

PROJEKT

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie dłuższego terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich  
lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2016 r.**

Na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 i z 2016 r. poz. 337) zarządza się, co następuje:

§ 1. W 2016 r. wnioski o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu składa się w terminie do dnia 15 czerwca.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 maja 2016 r.

**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).



## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 1551 i z 2016 r. poz. 337), w przypadku gdy Komisja Europejska, działając w trybie art. 78 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), upoważni Rzeczpospolitą Polską do przedłużenia terminu, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi może określić, w drodze rozporządzenia, dłuższy termin składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w danym roku, mając na względzie okoliczności, którymi kierowała się Komisja Europejska, upoważniająca do przedłużenia tego terminu, oraz umożliwienie otrzymania przez rolników należnych im płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu.

W związku z wprowadzeniem w 2015 r. nowego systemu wsparcia bezpośredniego jak i nowych działań obszarowych PROW 2014-2020, wnioski o płatności zawierają więcej elementów i są bardziej pracochłonne niż w poprzednich latach. W związku z tym w marcu br. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwrócił się do Komisarza ds. Rolnictwa i Rozwoju Obszarów Wiejskich z wnioskiem o wydłużenie terminu składania wniosków o przyznanie płatności w 2016 r. Dłuższy termin na składanie wniosków jest zgodny z oczekiwaniami polskich rolników, którzy będą mieli więcej czasu na ich wypełnienie.

Komisja Europejska zdecydowała o możliwości wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2016 r. i opracowała projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 809/2014 z dnia 17 lipca 2014 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności (Dz. Urz. UE L 227 z 31.07.2014, str. 69, z późn. zm.). W dniu 4 maja 2016 r. w procedurze pisemnej projekt rozporządzenia został przyjęty jednogłośnie. Ponieważ ostateczny termin składania wniosków (bez przedłużenia) upływa w dniu 16 maja 2016 r., konieczne jest podjęcie prac nad projektowanym rozporządzeniem w bardzo pilnym trybie – tak, aby wejście w życie projektowanej regulacji nastąpiło przed upływem tego terminu. Proponuje się zatem, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 15 maja 2016 r. Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego, jednocześnie wprowadza korzystne dla nich rozwiązanie, umożliwiające złożenie im wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu po upływie zasadniczego terminu składania tych wniosków. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o

działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Opracowano w  
Departamencie Płatności Bezpośrednich

*świdomski*  
*ML*  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

*Jowanna Czaplá*  
Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym:

*Mateusz F.*

POCZTA DYREKTORA DEPARTAMENTU  
PRAWNO-LEGISLACYJNEGO

*Janusz Gorzowski*

Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

*Grzegorz Wykowski*

Akceptował:

SEKRETARZ STANU

*Jacek Bogucki*

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia w sprawie terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich lub płatności niezwiązanej do tytoniu w 2016 roku</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Zarudzki</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28 kwietnia 2016 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac .....</b></p>
---	--

### OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>			
Przeciwdziałanie trudnościom związanym z naborem wniosków o przyznanie płatności.			
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>			
Skorzystanie z upoważnienia do przedłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich za 2016 r.			
<b>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</b>			
Możliwość wydłużenia terminu składania wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w 2016 r. dotyczy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej. Ze wstępnych, roboczych informacji będących w posiadaniu Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wynika, że z możliwości tej zamierza skorzystać m. Francja, Włochy, Grecja, Portugalia.			
<b>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</b>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
beneficjenci systemu wsparcia bezpośredniego dla rolników	ok. 1,35 mln	ARiMR	pozytywne
<b>5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji</b>			
Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z: Radą Dialogu Społecznego, Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”, Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Krajowym Związkiem Rolników, Kólek i Organizacji Rolniczych, Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,			

Krajową Radą Izb Rolniczych,  
 Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,  
 Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,  
 Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,  
 Forum Związków Zawodowych,  
 Konfederacją LEWIATAN,  
 Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,  
 Związkiem Rzemiosła Polskiego,  
 Business Centre Club,  
 Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,  
 Krajową Radą Spółdzielczą,  
 Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,  
 Polskim Związkiem Ogrodniczym,  
 Polską Izbą Ogrodniczą,  
 Związkiem Sadowników RP,  
 Towarzystwem Rozwoju Sądów Karłowych,  
 Krajowym Związkiem Zrzeszeń Plantatorów Owoców i Warzyw,  
 Krajowym Związkiem Stowarzyszeń Producentów Ziemniaków Skrobiowych w Polsce;  
 Stowarzyszeniem Producentów Skrobi Ziemniaczanej,  
 Polską Grupą Producentów Skrobi Ziemniaczanej i Modyfikatów,  
 Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaków Skrobiowych przy PPZ S. A. w Niechlowie,  
 Zrzeszeniem Plantatorów i Producentów Ziemniaków w Luboniu,  
 Zrzeszeniem Producentów Ziemniaka w Pile,  
 Stowarzyszeniem Producentów Ziemniaka Skrobiowego przy PPZ Trzemeszno Sp. z o. o.,  
 Wielkopolskim Przedsiębiorstwem Przemysłu Ziemniaczanego S. A.,  
 Polskim Związkiem Producentów Chmielu,  
 Związkiem Polskich Producentów Chmielu,  
 Krajowym Związkiem Plantatorów Tytoniu w Lublinie,  
 Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krakowie,  
 Związkiem Plantatorów Tytoniu w Krasnymstawie,  
 Izbą Zbożowo-Paszową,  
 Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
 Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,  
 Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soków,  
 Polską Izbą Lnu i Konopi,  
 Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,  
 Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,  
 Polską Izbą Gospodarczą Maszyn i Urządzeń Rolniczych,  
 Polskim Związkiem Owczarskim,  
 Polską Federacją Hodowców Bydła i Producentów Mleka,  
 Polskim Związkiem Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego,  
 Polskim Zrzeszeniem Producentów Bydła Mięsnego,  
 Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
 Polską Izbą Nasienną,  
 Polskim Związkiem Pracodawców – Usługodawców Rolnych.

#### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet państwa													

JST													
pozostale jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem</b>													
budżet państwa													
JST													
pozostale jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania													
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.												

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe (dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu.												
--	--------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwroconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Brak wpływu na rynek pracy.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Brak wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			
Brak.			