

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej oraz zmiany rozporządzenia w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej, oraz zmieniające rozporządzenie w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej oraz zmiany rozporządzenia w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej (Dz. U. poz. 613) § 5 i § 6 otrzymują brzmienie:

„§ 5. Sprawy wszczęte i niezakończone przez Komendanta Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej prowadzone na obszarze województwa małopolskiego przed dniem 16 maja 2016 r. są prowadzone przez Komendanta Karpackiego Oddziału Straży Granicznej.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 maja 2016 r., z wyjątkiem § 2 i § 3 pkt 1, które wchodzi w życie z dniem 1 września 2016 r.”.

§ 2. W rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 marca 2011 r. w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej (Dz. U. poz. 370, z 2013 r. poz. 342 oraz z 2016 r. poz. 613) w § 1 pkt 9 otrzymuje brzmienie:

„9) Śląsko-Małopolski Oddział Straży Granicznej z siedzibą w Raciborzu, obejmujący województwa opolskie i śląskie;”.

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822, z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1322, 1336, 1607, 1642, 1830, 1890, 2023 i 2281 oraz z 2016 r. poz. 147, 437 i 615.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z dniem 16 maja 2016 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym
i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Marcin WERESZCZYŃSKI
10. 05. 2016r.

Uzasadnienie

Utworzenie Karpackiego Oddziału Straży Granicznej ma na celu wzmocnienie potencjału ochronnego na granicy południowej Rzeczypospolitej Polskiej przed wzrostem niekontrolowanej migracji oraz powiązaną z nią działalnością profesjonalizujących się i sprawnych grup przestępczych. Trzeba także liczyć się z częstszym modyfikowaniem sposobu działania oraz tras stosowanych przez migrantów.

Zagrożenia związane z powyższym ujawniają się na polskiej granicy i wewnątrz terytorium poprzez wzrost liczby zatrzymań, odmów wjazdu i złożonych wniosków o ochronę międzynarodową. Należy liczyć się z potencjalnym wystąpieniem takich zagrożeń dotyczących całej Unii Europejskiej i stosownie do tego faktu planować działania prewencyjne. Niezbędne jest prowadzenie wnikliwego monitoringu sytuacji, utrzymywania stałej gotowości do operacji o charakterze nadzwyczajnym w ochronie granicy i włączenie się do przedsięwzięć podejmowanych w skali Wspólnoty.

Powyższe uzasadnia zmianę terminu utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej z dnia 1 stycznia 2017 r. na dzień 16 maja 2016 r.

Z uwagi na konieczność zapewnienia sprawnego dokonania zmian organizacyjnych związanych z utworzeniem Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, zachodzi konieczność zachowania przez okres przejściowy, do dnia 1 września 2016 r., nazwy Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej.

Zachowanie dotychczasowej nazwy tego oddziału w okresie przejściowym nie wpływa na termin utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, ze względu na to, że zmiana zasięgu działania przyszłego Śląskiego Oddziału Straży Granicznej następuje z dniem objęcia przez Karpacki Oddział Straży Granicznej swoim zasięgiem województwa małopolskiego.

Przedmiotowe rozporządzenie ma zastosowanie wyłącznie do jednostek organizacyjnych Straży Granicznej.

Przedmiot jego regulacji nie ma wpływu na działalność innych podmiotów na terenie państw członkowskich Unii Europejskiej. Ponadto rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych. Mając powyższe na uwadze, rozporządzenie nie wymaga notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

<p>Nazwa projektu: Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej oraz zmiany rozporządzenia w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej, oraz zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu: Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji Pan Mariusz Błaszczak</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: płk SG Waldemar Popławski – Zastępca Dyrektora Biura Prawnego Komenda Główna Straży Granicznej Tel.: 225004036; e-mail:waldemar.poplawski@strazgraniczna.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 09 maja 2016 r.</p> <p>Źródło: Ustawa z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 52</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z potrzebą zmiany terminu utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, z dnia 1 stycznia 2017 r. na dzień 16 maja 2016r. Umożliwi to jak najszybsze utworzenie struktur organizacyjnych Straży Granicznej na granicy południowej Rzeczypospolitej Polskiej w celu wzmocnienia potencjału Straży Granicznej przeciwdziałającego wzrostowi nielegalnej migracji oraz przestępczości na tym obszarze.

Przedmiotowy projekt powstał w uwzględnieniu aktualnych doświadczeń formacji w tym obszarze. Odpowiadając na zapotrzebowanie krajów Unii Europejskiej borykających się z kryzysem migracyjnym, przejawiające się m.in. wsparciem przez Straż Graniczną działań ochronnych na Węgrzech, Słowenii oraz w Macedonii, uzasadnionym jest wzmocnienie potencjału ochronnego na granicy południowej Rzeczypospolitej Polskiej.

Aktualna sytuacja regionalna i analizy na poziomie operacyjnym komplementarnie wskazują na potrzebę przyspieszenia wzmocnienia południowego odcinka granicy przed nielegalną migracją i przestępczością transgraniczną poprzez utworzenie nowych struktur – Karpackiego Oddziału Straży Granicznej w Nowym Sączu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem problematyki opisanej w pkt 1 jest zmiana rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej oraz zmiany rozporządzenia w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej, oraz zmieniającego rozporządzenie w sprawie utworzenia oddziałów Straży Granicznej.

Umożliwi to utworzenie z dniem 16 maja 2016 r. Karpackiego Oddziału Straży Granicznej z siedzibą w Nowym Sączu w oparciu o modelową strukturę i zadania oddziałów Straży Granicznej na granicach wewnętrznych RP. Jednocześnie w celu sprawnego przeprowadzenia przekształcenia struktur istniejących jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, w okresie przejściowym do dnia 1 września 2016 r. zachowana zostanie nazwa Śląsko-Małopolskiego Oddziału Straży Granicznej, którego zasięg terytorialny od dnia 16 maja 2016 r. będzie obejmował województwa opolskie i śląskie.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na zakres podmiotowy projektu rozporządzenia brak jest konieczności dokonania analizy porównawczej z rozwiązaniami przyjętymi w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Funkcjonariusze Straży Granicznej, Pracownicy korpusu służby cywilnej, Pracownicy nieobjęci mnożnikowym systemem wynagradzania.	563, w tym: - 358 stanowisk dla funkcjonariuszy, - 133 stanowiska dla korpusu służby cywilnej, - 72 stanowiska dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania	Planowana docelowa struktura etatowa komendy Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, opracowana w uwzględnieniu prognozowanego średniorocznego poziomu zatrudnienia	Projekt będzie oddziaływać na funkcjonariuszy Straży Granicznej i pracowników Straży Granicznej (zatrudnionych w ramach korpusu służby cywilnej, jak również nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania).

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. poz. 979) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. W ramach procedury lobbingsowej nie zgłosił się żaden podmiot zainteresowany pracami nad projektem.

Projekt został przekazany do zaopiniowania przez Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Funkcjonariuszy Straży Granicznej, Ogólnopolski Związek Zawodowy Pracowników Administracji Rządowej oraz Związek Zawodowy Pracowników MSWiA.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych – projekt wpłynie na budżet państwa i budżet jednostek samorządu terytorialnego

(ceny stałe z 2014 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem												
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem												
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Skutki finansowe związane z utworzeniem z dniem 16 maja 2016 r. Karpackiego Oddziału Straży Granicznej będą sfinansowane z ustalanego corocznie limitu wydatków części 42 – Sprawy wewnętrzne poprzez racjonalizację realizowanych przedsięwzięć i wydatkowanych środków tej części. Oznacza to, że skutki finansowe z tego tytułu będą w pełni pokrywane z posiadanych środków budżetowych i tym samym wydatki te nie będą stanowiły podstawy do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa.

W roku 2017 i 2018 zajdzie potrzeba zwiększenia w przeważającej mierze liczby etatów funkcjonariuszy oraz pracowników Straży Granicznej i tym samym konieczność zwiększenia środków na wynagrodzenia (uposażenia) i pochodne. Zwiększenia te – w wysokości niezbędnej do realizacji ustawowych zadań – zostaną dokonane również w ramach wydatków części 42, poprzez odpowiednie zmniejszenie innych wydatków. Nastąpi więc jedynie przeniesienie środków z wydatków tzw. pozapłacowych na wynagrodzenia i uposażenia w ramach ustalonego ogólnego limitu wydatków tej części.

Źródłem przeniesienia wydatków będą również przedsięwzięcia racjonalizujące realizowane zadania oraz uzyskane oszczędności z tytułu utworzenia Karpackiego Oddziału Straży Granicznej, np. zmniejszenie liczby przejechanych km, zużycia paliwa. Niezależnie od powyższego nastąpią również znaczne efekty niewymierne tego przedsięwzięcia, tj. skuteczniejsze uszczelnienie granicy, skrócenie czasu reakcji na naruszenia granicy, itp.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe – nie dotyczy

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa								

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w
tym wskazanie źródeł
danych i przyjętych do
obliczeń założeń

Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość,
w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu – nie dotyczy

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej
tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: **nie dotyczy**

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne: **nie dotyczy**

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:
nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie przyczyni się do stworzenia nowych miejsc zatrudnienia na terenie województwa
małopolskiego.

10. Wpływ na pozostałe obszary – nie dotyczy

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia, z wyjątkiem § 2, który wchodzi w życie z dniem 16 maja 2016 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na zakres projektowanego rozporządzenia brak jest konieczności ewaluacji efektów zaproponowanych rozwiązań.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak