

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia

w sprawie sposobu archiwizacji danych oraz zakresu danych związanych z urzędaniem gier hazardowych przez sieć Internet podlegających archiwizacji²⁾

Na podstawie art. 15d ust. 8 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471, 1948 i.....) zarządza się co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) sposób archiwizacji danych, w tym warunki dotyczące urządzeń służących do archiwizacji oraz ich oprogramowania;
- 2) zakres danych, które podmiot urządzający gry hazardowe przez sieć Internet jest obowiązany archiwizować.

§ 2. 1. Archiwizacji danych należy dokonywać w sposób zapewniający, integralność, kompletność, poufność i rozliczalność danych podczas wszystkich procesów dotyczących danych, w tym ich przesyłania, przechowywania i udostępniania.

2. Dane należy archiwizować w sposób zapewniający uzyskanie jednoznacznej informacji o czasie zdarzenia oraz czasie jego zapisania, z podaniem daty i czasu z dokładnością pozwalającą na określenie kolejności zdarzeń i ich archiwizacji.

3. Zapisu danych dokonuje się w sposób uniemożliwiający ich zmianę bez wykrycia tego zdarzenia przez oprogramowanie urządzenia archiwizującego;

5. Urządzenie do archiwizacji zapewnia możliwość odtworzenia zarchiwizowanych danych w razie ich całkowitej lub częściowej utraty, w szczególności poprzez ich kopiowanie na zewnętrzne nośniki.

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu pod numerem, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża dyrektywę 98/34/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337, z późn. zm.).

§ 3. 1. Urządzenie do archiwizacji zapewniają właściwym organom kontrolnym:

- 1) wyszukiwanie, sortowanie, filtrowanie, przeglądanie i wydruk danych, odrębnie dla gier hazardowych urządzanych na różnych stronach internetowych;
- 2) kopiowanie danych z urządzenia na informatyczne nośniki danych;
- 3) zdalny dostęp do danych z siedziby organu i pobieranie tych danych, uporządkowanych w sposób pozwalający na ich późniejszą analizę.

2. Urządzenie do archiwizacji powinno uniemożliwiać usunięcie danych przed upływem 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym dokonano ich archiwizacji.

3. W celu realizacji wymogu, o którym mowa w § 2 ust. 4, urządzenie do archiwizacji w szczególności:

- 1) zapewnia ciągłą, niemodyfikowalną i jednoznacznie identyfikującą każde zdarzenie niepowtarzalną numerację dla każdego typu archiwizowanych zdarzeń, w szczególności założenie konta, dokonanie wpłaty stawki pieniężnej czy wypłaty wygranej, sposobu obstawienie zakładu lub określonego działania w grze hazardowej;
- 2) oblicza dla każdego archiwizowanego zdarzenia skrót kryptograficzny obliczany przy wykorzystaniu niesymetrycznego algorytmu SHA2, zgodnego z normą ISO/IEC 10118-3:2004, zwany dalej „skrótem SHA2”. Skrót SHA2 jest obliczany od zawartości cyfrowej reprezentacji tego zdarzenia oraz skrótu SHA2 zdarzenia bezpośrednio poprzedzającego w numeracji, przy czym dla pierwszego zdarzenia w numeracji pomija się skrót SHA2 zdarzenia bezpośrednio poprzedzającego;
- 3) systematycznie weryfikuje ciągłość numeracji zarchiwizowanych zdarzeń oraz ich zgodność z odpowiadającymi im i obliczonymi według pkt 2 skrótami SHA2.

§ 4. Urządzenie do archiwizacji powinno:

- 1) być zabezpieczone przed nieuprawnionym dostępem, w szczególności poprzez zastosowanie mechanizmów uwierzytelniania i autoryzacji;
- 2) zapewniać ciągłość i prawidłowość działania, w tym poprzez zastosowanie rozwiązań sprzętowych oraz programowych na wypadek zdarzeń losowych, które mogłyby grozić zmianą bądź utratą zarchiwizowanych danych albo brakiem ich archiwizacji.

§ 5. Archiwizacji podlegają:

- 1) dane pozwalające na ustalenie przebiegu i wyniku zakładów wzajemnych, obejmujące:
 - a) katalog prowadzonych przez podmiot zakładów wzajemnych,
 - b) liczbę przyjętych zakładów,

- c) stawki poszczególnych zakładów,
 - d) liczbę wygranych,
 - e) liczbę przegranych,
 - f) typowania przez uczestników zakładów wzajemnych wyników sportowego współzawodnictwa ludzi lub zwierząt, będących przedmiotem zakładów,
 - g) typowania przez uczestników zakładów wzajemnych zaistnienia różnych zdarzeń, będących przedmiotem zakładów,
 - h) wyniki sportowego współzawodnictwa ludzi lub zwierząt, będące przedmiotem zakładów,
 - i) zdarzenia, będące przedmiotem zakładów,
 - j) działania wykonane przez uczestników zakładów wzajemnych na kontach służących do rozpoczęcia i prowadzenia zakładów wzajemnych urządzanych przez sieć Internet, utworzonych na urządzeniu, o którym mowa w art. 15d ust. 1 ustawy, oraz dane dotyczące zakładów wzajemnych urządzanych przez sieć Internet, zwanych dalej "kontami",
 - k) operacje dotyczące zakładów wzajemnych zrealizowane przez uczestników zakładów wzajemnych, a także wszelkie dane związane z saldem na kontach, w szczególności wartość wpłat, wartość wygranych uczestnika zakładów oraz kwot zwróconych na konto;
- 2) dane pozwalające na ustalenie przeprowadzonych transakcji związanych z zakładem wzajemnym, dotyczące przepływów finansowych wynikających z zawieranych zakładów przypisanych do poszczególnych uczestników zakładów wzajemnych, obejmujące:
- a) wpływy z tytułu wpłaty uczestnika zakładu wzajemnego,
 - b) kwoty wypłacone przez podmiot uczestnikowi zakładu wzajemnego wraz z tytułem wypłaty,
 - c) numer rachunku płatniczego uczestnika zakładu wzajemnego, służący do rozliczeń z podmiotem urządzającym zakłady wzajemne,
 - d) numer rachunku płatniczego podmiotu urządzającego zakłady wzajemne, służący do rozliczeń z uczestnikiem zakładu wzajemnego;
- 3) dane niezbędne do identyfikacji uczestnika zakładu wzajemnego, obejmujące:
- a) imię (imiona) i nazwisko,
 - b) adres zamieszkania oraz adres poczty elektronicznej,

- c) identyfikator pozwalający na dostęp do konta (login),
 - d) pseudonim - nazwę uczestnika zakładu wzajemnego, jeżeli jest inna niż login,
 - e) dane teleinformatyczne o połączeniu uczestnika zakładu wzajemnego ze stroną podmiotu zarządzającego zakłady wzajemne,
 - f) profile graczy aktywowane w chwili założenia konta i zawierające historię zakładów zawieranych przez danego uczestnika i ich przebieg;
- 4) dane związane z funkcjonowaniem urządzeń archiwizujących, o których mowa w art. 15d ust. 1 ustawy, w tym urządzenia, o którym mowa w art. 15d ust. 3 ustawy, oraz ich oprogramowania, obejmujące:
- a) modyfikacje urządzeń archiwizujących lub oprogramowania oraz inne czynności techniczne w toku ich eksploatacji, w tym zmiany ustawień urządzenia lub oprogramowania, w szczególności ustawień zegara czasu rzeczywistego,
 - b) kontrole przeprowadzane z inicjatywy podmiotu zarządzającego zakłady wzajemne, w szczególności zakres, wyniki i osoby odpowiedzialne za przeprowadzenie tych kontroli,
 - c) dodanie, usunięcie lub modyfikację danych lub próby dokonania tych działań,
 - d) błędy oraz inne sytuacje awaryjne zaistniałe w trakcie pracy urządzenia i oprogramowania, w szczególności błędy wykryte podczas weryfikacji, o której mowa w § 3 ust. 3 pkt 3, oraz podjęte działania naprawcze,
 - e) udostępnianie zarchiwizowanych danych, w szczególności informacje o osobach, którym dane udostępniono, oraz o podstawie prawnej udostępnienia danych.

§ 6. Do gier hazardowych zarządzanych przez sieć Internet innych niż zakłady wzajemne § 5 stosuje się odpowiednio.

§ 7. Podmioty posiadające w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia zezwolenie na zarządzanie zakładów wzajemnych przez sieć Internet mają obowiązek dostosować sposób archiwizacji danych oraz zakres danych związanych z zarządzaniem zakładów wzajemnych przez sieć Internet podlegających archiwizacji w okresie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2017 r.³⁾

³⁾ Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 9 lipca 2012 r. w sprawie sposobu archiwizacji danych oraz zakresu danych związanych z zarządzaniem zakładów wzajemnych przez sieć Internet podlegających archiwizacji (Dz. U. poz. 833), które traci moc z dniem wejścia w życie

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Łućko
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

niniejszego rozporządzenia na podstawie art. 11 ustawy z dnia o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw.

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 15d ust. 8 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych. Rozporządzenie ma zastąpić Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 lipca 2012 r. w sprawie sposobu archiwizacji danych oraz zakresu danych związanych z urządzaniem zakładów wzajemnych przez sieć Internet podlegających archiwizacji (Dz. U. z 2012 r. poz. 833) wydane na podstawie art. 15d ust. 8 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 471 i).

Wydanie niniejszego rozporządzenia związane jest z nowelizacją ustawy o grach hazardowych z 15 grudnia 2016 r., która przewiduje rozszerzenie katalogu gier legalnie oferowanych w sieci Internet. Aktualne rozporządzenie obejmuje swoim zakresem wyłącznie zakłady wzajemne. W związku z umożliwieniem urządzania także innych gier hazardowych w sieci Internet, przez podmiot wykonujący monopol państwa w tym zakresie, konieczne było rozszerzenie zakresu postanowień rozporządzenia także na pozostałe gry.

Rozporządzenie określa sposób archiwizacji danych oraz zakres podlegających archiwizacji danych związanych z urządzaniem gier hazardowych przez sieć Internet.

Zgodnie z projektem system rejestrujący powinien umożliwiać archiwizację danych związanych z urządzaniem gier hazardowych przez sieć Internet:

- 1) dotyczących przebiegu i wyniku gier;
- 2) dotyczących przeprowadzonych transakcji związanych z grami;
- 3) dotyczących przepływów finansowych wynikających z uczestnictwa w grach przypisanych do poszczególnych uczestników gier;
- 4) niezbędnych do identyfikacji uczestnika gry;
- 5) związanych z funkcjonowaniem urzędów do archiwizacji.

Taki katalog danych podlegających archiwizacji stanowić będzie istotny element systemu ochrony interesów graczy oraz budżetu państwa.

Projektowane rozporządzenie określa, że system archiwizujący powinien umożliwiać dostęp do danych właściwym organom kontrolnym. Dostęp do danych będzie możliwy przez co najmniej 5 lat od końca roku, w którym dokonano archiwizacji. Zapewniona zostanie możliwość wyszukiwania, sortowania, filtrowania, przeglądania i wydruku danych, a także ich kopiowanie i zdalny dostęp do nich z lokalu organu. Dane będą mogły być pobierane w uporządkowanej formie, która pozwoli na ich późniejszą analizę.

Wymagania nałożone niniejszym rozporządzeniem na podmioty urządzające gry hazardowe w sieci Internet związane są z koniecznością zapewnienia nadzoru organów państwowych nad prawidłowością prowadzenia tych gier. Wynika to z przyjęcia jako priorytetu dla regulacji rynku gier hazardowych kwestii bezpieczeństwa graczy. Dotyczy to zarówno zabezpieczenia przed ewentualnymi nieprawidłowościami w urządzaniu gier jak i przed negatywnymi skutkami hazardu, które dotykać mogą zwłaszcza osoby niepełnoletnie.

Wymagania dotyczące dotychczas jedynie zakładów wzajemnych, po wprowadzeniu niewielkich zmian wynikających z doświadczeń zdobytych w toku obowiązywania

poprzedniego rozporządzenia, zostają rozszerzone na pozostałe gry hazardowe urządzone w sieci Internet. Wynika to z faktu, że przepisy stosowane dotychczas w odniesieniu do zakładów wzajemnych okazały się w przeważającej mierze skuteczne dla osiągnięcia zakładanych celów. Jednakże w związku z częściową modyfikacją wymagań dla podmiotów posiadających zezwolenie na urządzenie zakładów wzajemnych przez sieć Internet przewidziano okres 3 miesięcy na dostosowanie się do nowej treści rozporządzenia.

Archiwizowane dane będą także stanowić istotne źródło danych statystycznych pozwalających na dalsze regulacyjne kształtowanie tego segmentu rynku gier hazardowych. Ułatwi to w istotny sposób wypełnienie drugiego z najważniejszych celów regulatora rynku gier hazardowych – walki ze zjawiskiem „szarej strefy”, dotychczas często występującym w środowisku gier hazardowych urządzanych w sieci Internet.

W przypadku wejścia w życie rozporządzenia w terminie późniejszym niż 1 kwietnia 2017 r., zgodnie z art. 11 ustawy z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o grach hazardowych oraz niektórych innych ustaw, poprzednie rozporządzenie pozostaje w mocy, jednak nie dłużej niż przez okres 6 miesięcy od daty wejścia w życie ustawy.

Rozwiązania zawarte w projekcie nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.

Materia regulowana przez projekt nie jest objęta prawem Unii Europejskiej (pozostaje w gestii państw członkowskich UE i nie podlega harmonizacji).

Projekt rozporządzenia zostanie notyfikowany zgodnie z dyrektywą (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiającą procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz. Urz. UE L 241 z 17.09.2015, str. 1) oraz zgodnie z zasadami przewidzianymi w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia, w przypadkach określonych w obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisach Unii Europejskiej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979, z późn. zm.) projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W przypadku zgłoszenia zainteresowania pracami nad tym projektem w trybie przewidzianym w ustawie o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, dokonane zgłoszenie udostępniane jest w Biuletynie Informacji Publicznej jako dokument dotyczący prac nad tym projektem.