



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-10-3-16

Druk nr 217
Warszawa, 28 stycznia 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych.

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Rozwoju.

Z poważaniem

(-) Beata Szydło

U S T A W A

z dnia

o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych^{1), 2)}

Rozdział 1

Przepisy ogólne

Art. 1. Ustawa określa:

- 1) zasady tworzenia i funkcjonowania ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 98/2013”, lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje;
- 2) sankcje za naruszenie przepisów rozporządzenia (UE) nr 98/2013.

Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o:

- 1) substancjach – rozumie się przez to substancje, o których mowa w art. 3 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1907/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniającego dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006”;

¹⁾ Niniejsza ustawa służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1).

²⁾ Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, ustawę z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej, ustawę z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej oraz ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej.

- 2) mieszaninach – rozumie się przez to mieszaniny lub roztwory, o których mowa w art. 3 pkt 2 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006;
- 3) udostępnianiu – rozumie się przez to czynność, o której mowa w art. 3 pkt 4 rozporządzenia (UE) nr 98/2013;
- 4) wprowadzaniu – rozumie się przez to czynność, o której mowa w art. 3 pkt 5 rozporządzenia (UE) nr 98/2013;
- 5) używaniu – rozumie się przez to czynność, o której mowa w art. 3 pkt 6 rozporządzenia (UE) nr 98/2013;
- 6) przeciętnym użytkownikowi – rozumie się przez to każdą osobę fizyczną, o której mowa w art. 3 pkt 7 rozporządzenia (UE) nr 98/2013;
- 7) podejrzanej transakcji – rozumie się przez to każdą transakcję, o której mowa w art. 3 pkt 8 rozporządzenia (UE) nr 98/2013;
- 8) podmiocie gospodarczym – rozumie się przez to każdą osobę fizyczną lub prawną lub podmiot publiczny albo grupę takich osób lub organów, o których mowa w art. 3 pkt 9 rozporządzenia (UE) nr 98/2013;
- 9) prekursorze materiałów wybuchowych podlegającym ograniczeniom – rozumie się przez to substancję, o której mowa w art. 3 pkt 10 rozporządzenia (UE) nr 98/2013.

Art. 3. Zgłoszenia podejrzanej transakcji lub próby dokonania takiej transakcji, zniknięć lub kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje dokonuje się niezwłocznie.

Rozdział 2

Ogólnopolski system zgłaszania podejrzanых transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży

Art. 4. 1. Tworzy się ogólnopolski system zgłaszania podejrzanых transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, zwany dalej „systemem zgłaszania”.

2. System zgłaszania prowadzi Komendant Główny Policji w systemie teleinformatycznym.

3. Administratorem danych i informacji zgromadzonych w systemie zgłaszania jest Komendant Główny Policji.

4. Komendant Główny Policji podaje do wiadomości publicznej, w tym w Biuletynie Informacji Publicznej, numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej krajowego punktu kontaktowego, o którym mowa w art. 145j ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.³⁾).

Art. 5. 1. W systemie zgłaszania gromadzi się:

- 1) dane o zgłaszającym:
 - a) imię i nazwisko,
 - b) nazwę i adres firmy,
 - c) dane teleadresowe, jeżeli zostały podane;
- 2) dane o zgłaszanym zdarzeniu:
 - a) datę i miejsce wystąpienia zdarzenia,
 - b) charakter zdarzenia (podejrzana transakcja, próba dokonania podejrzanej transakcji, zniknięcie, kradzież),
 - c) informacje na temat substancji lub mieszaniny, której dotyczy zdarzenie (nazwa, stężenie, ilość);
- 3) inne informacje mogące mieć istotny wpływ na wyjaśnienie zdarzenia, w szczególności wszelkie dane dotyczące płatności;
- 4) dane przekazane przez krajowe punkty kontaktowe państw członkowskich Unii Europejskiej.

2. Dane gromadzone w systemie zgłaszania przechowuje się przez 2 lata od dnia dokonania zgłoszenia.

Art. 6. W przypadku zgłoszenia podejrzanej transakcji lub próby dokonania podejrzanej transakcji przez przeciętnego użytkownika lub osobę działającą w imieniu podmiotu gospodarczego, zwanych dalej „klientem”, w systemie zgłaszania gromadzi się informacje niezbędne do ustalenia tożsamości klienta, o ile są one znane zgłaszającemu:

- 1) imię i nazwisko klienta;
- 2) adres zamieszkania klienta;
- 3) rodzaj i numer dokumentu tożsamości, którym posługuje się klient;

³⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023, 2281 oraz z 2016 r. poz. ...

- 4) rysopis klienta, jego cechy charakterystyczne;
- 5) miejsce nadania lub odbioru przesyłki wskazanej przez klienta;
- 6) markę, kolor oraz numery rejestracyjne pojazdu, którym poruszał się klient;
- 7) nazwę podmiotu gospodarczego, w imieniu którego działa klient;
- 8) siedzibę podmiotu gospodarczego lub adres wykonywania działalności gospodarczej;
- 9) przyczynę, dla której zgłaszający uznał transakcję lub jej próbę za podejrzaną.

Art. 7. 1. Dane lub informacje zgromadzone w systemie zgłaszania udostępnia się na piśmie, zawierający uzasadnienie, wniosek, o ile są one niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań, następującym podmiotom:

- 1) Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- 2) Agencji Wywiadu;
- 3) Inspekcji Handlowej;
- 4) Policji;
- 5) Służbie Celnej;
- 6) Służbie Kontrwywiadu Wojskowego;
- 7) Służbie Wywiadu Wojskowego;
- 8) Straży Granicznej;
- 9) Żandarmerii Wojskowej.

2. Administrator systemu zgłaszania może zawierać z podmiotami, o których mowa w ust. 1, porozumienie o udostępnianiu im danych zgromadzonych w systemie zgłaszania w drodze teletransmisji bez konieczności składania wniosku, pod warunkiem że:

- 1) zakres wykonywanych przez nie zadań uzasadnia takie udostępnianie;
- 2) posiadają środki techniczne i organizacyjne umożliwiające odnotowanie w systemie zgłaszania, kto i kiedy oraz jakie dane uzyskał.

3. W porozumieniu, o którym mowa w ust. 2, wskazuje się rozwiązania techniczne i organizacyjne zapewniające bezpieczeństwo, w szczególności w zakresie poufności i rozliczalności w odniesieniu do udostępnionych danych.

Art. 8. Do danych osobowych zgromadzonych w systemie zgłaszania stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2135 i 2281).

Art. 9. Komendant Główny Policji przekazuje ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw gospodarki, raz w roku, w terminie do dnia 1 marca za okres poprzedniego roku kalendarzowego raport zawierający:

- 1) informacje dotyczące zgłoszeń podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 i aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje uzyskane na podstawie prowadzonej przez krajowy punkt kontaktowy ewidencji takich zgłoszeń;
- 2) informacje i wnioski dotyczące funkcjonowania krajowego punktu kontaktowego i systemu zgłaszania.

Rozdział 3

Przepisy karne

Art. 10. Kto udostępni prekursor materiałów wybuchowych podlegający ograniczeniom przeciętnemu użytkownikowi,

podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo karze pozbawienia wolności do lat 2.

Art. 11. Przeciętny użytkownik, który, wbrew przepisom rozporządzenia (UE) nr 98/2013, wprowadza, posiada lub używa prekursor materiałów wybuchowych podlegający ograniczeniom,

podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo karze pozbawienia wolności do lat 2.

Art. 12. 1. Kto zaniecha zgłoszenia podejrzanej transakcji, próby dokonania takiej transakcji, zniknięcia lub kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje,

podlega grzywnie albo karze ograniczenia wolności.

2. Tej samej karze podlega także ten, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1 działając w imieniu lub w interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej.

Rozdział 4

Zmiany w przepisach obowiązujących i przepis końcowy

Art. 13. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.⁴⁾) w art. 145j:

- 1) w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:
„6) krajowego punktu kontaktowego, o którym mowa w art. 9 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 98/2013”.”;
- 2) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:
„5a. Do zadań krajowego punktu kontaktowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 6, należy:
 - 1) obsługa ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, o którym mowa w rozdziale 2 ustawy z dnia ... o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych (Dz. U. poz. ...);
 - 2) zapewnienie odbierania połączeń telefonicznych oraz obsługa adresu poczty elektronicznej na potrzeby zgłaszania podejrzanych transakcji, o których mowa w pkt 1;
 - 3) prowadzenie ewidencji zgłoszeń podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje;
 - 4) korzystanie z systemu wczesnego ostrzegania Europolu w celu ułatwienia wykrywania sprawców przestępstw i ostrzeganie właściwych organów w innych

⁴⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023 i 2281.

- państwach członkowskich Unii Europejskiej przed możliwymi zagrożeniami wynikającymi z możliwości użycia substancji, o których mowa w pkt 3, do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych;
- 5) upowszechnianie wytycznych, o których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 98/2013, w ramach współpracy między właściwymi organami i podmiotami gospodarczymi;
 - 6) wymiana informacji z właściwymi krajowymi punktami kontaktowymi innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w szczególności przy wykorzystaniu urządzeń transmisji danych, do celów zapobiegania przestępstwom terrorystycznym.”.

Art. 14. W ustawie z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 2:
 - a) w pkt 4 lit. c otrzymuje brzmienie:

„c) przestępstw i wykroczeń pozostających w związku z przekraczaniem granicy państwowej lub przemieszczaniem przez granicę państwową towarów oraz wyrobów akcyzowych podlegających obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy, jak również przedmiotów określonych w przepisach o broni i amunicji, o materiałach wybuchowych, prekursorach materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom, o ochronie dóbr kultury, o narodowym zasobie archiwalnym, o przeciwdziałaniu narkomanii oraz o ewidencji ludności i dowodach osobistych,”,
 - b) pkt 13 otrzymuje brzmienie:

„13) zapobieganie przemieszczaniu, bez zezwolenia wymaganego w myśl odrębnych przepisów, przez granicę państwową środków odurzających i substancji psychotropowych oraz broni, amunicji, materiałów wybuchowych i prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom;”;
- 2) w art. 9e w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) pozostających w związku z przekraczaniem granicy państwowej lub przemieszczaniem przez granicę państwową towarów oraz wyrobów akcyzowych podlegających obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy, jak również

⁵⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1822 oraz z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1322, 1336, 1607, 1642, 1830, 1890, 2023 i 2281.

przedmiotów określonych w przepisach o broni i amunicji, o materiałach wybuchowych oraz o prekursorach materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom, a także o przeciwdziałaniu narkomanii;”;

3) w art. 9f w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) pozostające w związku z przemieszczaniem przez granicę państwową wyrobów akcyzowych podlegających obowiązkowi oznaczania znakami akcyzy, jak również przedmiotów określonych w przepisach o broni i amunicji, o materiałach wybuchowych oraz o prekursorach materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom, a także o przeciwdziałaniu narkomanii;”.

Art. 15. W ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 148, z późn. zm.⁶⁾) w art. 3 w ust. 1 po pkt 2f dodaje się pkt 2g w brzmieniu:

„2g) kontrola przestrzegania przez sprzedawców detalicznych i sprzedawców hurtowych przepisów art. 4 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1);”.

Art. 16. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 990, z późn. zm.⁷⁾) w art. 2 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4) rozpoznawanie, wykrywanie, zapobieganie i zwalczanie przestępstw i wykroczeń związanych z naruszeniem przepisów dotyczących wprowadzania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz wyprowadzania z jej terytorium towarów objętych ograniczeniami lub zakazami obrotu ze względu na bezpieczeństwo i porządek publiczny lub bezpieczeństwo międzynarodowe, w szczególności takich jak odpady, substancje chemiczne i ich mieszaniny, materiały jądrowe i promieniotwórcze, środki odurzające i substancje psychotropowe, broń, amunicja, materiały wybuchowe, prekursory materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom oraz towary i technologie o znaczeniu strategicznym;”.

Art. 17. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 11, który wchodzi w życie z dniem 3 marca 2016 r.

⁶⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2014 r. poz. 1101 oraz z 2015 r. poz. 277, 1069 i 1688.

⁷⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 1045, 1217, 1268, 1269, 1479, 1642, 1830, 1890 i 2023.

UZASADNIENIE

Projektowana ustawa o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych wprowadza do polskiego porządku prawnego zharmonizowane przepisy ograniczające dostęp osób fizycznych (przeciętnych użytkowników) do wybranych substancji chemicznych wysokiego ryzyka w stężeniach, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych i wykorzystywania ich do przeprowadzania ataków terrorystycznych. Ponadto projektowana ustawa wprowadza uregulowania umożliwiające monitorowanie i kontrolę wykonywania postanowień rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 98/2013”.

Celem projektu ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych jest stosowanie przepisów rozporządzenia (UE) nr 98/2013. Wydanie przepisów krajowych będzie służyło określeniu właściwości organów krajowych odpowiedzialnych za wykonanie rozporządzenia (UE) nr 98/2013 oraz określeniu sankcji na wypadek naruszenia postanowień rozporządzenia (UE) nr 98/2013. Głównym celem rozporządzenia (UE) nr 98/2013 jest ograniczenie dostępu dla przeciętnych użytkowników do substancji i mieszanin, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych (wymienionych w załączniku I), oraz określenie innych substancji (wymienionych w załączniku II), które również mogą być użyte niezgodnie z przeznaczeniem, a które trudno kontrolować ze względu na szerokie zastosowanie w powszechnych produktach konsumenckich.

Tematyka, którą reguluje niniejszy projekt ustawy (dostępność prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom), obecnie nie jest objęta regulacją krajową. Przed wejściem w życie rozporządzenia (UE) nr 98/2013 udostępnianie prekursorów materiałów wybuchowych przeciętnym użytkownikom oraz ich posiadanie i używanie przez nich było nieuregulowane.

Z dniem 2 września 2014 r. na mocy rozporządzenia (UE) nr 98/2013 weszły w życie przepisy ograniczające dostęp przeciętnych użytkowników do prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom. Konieczne jest zatem niezwłoczne ustanowienie krajowego punktu kontaktowego z podaniem numeru telefonu i adresu poczty elektronicznej, wskazanie organów właściwych w zakresie kontroli i nadzoru nad przestrzeganiem przepisów rozporządzenia (UE) nr 98/2013 oraz ustalenie sankcji za

nieprzestrzeganie tych przepisów, a także wprowadzenie uregulowań umożliwiających monitorowanie i kontrolę wykonywania postanowień rozporządzenia w celu podniesienia poziomu bezpieczeństwa publicznego.

Projekt ustawy tworzy i określa zasady funkcjonowania ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, zwanego dalej „systemem zgłaszania”. Komendant Główny Policji prowadzi system zgłaszania i wykonuje zadania krajowego punktu kontaktowego, zgodnie z wprowadzonymi w art. 13 projektu zmianami do ustawy z dnia 6 lipca 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.) rozszerzającymi zakres jego działania.

Zgodnie z przyjętym Stanowiskiem Rzeczypospolitej Polskiej do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 krajowy punkt kontaktowy powinien funkcjonować w strukturach Komendy Głównej Policji z uwagi na zakres zadań wymienionych w art. 1 ust. 2 ustawy o Policji oraz zakres uprawnień Policji określony w rozdziale 3 ustawy o Policji i być prowadzony przez Komendanta Głównego Policji. Krajowy punkt kontaktowy w ramach współpracy między właściwymi organami i podmiotami gospodarczymi będzie upowszechniał wytyczne Komisji Europejskiej i Stałego Komitetu ds. Prekursorów dotyczące rozporządzenia (UE) nr 98/2013. Na potrzeby funkcjonowania systemu zgłaszania, uruchomiona zostanie całodobowa linia telefoniczna oraz adres poczty elektronicznej. Komendant Główny Policji będzie prowadził ewidencję zgłoszeń podejrzanych transakcji, prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży. Tak jak w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej, zgodnie z motywem 22 preambuły do rozporządzenia (UE) nr 98/2013, aby ułatwić wykrywanie sprawców i ostrzeżenie właściwych organów przed możliwymi zagrożeniami, krajowy punkt kontaktowy w indywidualnych przypadkach będzie korzystał z systemu wczesnego ostrzeżenia Europolu.

Projekt ustawy umożliwia wymianę informacji między krajowymi punktami kontaktowymi państw członkowskich z uwagi na możliwość transgranicznego przemieszczania prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom, jeśli istnieją uzasadnione obawy, że mogą one być użyte niezgodnie z prawem.

W związku z powyższym w art. 13 projektu ustawy przewidziano stosowną nowelizację art. 145j ustawy o Policji. Informacje zgromadzone w systemie zgłaszania będą udostępniane na pisemny zawierający uzasadnienie wniosek służbom wymienionym w art. 7 projektowanej ustawy, o ile są one niezbędne do realizacji ich ustawowych zadań. Pozwoli to na współpracę wymienionych organów z krajowym punktem kontaktowym w celu ochrony bezpieczeństwa publicznego. Nie ma potrzeby zmiany ustaw dotyczących następujących służb: Żandarmerii Wojskowej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu oraz Służb Wywiadu i Kontrwywiadu Wojskowego, gdyż udostępniane dane i informacje muszą służyć realizacji ich ustawowych zadań bez nakładania dodatkowych obowiązków. W przypadku Policji, Inspekcji Handlowej, Straży Granicznej i Służby Celnej konieczne jest wprowadzenie odpowiednich zmian w ustawach dotyczących tych służb w celu:

- wykonywania zadań krajowego punktu kontaktowego,
- wypełniania zadań w sprawach kontroli podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie udostępniania prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom oraz w sprawie kontroli przeciętnych użytkowników w zakresie posiadania i używania prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom,
- wypełniania zadań organów i jednostek właściwych w sprawach kontroli przejść granicznych pod kątem przywozu i wywozu prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom.

Dane osobowe zgromadzone w systemie zgłaszania, zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2135 i 2281), mogą być przechowywane przez 2 lata. Taki, a nie dłuższy okres retencji zapewnia także zgodność z Konstytucją RP. Dane uzyskane przez podmioty wymienione w art. 7 projektowanej ustawy mogą być przez nie przechowywane przez okres dłuższy, zgodnie z ustalonymi dla nich zasadami, jeżeli podejrzenia znajdują potwierdzenie.

Ponadto, zgodnie z art. 9 projektowanej ustawy, Komendant Główny Policji będzie miał obowiązek sporządzać roczny raport dotyczący funkcjonowania krajowego punktu kontaktowego i ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 i aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin i substancji zawierających te substancje

uzyskane na podstawie prowadzonej przez krajowy punkt kontaktowy ewidencji takich zgłoszeń. Raport ten będzie przekazywany ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych, który sprawuje nadzór nad Komendantem Głównym Policji i którego przedstawiciele powinni uczestniczyć w pracach Komitetu ds. Prekursorów w Komisji Europejskiej, a także do wiadomości ministrowi właściwemu do spraw gospodarki. Informacje zawarte w raporcie będą służyły określeniu stanu bezpieczeństwa publicznego.

Znaczne ilości w rozumieniu projektowanej ustawy oznaczają takie ilości, które z powodzeniem mogą być wykorzystane do wytwarzania materiałów wybuchowych zagrażających bezpieczeństwu publicznemu. Zgodnie z Wytycznymi Komisji Europejskiej i Stałego Komitetu ds. Prekursorów dotyczącymi rozporządzenia (UE) nr 98/2013 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (wersja ostateczna z dnia 20 stycznia 2014 r.) zgłoszenia podejrzanych transakcji obejmują ilości, które wydadzą się podejrzone dokonującym transakcje: zależą one m.in. od rodzaju substancji, warunków transakcji, pory roku (np. sprzedaż azotanu amonu latem/wczesną zimą), rodzaju klienta (mała/duża firma), a także regionu kraju. W związku z tym, nie można określić ich wartości granicznych.

Zgodnie z przepisami przejściowymi zawartymi w art. 16 rozporządzenia (UE) nr 98/2013 posiadanie i używanie przez przeciętnych użytkowników prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom jest dozwolone do dnia 2 marca 2016 r. Przeciętny użytkownik od dnia 2 września 2014 r. nie może nabywać prekursorów materiałów wybuchowych. Projektowana ustawa określa, że przeciętni użytkownicy nie będą mieć możliwości nabywania, wprowadzania, posiadania ani użycia prekursorów materiałów wybuchowych w stężeniach powyżej stężeń granicznych określonych w załączniku do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 od dnia 3 marca 2016 r.

Należy podkreślić, że przeciętni użytkownicy, którzy na mocy rozporządzenia (UE) nr 98/2013 z dniem 3 marca 2016 r. nie będą mogli posiadać ani używać prekursorów materiałów wybuchowych, będą mogli unieszkodliwić posiadane przez siebie substancje i mieszaniny podlegające restrykcjom, korzystając z usług wyspecjalizowanych firm, trudniących się utylizacją odpadów niebezpiecznych (kod 16 05 06* – Chemikalia laboratoryjne i analityczne). Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, obecnie w Polsce znajduje się 36 podmiotów posiadających zezwolenie na unieszkodliwianie odpadów o ww. kodzie.

Niezależnie od powyższego państwa członkowskie mogą zgodnie z art. 4 rozporządzenia (UE) nr 98/2013 utrzymywać lub ustanowić system pozwoleń bądź system rejestracji zezwalający na udostępnianie przeciętnym użytkownikom, posiadanie lub używanie przez nich prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom pod warunkami określonymi w rozporządzeniu. Należy zauważyć, że system rejestracji nabywania przez przeciętnych użytkowników wybranych substancji byłby dodatkowym obciążeniem dla przedsiębiorców i nie zapewniłby odpowiedniej kontroli przez organy państwowe. W przypadku systemu pozwoleń – decyzja o ustanowieniu takiego systemu również wydaje się nie być zasadna. Nieskorzystanie z tego odstępstwa pozwoli na lepszą kontrolę i nadzór nad substancjami wysokostężonymi i wpłynie na poprawę bezpieczeństwa publicznego. Ponadto, podczas gdy z systemu pozwoleń korzystałaby prawdopodobnie niewielka grupa osób fizycznych (hobbystów – np. modelarzy), generowałby on dodatkowe koszty dla budżetu państwa. Powszechnie dostępne wyroby zawierają substancje w stężeniach poniżej określonych w załączniku I, stąd nie ma potrzeby ustanawiania systemu pozwoleń. System pozwoleń dotyczyłby co do zasady niestandardowych zastosowań (o podwyższonym stężeniu).

W kilku krajach członkowskich (np. Irlandia, Portugalia, Dania) istnieją krajowe środki ograniczające lub zakazujące udostępnianie, posiadanie i używanie określonych substancji lub mieszanin ze względu na możliwość użycia ich do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych. Niemniej jednak nie zwalnia to ich od dostosowania regulacji krajowych do postanowień rozporządzenia (UE) nr 98/2013. Na posiedzeniu Stałego Komitetu ds. Prekursorów 16 krajów przekazało deklaracje dotyczące planowanych rozwiązań: 5 państw (tj. Belgia, Bułgaria, Łotwa, Włochy i Norwegia) nie skorzysta ani z systemu pozwoleń, ani z systemu rejestracji; 2 państwa (tj. Austria i Litwa) nie skorzystają z systemu pozwoleń, ale zapewnią funkcjonowanie systemu rejestracji; 7 państw (tj. Cypr, Dania, Finlandia, Holandia, Portugalia, Szwecja i Wielka Brytania) wprowadzi system pozwoleń, ale zrezygnuje z systemu rejestracji; 2 państwa (tj. Hiszpania i Czechy) zamierzają skorzystać z obu systemów.

Projekt ustawy w swoim zakresie wprowadza sankcje za naruszenie przepisów dotyczących udostępniania, wprowadzania, posiadania i używania substancji i mieszanin, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych, a także przepisy dotyczące obowiązku zgłaszania podejrzanych transakcji w ramach całego łańcucha dostaw. Zgodnie z art. 11 rozporządzenia (UE) nr 98/2013 państwa członkowskie zostały zobowiązane do

określenia sankcji, które będą stosowane w przypadkach naruszeń przepisów wspólnotowych oraz krajowych. Kary powinny być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające.

Za udostępnienie prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom przeciętnym użytkownikom, a także za ich wprowadzanie, posiadanie lub używanie przez przeciętnych użytkowników, wbrew przepisom rozporządzenia (UE) nr 98/2013, będą nakładane kary grzywny, ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 2. Niezgłoszenie niezwłocznie podejrzanej transakcji lub próby jej dokonania, zniknięcia lub kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, podlega grzywnie albo karze ograniczenia wolności.

Kontrolę przestrzegania przepisów projektowanej ustawy oraz przepisów rozporządzenia (UE) nr 98/2013 sprawować będą, zgodnie ze swoją właściwością, organy Inspekcji Handlowej (UOKiK), Policji (MSWiA), Straży Granicznej, Służby Celnej (MF), oraz Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Nadzór ww. podmioty będą sprawowały na zasadach i w trybie określonym w odrębnych przepisach zgodnie z posiadanymi uprawnieniami w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań.

W zakresie sprawowanej kontroli, stosownie do zmian przewidzianych w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 148, z późn. zm.) – art. 15 projektowanej ustawy, organy Inspekcji Handlowej zostaną zobowiązane do przeprowadzania kontroli podmiotów gospodarczych udostępniających prekursory materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom, tj. sprawdzeniu, czy podmioty te nie udostępniają prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom przeciętnym użytkownikom.

Organy Inspekcji Handlowej będą właściwe w zakresie kontroli przestrzegania rozporządzenia (UE) nr 98/2013 przez podmioty gospodarcze wprowadzające do obrotu prekursory materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom w odniesieniu do sprzedawców detalicznych i hurtowych. Ponadto należy zauważyć, że w art. 3 ustawy o Inspekcji Handlowej zostały nałożone na jej organy obowiązki dotyczące kontroli sprzedawców hurtowych i detalicznych, również w odniesieniu do substancji i mieszanin chemicznych. W związku z tym zasadne, jest rozszerzenie zakresu zadań o kontrolę nad

sprzedawcami również w zakresie prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom.

W art. 14 projektu ustawy została wprowadzona zmiana przepisów ustawy z dnia 12 października 1990 r. o Straży Granicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1402, z późn. zm.), która reguluje możliwość reagowania w przypadku przestępstw i wykroczeń związanych z przemieszczeniem prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom.

W art. 16 projektu ustawy została wprowadzona zmiana przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 990, z późn. zm.). W zakresie sprawowanej kontroli, organy Służby Celnej, mając na względzie cel powołania Służby Celnej, zgodnie z art. 1 ustawy o Służbie Celnej, a mianowicie „zapewnienie ochrony i bezpieczeństwa obszaru celnego Unii Europejskiej, w tym zgodności z prawem przywozu towarów na ten obszar oraz wywozu towarów z tego obszaru [...]”, zostaną zobowiązane do przeprowadzania kontroli podczas próby bezprawnego przywozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej lub wywozu z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom.

Mając na względzie pilną potrzebę zapewnienia stosowania postanowień rozporządzenia (UE) nr 98/2013 niezbędne jest jak najszybsze wejście w życie projektowanej ustawy. Uzasadnia to skrócenie 90-dniowego *vacatio legis* do 30-dniowego i odstępnie od wynikającej z postanowień uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205) zasady ustalania na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca daty wejścia w życie przepisów określających warunki prowadzenia działalności gospodarczej. Wyjątkiem jest art. 11 projektu ustawy, który wchodzi w życie z dniem 3 marca 2016 r., zgodnie z przepisami przejściowymi do rozporządzenia (UE) nr 98/2013.

Projekt ustawy nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190

Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.).

Z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Gospodarki, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt ustawy jest zgodny z przepisami prawa Unii Europejskiej.

<p>Nazwa projektu o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju we współpracy z Ministerstwem Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jadwiga Emilewicz, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Zabadala, tel.: 22 693 50 62, e-mail: piotr.zabadala@mg.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 15 stycznia 2016 r.</p> <p>Źródło: Rozporządzenie (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1)</p> <p>Nr w wykazie prac: UC24</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowana ustawa służy stosowaniu rozporządzenia (UE) nr 98/2013. Z dniem 2 września 2014 r., na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych weszły w życie przepisy ograniczające dostęp osób fizycznych (przeciętnych użytkowników) do prekursorów materiałów wybuchowych w stężeniach wyższych niż wskazane w załączniku I do rozporządzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Niezwłoczne dostosowanie prawa krajowego do prawa unijnego poprzez ustanowienie krajowych przepisów uzupełniających rozporządzenie (UE) nr 98/2013.

Uregulowania w przepisach krajowych wymagają kwestie w zakresie:

- 1) utworzenia ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży, w którego skład wchodzi krajowy punkt kontaktowy;
- 2) ustalenia zadań organów i jednostek właściwych w sprawach kontroli podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie udostępniania prekursorów materiałów wybuchowych oraz w sprawie kontroli przeciętnych użytkowników w zakresie posiadania i używania prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom;
- 3) ustalenia zadań organów i jednostek właściwych w sprawach kontroli przejść granicznych pod kątem wprowadzania prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) ustalenia sankcji za naruszenie przepisów dotyczących udostępniania, wprowadzania, posiadania i używania substancji i mieszanin, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych, oraz przepisów dotyczących obowiązku zgłaszania podejrzanych transakcji w ramach całego łańcucha dostaw.

Oczekiwany efekt będzie zwiększenie bezpieczeństwa publicznego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W kilku krajach członkowskich (np. Irlandia, Portugalia, Dania) istnieją krajowe środki ograniczające lub zakazujące udostępnianie, posiadanie i używanie określonych substancji lub mieszanin ze względu na możliwość użycia ich do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych. Niemniej jednak nie zwalnia to ich od dostosowania regulacji krajowych do postanowień rozporządzenia (UE) nr 98/2013. Na ostatnim posiedzeniu Stałego Komitetu ds. Prekursorów, 16 krajów przekazało deklaracje dotyczące planowanych rozwiązań: 5 państw (tj. Belgia, Bułgaria, Łotwa, Włochy i Norwegia) nie skorzysta ani z systemu pozwoleń, ani z systemu rejestracji; 2 państwa (tj. Austria i

Litwa) nie skorzystają z systemu pozwoleń, ale zapewnią funkcjonowanie systemu rejestracji; 7 państw (tj. Cypr, Dania, Finlandia, Holandia, Portugalia, Szwecja i Wielka Brytania) wprowadzą system pozwoleń, ale zrezygnuje z systemu rejestracji; 2 państwa (tj. Hiszpania i Czechy) zamierzają skorzystać z obu systemów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty gospodarcze udostępniające przeciętnym użytkownikom substancje/mieszanki zawierające substancje wymienione w rozporządzeniu nr (UE) 98/2013 (w tym sklepy małe i średnie, stacje benzynowe, supermarkety, hipermarkety, kioski, a także sklepy z odczynnikami chemicznymi)	Ok. 140 000	Polska Izba Handlu	Umożliwienie spełnienia obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) nr 98/2013 ciążących na podmiotach gospodarczych, w szczególności w odniesieniu do zgłaszania podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży; ustalenie sankcji za złamanie postanowień przedmiotowego rozporządzenia; dopełnienie obowiązków związanych z systemem pozwoleń i rejestracji
Producenci podstawowych chemikaliów, nawozów azotowych, tworzyw sztucznych, detergentów, środków myjących i czyszczących, wyrobów kosmetycznych	Ok. 300	Dane z bazy MG Insigos	Umożliwienie spełnienia obowiązków wynikających z rozporządzenia (UE) nr 98/2013 ciążących na podmiotach gospodarczych, w szczególności w odniesieniu do zgłaszania podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży; ustalenie sankcji za złamanie postanowień przedmiotowego rozporządzenia
Jednostka organizacyjna podległa Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji – Komenda Główna Policji w Warszawie	1	MSWiA	Utworzenie i obsługa krajowego punktu kontaktowego;
Organy Inspekcji Handlowej	50	UOKiK	Zwiększenie zakresu obowiązków o czynności kontrolne w odniesieniu do handlu hurtowego i detalicznego

Izby celne	16	MF	Zwiększenie zakresu obowiązków o czynności kontrolne w odniesieniu do wwozu na teren Polski prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom
Organy Straży Granicznej	9	SG	Zwiększenie zakresu obowiązków o czynności kontrolne w odniesieniu do przestępstw i wykroczeń związanych z przemieszczaniem przez granicę państwową prekursorów materiałów wybuchowych
Organy Policji	17	MSWiA	Zwiększenie zakresu obowiązków o czynności kontrolne w odniesieniu do przeciętnych użytkowników

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy w celu konsultacji został opublikowany na stronach RCL w ramach Rządowego Procesu Legislacyjnego oraz na platformie konsultacji on-line (www.konsultacje.gov.pl). Konsultacje trwały od 18 maja do 18 czerwca 2015 r.

Większość ze zgłoszonych uwag o charakterze prawno-legislacyjnym, merytorycznym, jak i redakcyjnym została uwzględniona.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2013 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0,4 42	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	4,162
budżet państwa	0,4 42	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	4,162
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem (ujemne)	0,4 42	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	4,162
budżet państwa (saldo ujemne)	0,4 42	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	0,3 72	4,162

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Wejście w życie projektowanej ustawy pociągnie za sobą konieczność zwiększenia wydatków budżetu państwa w związku z wydatkami związanymi z utworzeniem i prowadzeniem krajowego punktu kontaktowego. Wydatki te będą pokryte ze środków ministra właściwego do spraw wewnętrznych.</p> <p>Wejście w życie projektowanej ustawy nie przyczyni się do zwiększenia dochodów budżetu państwa, JST oraz pozostałych jednostek administracji.</p> <p>Wobec powyższego saldo dochodów/wydatków będzie ujemne i wyniesie ok. 416 tys. zł rocznie (4,162 mln zł w okresie 10 lat).</p>											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Krajowy punkt kontaktowy będzie mieścił się w Komendzie Głównej Policji. Przewiduje się utworzenie dodatkowych etatów. Wydatki zostaną poniesione na wynagrodzenia, opłacenie powierzchni biurowej, przygotowanie stanowiska pracy, podłączenie do sieci, zakup oprogramowania, utworzenie bazy danych zgłoszeń podejrzanych transakcji, kradzieży i zniknięć. Należy również przewidzieć także opłacenie udziału pracowników w delegacjach i szkoleniach. Łączne koszty utrzymania k.p.k: 372 tys. zł rocznie + 70 tys. zł kosztów poniesionych jednorazowo wraz z utworzeniem punktu.</p>											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2013 r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor mikroprzedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-				
	sektor małych przedsiębiorstw											
	sektor średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-				
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nieokreślony										
	sektor mikroprzedsiębiorstw	Nieokreślony										
	sektor małych przedsiębiorstw	Nieokreślony										
	sektor średnich przedsiębiorstw	Nieokreślony										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zwiększenie bezpieczeństwa obywateli.										
Niemierzalne	Nie dotyczy											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wpływ proponowanych zmian w przepisach na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość będzie znikomy, a ponadto niemożliwy do zwymiarowania. Dodatkowe koszty trudne do oszacowania, ze względu na brak danych na temat skali stosowania substancji w zawyżonych stężeniach przez przeciętnych użytkowników.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz:</p> <p>Projektowana ustawa nakłada na podmioty gospodarcze sankcje i kary za niezgłaszanie do punktu kontaktowego podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży – obowiązek ten wynika jednak z przepisów UE (dostosowanie do przepisów rozporządzenia UE). Powołanie punktu kontaktowego ma na celu ułatwienie spełnienia tego obowiązku przez przedsiębiorców. Projekt nie nakłada obowiązków ponad te wynikające ze zobowiązań UE.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Ustawa nie będzie miała wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input checked="" type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Działania zmierzające do wzmocnienia bezpieczeństwa publicznego. W Polsce brak jest danych dotyczących domowej produkcji materiałów wybuchowych z prekursorów.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
<p>Stosowanie przepisów ustawy planowane jest w 2016 r. z wyjątkiem przepisu art. 11, który będzie obowiązywał od dnia 3 marca 2016 r. zgodnie z przepisami przejściowymi rozporządzenia (UE) nr 98/2013.</p> <p>Prekursory materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom zakupione przez przeciętnych użytkowników przed dniem 2 września 2014 r. mogą pozostawać w ich posiadaniu do dnia 2 marca 2016 r.</p>		

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Proponowane w projekcie ustawy rozwiązania wynikają z konieczności stosowania rozporządzenia (UE) nr 98/2013. W związku z tym Komisja Europejska zapowiada, iż po pewnym czasie (w tej chwili jeszcze nieokreślonym) zwróci się do państw członkowskich o informacje na temat efektów funkcjonowania tych przepisów, sporządzone w oparciu o wskazane przez Komisję kryteria. Nadzór nad stosowaniem rozporządzenia będzie mierzony poprzez liczbę rocznych zgłoszeń podejrzanych transakcji, zniknięć i kradzieży; liczbę i skutki kontroli przeprowadzonych w podmiotach gospodarczych udostępniających prekursorzy, o których mowa w rozporządzeniu (UE) nr 98/2013.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych.

Raport z konsultacji publicznych oraz opiniowania projektu ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) z chwilą skierowania projektu ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych, ww. projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Gospodarki oraz na platformie konsultacji on-line (www.konsultacje.gov.pl).

Jednocześnie zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W trybie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa żaden z podmiotów nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

Projekt ustawy został przekazany do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167), ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. Nr 55, poz. 235, z późn. zm.) do następujących podmiotów: Centralny Instytut Ochrony Pracy, Federacja Związków Zawodowych Przemysłu Chemicznego, Forum Związków Zawodowych, Fundacja PlasticsEurope Polska, Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa, Instytut Badań Rynku, Konsumpcji i Koniunktur, Instytut Chemii Nieorganicznej, Instytut Chemii Przemysłowej, Instytut Ciężkiej Syntezy Organicznej, Instytut Ekologii Terenów Uprzemysłowionych, Instytut Inżynierii Materiałów Polimerowych i Barwników, Instytut Nawozów Sztucznych, Instytut Ochrony Środowiska, Instytut Przemysłu Organicznego, Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie, Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska, Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych, Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, Konfederacja Pracodawców Polskich, Kongregacja Przemysłowo-Handlowa, Krajowe Forum Chłodnictwa Związek Pracodawców, Krajowa Izba Gospodarcza, Naczelna Organizacja Techniczna, Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług, Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Pracowników Służby BHP, Polfarmed – Polska Izba Przemysłu Farmaceutycznego i Wyrobów Medycznych, Polska Agencja Informacji i Inwestycji Zagranicznych S.A., Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Polska Federacja Producentów Żywności, Polska Izba Handlu, Polska Izba Paliw Płynnych, Polska Izba Przemysłowo-Handlowa Budownictwa, Polska Izba

Przemysłu Chemicznego, Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego, Polski Komitet Normalizacyjny, Polski Związek Pracodawców Prywatnych Branży Kosmetycznej, Polski Związek Pracodawców Przemysłu Farmaceutycznego, Polski Związek Przemysłu Kosmetycznego, Polski Związek Przetwórców Tworzyw Sztucznych, Polskie Centrum Akredytacji, Polskie Stowarzyszenie Producentów Kosmetyków i Środków Czystości, Polskie Stowarzyszenie Przetwórców Tworzyw Sztucznych, Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych LEWIATAN, Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, Stowarzyszenie Elektryków Polskich, Stowarzyszenie Papierników Polskich, Stowarzyszenie Polska Wódka, Stowarzyszenie Producentów Cementu, Stowarzyszenie Przemysłu Wapienniczego, Związek Pracodawców „Polskie Szkło”, Związek Rzemiosła Polskiego. W zakresie konsultacji społecznych zgłoszono uwagi o charakterze merytorycznym i redakcyjnym, które zostały uwzględnione.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami na projektem rozporządzenia w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Projekt ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, zgodnie z opinią wyrażoną przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej w piśmie z dnia 15 grudnia 2015r.

Projekt rozporządzenia nie był uzgadniany z organami oraz instytucjami UE.

Tabela zgodności

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) NR 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych			Projekt ustawy o prekursorach materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniu	
Jedn. redakcyjna	Treść przepisu UE	Konieczność wdrożenia T/N	Jedn. redakcyjna	Treść przepisu projektu ustawy
Artykuł 3 Definicje	Do celów niniejszego rozporządzenia stosuje się następujące definicje: 1) „substancja” oznacza substancję w rozumieniu pkt 1 art. 3 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006; 2) „mieszanina” oznacza mieszaninę w rozumieniu pkt 2 art. 3 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006; 3) „wyrób” oznacza wyrób w rozumieniu pkt 3 art. 3 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006; 4) „udostępnianie” oznacza dostarczanie, za opłatą lub bezpłatnie; 5) „wprowadzanie” oznacza akt wprowadzenia substancji na terytorium danego państwa członkowskiego z innego państwa członkowskiego lub z państwa trzeciego; 6) „używanie” oznacza każde przetwarzanie, opracowanie, przechowywanie, obrabianie lub mieszanie substancji, w tym wytwarzanie wyrobów lub inne wykorzystywanie; 7) „przeciętny użytkownik” oznacza każdą osobę fizyczną działającą w celach nie związanych z jej działalnością handlową, gospodarczą lub zawodową; 8) „podejrzana transakcja” oznacza każdą transakcję dotyczącą substancji wymienionych w załącznikach – lub mieszanin lub substancji zawierających te substancje – w tym transakcje obejmujące użytkowników zawodowych, w przypadku gdy są uzasadnione powody, by podejrzewać, że dana substancja lub mieszanina jest przeznaczona do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych,	T	Rozdział 1 Przepisy ogólne Artykuł 2	Ilekczo w ustawie jest mowa o: 1) substancjach - rozumie się przez to substancje, o których mowa w art. 3 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1907/2006 z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniającego dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (Dz. Urz. UE L 396 z 30.12.2006, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem WE nr 1907/2006”; 2) mieszaninach - rozumie się przez to mieszaniny lub roztwory, o których mowa w art. 3 pkt 2 rozporządzenia WE nr 1907/2006; 3) udostępnianiu - rozumie się przez to czynność, o której mowa w art. 3 pkt 4 rozporządzenia (UE) nr 98/2013; 4) wprowadzaniu - rozumie się przez to czynność, o której mowa w art. 3 pkt 5 rozporządzenia (UE) nr 98/2013; 5) używaniu - rozumie się przez to czynność, o której mowa w art. 3 pkt 6 rozporządzenia (UE) nr 98/2013; 6) przeciętnym użytkownikiem - rozumie się przez to każdą osobę fizyczną, o której mowa w art. 3 pkt 7 rozporządzenia (UE) nr 98/2013; 7) podejrzanego transakcji - rozumie się przez to każdą transakcję, o której mowa w art. 3 pkt 8

	<p>9) „podmiot gospodarczy” oznacza każdą osobę fizyczną lub prawną lub podmiot publiczny albo grupę takich osób lub organów, które dostarczają produkty lub świadczą usługi na rynku;</p> <p>10) „prekursor materiałów wybuchowych podlegający ograniczeniom” oznacza substancję wymienioną w załączniku I, w stężeniu wyższym niż odpowiadające określone w nim stężeniu granicznemu i obejmuje mieszaninę lub inną substancję, która zawiera taką wymienioną substancję w stężeniu wyższym niż odpowiadające stężenie graniczne.</p>			<p>rozporządzenia (UE) nr 98/2013;</p> <p>8) podmiocie gospodarczym - rozumie się przez to każdą osobę fizyczną lub prawną lub podmiot publiczny albo grupę takich osób lub organów, o których mowa w art. 3 pkt 9 rozporządzenia (UE) nr 98/2013;</p> <p>9) prekursorze materiałów wybuchowych podlegającym ograniczeniom - rozumie się przez to substancję, o której mowa w art. 3 pkt 10 rozporządzenia (UE) nr 98/2013.</p>
<p>Artykuł 9 Zgłaszanie podejrzanych transakcji, zniknięcia i kradzieży</p>	<p>1. Podejrzane transakcje dotyczące substancji wymienionych w załącznikach – lub dotyczące mieszanin lub substancji zawierających te substancje – podlegają zgłoszeniu zgodnie z niniejszym artykułem.PL L 39/6 Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej 9.2.2013.</p> <p>2. Każde państwo członkowskie ustanawia jeden krajowy punkt kontaktowy lub większą ich liczbę, wyraźnie podając ich numery telefonu i adresy poczty elektronicznej na potrzeby zgłaszania podejrzanych transakcji.</p> <p>3. Podmioty gospodarcze mogą zastrzec sobie prawo do odmowy podejrzanej transakcji oraz dokonują zgłoszenia transakcji lub próby dokonania transakcji bez zbędnej zwłoki, obejmującego w miarę możliwości informacje o tożsamości klienta, krajowemu punktowi kontaktowemu państwa członkowskiego, w którym transakcja została dokonana lub próbowano jej dokonać, jeśli mają uzasadnione powody, by sądzić, że proponowana transakcja dotycząca co najmniej jednej substancji wymienionej w załącznikach, lub dotycząca mieszaniny lub substancji zawierającej tę substancję, jest podejrzaną transakcją, biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności, a w szczególności w przypadku gdy potencjalny klient:</p> <p>a) wydaje się niepewny, jak użyje substancji lub</p>		<p>Rozdział 1 Przepisy ogólne</p> <p>Artykuł 3</p> <p>Rozdział 2 Ogólnopolski system zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży</p> <p>Artykuł 4 Artykuł 5 Artykuł 6 Artykuł 7</p> <p>Rozdział 4 Przepisy zmieniające i końcowe Artykuł 12</p>	<p>Art. 3. Zgłoszenia podejrzanej transakcji lub próby dokonania takiej transakcji, zniknięć lub kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, dokonuje się niezwłocznie.</p> <p>Art. 4. 1. Tworzy się ogólnopolski system zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, zwany dalej „systemem zgłaszania”.</p> <p>2. System zgłaszania prowadzi Komendant Główny Policji w systemie teleinformatycznym.</p> <p>3. Administratorem danych i informacji zgromadzonych w systemie zgłaszania jest Komendant Główny Policji.</p> <p>4. Komendant Główny Policji podaje do wiadomości publicznej, w tym w Biuletynie Informacji Publicznych, numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej krajowego punktu kontaktowego, o</p>

	<p>mieszaniny;</p> <p>b) wydaje się niezaznajomiony z zamierzonym użyciem substancji lub mieszaniny lub nie może go w wiarygodny sposób wyjaśnić;</p> <p>c) zamierza nabyć substancje w ilości, kombinacjach lub stężeniach nietypowych dla użytku własnego;</p> <p>d) nie chce potwierdzić swojej tożsamości lub podać miejsca zamieszkania; lub</p> <p>e) nalega na skorzystanie z nietypowych metod płatności, w tym płatności dużą ilością gotówki.</p> <p>4. Podmioty gospodarcze zgłaszają także zniknięcia i kradzieże znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach – oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje – krajowemu punktowi kontaktowemu państwa członkowskiego, w którym zniknięcie lub kradzież miały miejsce.</p>			<p>którym mowa w art. 145j ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.¹⁾).</p> <p>Art. 5. 1. W systemie zgłaszania gromadzi się:</p> <p>1) dane o zgłaszającym:</p> <p>a) imię i nazwisko,</p> <p>b) nazwę i adres firmy,</p> <p>c) dane teleadresowe, jeżeli zostały podane;</p> <p>2) dane o zgłaszanym zdarzeniu:</p> <p>a) datę i miejsce wystąpienia zdarzenia,</p> <p>b) charakter zdarzenia (podejrzana transakcja, próba dokonania podejrzanej transakcji, zniknięcie, kradzież),</p> <p>c) informacje na temat substancji lub mieszaniny, której dotyczy zdarzenie (nazwa, stężenie, ilość);</p> <p>3) inne informacje mogące mieć istotny wpływ dla wyjaśnienia zdarzenia, w szczególności wszelkie dane dotyczące płatności;</p> <p>4) dane przekazane przez krajowe punkty kontaktowe państw członkowskich Unii Europejskiej.</p> <p>2. Dane gromadzone w systemie zgłaszania przechowuje się przez 2 lata od dnia dokonania zgłoszenia.</p> <p>Art. 6. W przypadku zgłoszenia podejrzanej transakcji lub próby dokonania podejrzanej transakcji przez przeciętnego użytkownika lub osobę działającą w imieniu podmiotu gospodarczego, zwanych dalej „klientem”, w systemie zgłaszania gromadzi się informacje niezbędne do ustalenia tożsamości klienta, o ile są one znane zgłaszającemu:</p> <p>1) imię i nazwisko klienta;</p> <p>2) adres zamieszkania klienta;</p> <p>3) rodzaj i numer dokumentu tożsamości, którym posługuje się klient;</p> <p>4) rysopis klienta, jego cechy charakterystyczne;</p> <p>5) miejsce nadania lub odbioru przesyłki wskazanej</p>
--	---	--	--	--

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 529, 1045, 1066, 1217, 1268, 1890, 2023 i 2281.

			<p>przez klienta;</p> <p>6) markę, kolor oraz numery rejestracyjne pojazdu, którym poruszał się klient;</p> <p>7) nazwę podmiotu gospodarczego w imieniu, którego działa klient;</p> <p>8) siedzibę podmiotu gospodarczego lub adres wykonywania działalności gospodarczej;</p> <p>9) przyczynę, dla której zgłaszający uznał transakcję lub jej próbę za podejrzaną.</p> <p>Art. 13. W ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2015 r. poz. 355, z późn. zm.), w art. 145j:</p> <p>1) w ust. 1 w pkt 5 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 6 w brzmieniu:</p> <p>„6) krajowego punktu kontaktowego, o którym mowa w art. 9 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych (Dz. Urz. UE L 39 z 09.02.2013, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem (UE) nr 98/2013.”;</p> <p>2) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:</p> <p>„5a. Do zadań krajowego punktu kontaktowego, o którym mowa w ust. 1 pkt 6, należy:</p> <p>1) obsługa ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, o którym mowa w rozdziale 2 ustawy z dnia o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych (Dz. U. poz. ...);</p> <p>2) zapewnienie odbierania połączeń telefonicznych oraz obsługa adresu poczty elektronicznej na potrzeby zgłaszania podejrzanych transakcji, o których mowa w pkt 1;</p>
--	--	--	---

				<p>3) prowadzenie ewidencji zgłoszeń podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje;</p> <p>4) korzystanie z systemu wczesnego ostrzegania Europolu w celu ułatwienia wykrywania sprawców przestępstw i ostrzeganie właściwych organów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej przed możliwymi zagrożeniami wynikającymi z możliwości użycia substancji, o których mowa w pkt 3, do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych;</p> <p>5) upowszechnianie wytycznych, o których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia, o którym mowa w pkt 6, w ramach współpracy między właściwymi organami i podmiotami gospodarczymi;</p> <p>6) wymiana informacji z właściwymi krajowymi punktami kontaktowymi innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w szczególności przy wykorzystaniu urządzeń transmisji danych, do celów zapobiegania przestępstwom terrorystycznym.”.</p>
Artykuł 10 Ochrona danych	Państwa członkowskie zapewniają, aby przetwarzanie danych osobowych prowadzone w związku z zastosowaniem niniejszego rozporządzenia było zgodne z dyrektywą 95/46/WE. W szczególności państwa członkowskie zapewniają, aby przetwarzanie danych osobowych niezbędnych do udzielenia pozwolenia na mocy art. 4 ust. 2 i 6 i art. 7 niniejszego rozporządzenia lub do rejestracji transakcji na mocy art. 4 ust. 3 i art. 8 i 17 niniejszego rozporządzenia oraz do zgłaszania podejrzanych transakcji na mocy art. 9 niniejszego rozporządzenia było zgodne z dyrektywą 95/46/WE.	T	Artykuł 8	Art. 8. Do danych osobowych zgromadzonych w systemie zgłaszania stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 2135 i 2281).
Artykuł 11 Sankcje	Państwa członkowskie ustanawiają przepisy dotyczące sankcji za naruszenie niniejszego	T	Rozdział 3 Przepisy karne	Art. 10. Kto udostępnia prekursor materiałów wybuchowych podlegający ograniczeniom

	rozporządzenia i podejmują wszelkie środki niezbędne do zapewnienia ich wykonania. Przewidziane sankcje są skuteczne, proporcjonalne i odstraszające.		Artykuł 10 Artykuł 11 Artykuł 12	przeciętnemu użytkownikowi podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo karze pozbawienia wolności do lat 2. Art. 11. Przeciętny użytkownik, który, wbrew przepisom rozporządzenia (UE) nr 98/2013, wprowadza, posiada lub używa prekursorów materiałów wybuchowych podlegający ograniczeniom, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo karze pozbawienia wolności do lat 2. Art. 12. 1. Kto zaniecha zgłoszenia podejranej transakcji, próby dokonania takiej transakcji, zniknięcia lub kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, podlega grzywnie albo karze ograniczenia wolności. 2. Tej samej karze podlega także ten, kto dopuszcza się czynu określonego w ust. 1 działając w imieniu lub w interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej.
Artykuł 16 Przepisy przejściowe	Posiadanie i używanie przez przeciętnych użytkowników prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom jest dozwolone do dnia 2 marca 2016 r.	T	Artykuł 17	Art. 17. Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 11, który wchodzi w życie z dniem 3 marca 2016 r.



KPRM

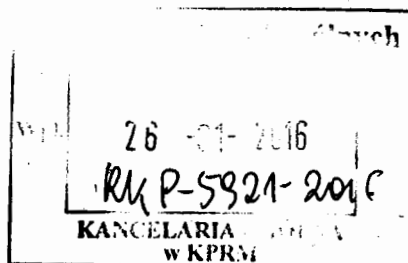


AAA102517

Warszawa, 22 stycznia 2016 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.126.2014/13/hm



dot.: RM-10-3-16 z 21.01.2016 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia

o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych, wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowna Pani Minister,

w związku z przedłożonym projektem ustawy pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie zwracam uwagę na konieczność pilnego przyjęcia projektu ze względu na pytania Komisji Europejskiej skierowane do RP w trybie EU-Pilot w sprawie wykonania rozporządzenia 98/2013 (sprawa 8024/15/HOME), poprzedzające wszczęcie postępowania formalnego. W odpowiedzi na pytania, pismem z dnia 13 stycznia 2016 r., Polska poinformowała Komisję Europejską, że projekt ustawy zostanie przyjęty przez Sejm w pierwszym kwartale 2016 r.

Do wiadomości:

Pan Mateusz Morawiecki
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Rozwoju

Z poważaniem

z up. Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Aleksander Stępkowski