

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2016 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom

Na podstawie art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 maja 2015 r. w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom (Dz. U. poz. 743) w załączniku nr 2 do rozporządzenia w tabeli III wiersz dotyczący naruszenia 1 otrzymuje brzmienie:

Brak numeru siedziby stada.	1. Brak numeru siedziby stada.	5 pkt	5 pkt	5 pkt
-----------------------------	--------------------------------	-------	-------	-------

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU
WSI

M. M. M. M.
W. W. W. W.
Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI I BEZPOŚREDNICH

J. C.
DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI I BEZPOŚREDNICH

Z. Z.
PODSEKRETARZ STANU

Joanna Czaplina

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. Nr 216, poz. 1906).

Uzasadnienie

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 maja 2015 r. w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom (Dz. U. poz. 743) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa określi, w drodze rozporządzenia:

1) liczbę punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności w ramach oceny wagi, o której mowa w art. 72 ust. 1 lit. c rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 809/2014”, w zależności od rodzaju stwierdzonego naruszenia;

2) przypadki drobnej niezgodności i liczbę punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej drobnej niezgodności w ramach oceny wagi, o której mowa w art. 72 ust. 1 lit. c rozporządzenia nr 809/2014;

3) wyrażoną w procentach wielkość kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom

- mając na względzie przeprowadzenie oceny zgodnie z zasadami określonymi w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.) i w przepisach wydanych w trybie tego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie zmienia wyżej wymienione rozporządzenie.

Zgodnie z art. 91 rozporządzenia nr 1306/2013, rolnik otrzymujący płatności bezpośrednie (jednolitą płatność obszarową, płatność za zazielenienie, płatność dla młodych rolników, płatność dodatkową, płatności związane do powierzchni upraw lub płatności

związane do zwierząt) jest zobowiązany do przestrzegania norm Dobrej Kultury Rolnej zgodnej z ochroną środowiska (DKR) oraz wymogów podstawowych w zakresie zarządzania (SMR), określonych w załączniku II do ww. rozporządzenia.

Przepisy zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu wynikają z konieczności dostosowania niezgodności do wymogów podstawowych w zakresie zarządzania (SMR) ogłoszonych w obwieszczeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia2016 r. o zmianie wykazu wymogów określonych w przepisach Unii Europejskiej z uwzględnieniem przepisów krajowych wdrażających te przepisy (M.P...).

Zaproponowaną w § 1 zmianę wprowadzono w związku z opublikowaniem decyzji wykonawczej Komisji (UE) 2016/260 z dnia 23 lutego 2016 r. zmieniającej decyzję 2006/80/WE w odniesieniu do Polski (Dz. Urz. UE L 49 z 25.02.2016, str. 9), która uchyla przyznane Polsce odstępstwo dotyczące wyłączenia gospodarstw utrzymujących nie więcej niż jedną swinie, z przeznaczeniem na własne potrzeby, z wymogu rejestracji siedziby stada i wypełniania obowiązków wynikających z przepisów o identyfikacji i rejestracji zwierząt gospodarskich. W związku z tym należało dostosować brzmienie przedmiotowej niezgodności i usunąć z niej powyższe wyłączenie.

Pozostałe niezgodności objęte obecnie obowiązującym rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 maja 2015 r. w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom pozostają bez zmian.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia jest związany z tym, iż rolnicy ubiegający się o płatności bezpośrednie są obowiązani, tak jak dotychczas, do przestrzegania zasady wzajemnej zgodności. Kary administracyjne określone w projekcie rozporządzenia będą stosowane w odniesieniu do kontroli przeprowadzanych na podstawie wniosków o płatność składanych od dnia 15 marca 2016 r. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, gdyż zasadnicze regulacje w tym zakresie znajdują się w przepisach wspólnotowych i już obowiązują. Ponadto, ważny interes państwa polegający

na konieczności ustanowienia regulacji umożliwiających skuteczne wykonanie przepisów wspólnotowych wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny w celu zgłaszania w trakcie trwania prac legislacyjnych zainteresowania w trybie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie liczby punktów, jaką przypisuje się stwierdzonej niezgodności, oraz procentowej wielkości kary administracyjnej w zależności od liczby punktów przypisanych stwierdzonym niezgodnościom</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Lasocka, p.o. Naczelnika Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 24 28, adres e-mail: joanna.lasocka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia luty 2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551) Prawo UE Nr w wykazie prac ...</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozwiązywany problem to wdrożenie na poziomie krajowym systemu sankcji za naruszenia przez rolników zasady wzajemnej zgodności.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne. Oczekiwany efekt to wykonanie na poziomie krajowym przepisów ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Oczekiwany efekt to wdrożenie na poziomie krajowym mechanizmu redukcji płatności, który jest elementem systemu wsparcia bezpośredniego dla rolników.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy ubiegający się o przyznanie płatności bezpośrednich lub pomoc finansową przyznawaną na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, którzy	Z liczby ok. 1355 tys. rolników składających wnioski o wsparcie, ok. 760 tys. rolników uczestniczy w systemie dla małych gospodarstw i w związku z tym są zwolnieni z kontroli zasady wzajemnej zgodności. W 2015 r. odnotowano 183 435 gospodarstw	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Rolnicy zobowiązani do spełnienia wymagań określonych w projektowanym akcie prawnym podlegają kontroli na miejscu, obejmującej co najmniej 1% beneficjentów.

są obowiązani do przestrzegania zasady wzajemnej zgodności.	wnioskujących o wsparcie i utrzymujących świnie, wyłączając gospodarstwa uczestniczące w systemie dla małych gospodarstw.		
---	---	--	--

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom z następującymi organizacjami społecznymi:

1. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
2. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
3. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
4. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
5. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
6. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
7. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
8. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
9. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
10. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
11. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
12. Krajową Radą Izb Rolniczych,
13. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
14. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
15. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
16. Forum Związków Zawodowych,
17. Konfederacją Lewiatan,
18. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
19. Związkiem Rzemiosła Polskiego,
20. Business Centre Club,
21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajową Radą Spółdzielczą,
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POL SUS”,
25. Krajowym Związkiem Pracodawców – Producentów Trzody Chlewnej,

26. Krajową Izbą Lekarsko – Weterynaryjną,
 27. Ogólnopolskim Związkiem Zawodowym Lekarzy Weterynarii Inspekcji Weterynaryjnej,
 28. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izbą Gospodarczą,
 29. Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na finanse publiczne; ewentualne sankcje nałożone na beneficjentów płatności zgodnie z projektowanym rozporządzeniem nie wpływają na kwotę środków wspólnotowych przeznaczonych na wsparcie bezpośrednie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na powyższe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie mieć wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanego aktu. Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekt projektu, jakim jest wdrożenie na poziomie krajowym mechanizmu redukcji płatności, będzie natychmiastowy i nie wymaga pomiaru. Ogólne wytyczne dotyczące sankcji (które w przypadku zaniedbania ze strony rolnika będą z zasady stanowić 3% całkowitej kwoty płatności, a w przypadku celowej niezgodności – z zasady 20% całkowitej kwoty) obowiązują we wszystkich państwach

członkowskich UE i nie uległy istotnym zmianom w stosunku do dotychczasowych zasad.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-