 7) Dyrektorowi Urzędu Żeglugi Śródlądowej w Gdańsku,
- 8) Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gdańsku,
- 9) Dyrektorowi Urzędu Morskiego w Słupsku,
- 10) Dyrektorowi Urzędu Morskiego w Gdyni.

W toku II tury konsultacji publicznych nie wpłynęły uwagi do treści samych aktów prawnych. Jedynie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gdańsku zgłosił postulat wprowadzenia do projektu rozporządzenia w sprawie granic między śródlądowymi wodami powierzchniowymi a morskimi wodami wewnętrznymi i wodami morza terytorialnego nowej regulacji dotyczącej rzeki – Wisła Królewiecka. Ustosunkowując się do opinii RZGW w Gdańsku udzielono odpowiedzi, że proponowane zmiany legislacyjne, jako wykraczające poza nowelizację rozporządzenia i niezwiązane z przesunięciem granicy portu morskiego w Elblągu, zostaną przeprowadzone w ramach prac nad nowymi aktami wykonawczymi po wejściu w życie nowej ustawy – Prawo wodne.

Z uwagi na treść projektowanych zmian nie zachodzi konieczność przedstawienia projektów właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w myśl postanowień § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekty rozporządzenia zostały zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Nie wpłynęło jednak żadne zgłoszenie zainteresowania pracami nad przedmiotowymi projektami w trybie przepisów przywołanej wyżej ustawy.