

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2017 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 278 i 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw (Dz. U. poz. 340 oraz z 2016 r. poz. 1008) dodaje się § 1b w brzmieniu:

„§ 1b. W 2017 r. datę, o której mowa w § 1 ust. 1 ustala się na dzień 1 czerwca, a datę, o której mowa w § 1 ust. 2 ustala się na dzień 31 lipca.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Lasak
ks
DEPARTAMENT DLA DYREKTORA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

PODSEKRETARZ STANU

Zawadzki

Ryszard Zawadzki

Krzysztof Jurgiel

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Czajka

Ewa Słobz

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw (Dz. U. poz. 340 oraz z 2016 r. poz. 1008) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1551 oraz z 2016 r. poz. 337278 i 624), zgodnie z którym minister właściwy do spraw rolnictwa został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, daty rozpoczęcia i zakończenia okresu, o którym mowa w art. 40 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 639/2014 z dnia 11 marca 2014 r. w sprawie uzupełnienia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz zmiany załącznika X do tego rozporządzenia (Dz. Urz. UE L 181 z 20.06.2014, str. 1, z późn. zm.), mając na względzie, aby okres ten przypadął na najistotniejszy okres uprawy oraz aby w trakcie tego okresu było możliwe zweryfikowanie realizacji przez rolnika praktyki, o której mowa w art. 43 ust. 2 lit. a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich dla rolników na podstawie systemów wsparcia w ramach wspólnej polityki rolnej oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 637/2008 i rozporządzenie Rady (WE) nr 73/2009 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 608, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1307/2013”.

Przedmiotowa praktyka to dywersyfikacja upraw, stanowiąca jedną z praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, czyli tzw. zazielenienia, która od 2015 r. jest obowiązkowym elementem nowego systemu płatności bezpośrednich. Dywersyfikacja upraw, zgodnie z przepisami rozporządzenia nr 1307/2013, dotyczy gospodarstw rolnych o powierzchni od 10 ha gruntów ornych. Gospodarstwa, w których występuje od 10 do 30 ha gruntów ornych, zobowiązane są do prowadzenia co najmniej 2 różnych upraw na gruntach ornych, przy czym uprawa główna nie może zajmować więcej niż 75% gruntów ornych. Natomiast gospodarstwa, w których występuje powyżej 30 ha gruntów ornych, zobowiązane są do prowadzenia co najmniej 3 różnych upraw na gruntach ornych, przy czym uprawa główna nie może zajmować więcej niż 75% gruntów ornych, a dwie uprawy łącznie nie mogą zajmować więcej niż 95% gruntów ornych.

W projektowanym rozporządzeniu określony został termin, w trakcie którego obliczany jest udział upraw w gospodarstwie. Zgodnie z art. 40 ust. 1 rozporządzenia 639/2014 jest to kwestia pozostawiona do decyzji państwa członkowskiego. Mając na względzie uwarunkowania klimatyczne i wegetacyjne występujące w Polsce, termin ten co do zasady został ustanowiony na okres od dnia 15 maja do dnia 15 lipca. We wskazanym terminie organ kontrolny sprawdza, czy rolnik właściwie realizuje praktykę dywersyfikacji upraw, tzn. czy w tym okresie rośliny są uprawiane (lub widoczne resztki poźniwne, również po zaoraniu umożliwiają identyfikację uprawy) i zajmują określony odsetek powierzchni gruntów ornych. Kontrola w przedmiotowym zakresie, zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, jest możliwa zarówno na podstawie obecności uprawy, jak i na podstawie jej pozostałości znajdujących się na polu po zbiorze.

Niniejszym rozporządzeniem wprowadza się przepis przejściowy do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 marca 2015 r. w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw (Dz. U. poz. 340) w odniesieniu do 2017 r. Analogiczny przepis przejściowy został wprowadzony w 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz.1008).

Dodanie § 1a wynika z konieczności ustanowienia innego okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw w odniesieniu do roku 2017. W 2017 r. datę rozpoczęcia okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw proponuje się ustanowić na dzień 1 czerwca, a datę zakończenia okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw na dzień 31 lipca. Powodem zmiany tego terminu w odniesieniu do roku 2017 są problemy wynikające z wdrażania modyfikacji systemu informatycznego w zakresie obsługi kontroli na miejscu, których przyjęcie do realizacji jest planowane na początek czerwca 2017 r. Zgodnie z informacjami organu kontrolnego - Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), do czasu wdrożenia modyfikacji systemu, nie jest możliwe wyeksportowanie pełnych i aktualnych danych do kontroli na 2017 r., a jednym z głównych elementów warunkujących realizację kontroli dywersyfikacji upraw jest istnienie i funkcjonowanie sprawnego systemu informatycznego obsługującego i wspierającego proces typowania do kontroli, kompletowania i eksportowania danych do kontroli oraz importu wyników kontroli. Ponadto istnieje prawdopodobieństwo wydłużenia postępowania przetargowego w zakresie wyłonienia wykonawcy zewnętrznego, który będzie przeprowadzał kontrole w zakresie dywersyfikacji. ARiMR przewiduje, że

opóźnienia w tym zakresie mogą wynikać ze zmiany w 2016 r. ustawy Prawo Zamówień Publicznych, w ramach której wydłużono procedurę wyłaniania wykonawców. Wydłużenie terminu obliczania udziału różnych upraw na potrzeby wymogu dywersyfikacji ma na celu zapewnienie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa możliwości realizacji zadań w wyznaczonych terminach.

Biorąc pod uwagę, że kampania płatności bezpośrednich w 2017 r. już trwa, a okres składania wniosków o przyznanie płatności upływa z dniem 15 maja 2017 r. proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem ogłoszenia.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym jego projekt nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został zgłoszony do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie okresu obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Kamila Błachowicz - Naczelnik Wydziału Wymogów Wzajemnej Zgodności i Zazielenienia WPR, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 20 81, adres e-mail: Kamila.Blachowicz@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia Kwiecień 2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu zmianę, w odniesieniu do 2017 r., przepisów wdrażających na poziomie krajowym płatność z tytułu praktyk rolniczych korzystnych dla klimatu i środowiska, czyli płatność za zazielenienie, będącej obowiązkowym do wdrożenia przez państwo członkowskie elementem zreformowanego systemu płatności bezpośrednich na lata 2015-2020.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia ustawowego. Oczekiwany efekt to wdrożenie na poziomie krajowym płatności za zazielenienie, która jest elementem zreformowanego systemu płatności bezpośrednich na lata 2015-2020.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne państwa członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci płatności w ramach systemu płatności	W 2016 r. do realizacji	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Rolnicy, którzy wypełnią wszystkie

<p>bezpośrednich zobowiązani do realizacji praktyki zazielenienia – dywersyfikacja upraw</p>	<p>dywersyfikacji upraw zobowiązanych było ok. 230 tys. rolników na powierzchni ok. 7,3 mln ha gruntów ornych (tj. ok 17% rolników ubiegających się o płatności bezpośrednio). Natomiast, zgodnie z przepisami wspólnotowymi, kontroli podlega 5% rolników zobowiązanych do realizacji praktyk zazielenienia.</p>		<p>wymogi zazielenienia, otrzymają płatność w pełnej wysokości.</p>
--	---	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych. Termin planowanych konsultacji to maj 2017 r.

Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Radą Dialogu Społecznego;
- 2) Radą Dialogu Społecznego w Rolnictwie;
- 3) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych;
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 5) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;
- 6) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”;
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”;
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;
- 10) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników;
- 11) Krajową Radą Izb Rolniczych;
- 12) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego;
- 13) Krajową Radą Spółdzielczą;

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	nie dotyczy											
---------------------	-------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa, ponieważ płatność za zazielenienie to płatność finansowana z budżetu unijnego. Kwestia dotycząca płatności za zazielenienie uregulowana została w przepisach Unii Europejskiej oraz w ustawie o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Projektowane rozporządzenie określa jedynie szczegółowe przepisy w zakresie wdrażania tej płatności, a zatem nie spowoduje zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>
--	---

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa							

	domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, ponieważ podstawowe kryteria dotyczące realizacji wymogu dywersyfikacji upraw nie ulegają zmianie. Zmienia się jedynie okres obliczania udziału różnych upraw w celu dywersyfikacji upraw w odniesieniu do 2017 r.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
--	--

Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami UE.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na wskazane obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Efekt projektu rozporządzenia, jakim jest wdrożenie na poziomie krajowym mechanizmu redukcji płatności, będzie natychmiastowy i nie wymaga pomiaru. Przez dwa pierwsze lata (2015 r. i 2016 r.) kary te nie będą wykraczać poza kwotę płatności za zazielenienie i, w zależności od stopnia stwierdzonej niezgodności, będą obejmować część lub całość płatności za zazielenienie. Natomiast w kolejnych latach kary będą mogły przewyższać kwotę płatności za zazielenienie (w 2017 r. o maksymalnie 20%, a od 2018 r. o maksymalnie 25%), co oznacza, że w razie stwierdzenia niezgodności, kara za nieprzestrzeganie praktyk zazielenienia spowoduje także częściowe zmniejszenie innych płatności. Przepisy dotyczące sankcji, określone w rozporządzeniach wspólnotowych, obowiązują we wszystkich państwach członkowskich UE.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		