

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora
w postępowaniu administracyjnym**

Na podstawie art. 263a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579 i 2138) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wysokość wynagrodzenia mediatora za prowadzenie postępowania mediacyjnego w sprawach administracyjnych wszczętego na podstawie skierowania organu administracji publicznej i wydatki mediatora podlegające zwrotowi.

§ 2. 1. W sprawach o prawa majątkowe wynagrodzenie mediatora wynosi 1% wartości przedmiotu sprawy, jednak nie mniej niż 150 złotych i nie więcej niż 2000 złotych za całość postępowania mediacyjnego.

2. W sprawach o prawa majątkowe, w których wartości przedmiotu sprawy nie da się ustalić, oraz w sprawach o prawa niemajątkowe wynagrodzenie mediatora za prowadzenie postępowania mediacyjnego wynosi za pierwsze posiedzenie 150 złotych, a za każde kolejne – 100 złotych, łącznie nie więcej niż 450 złotych.

§ 3. Zwrotowi podlegają udokumentowane i niezbędne wydatki mediatora poniesione w związku z przeprowadzeniem mediacji na pokrycie kosztów:

- 1) przejazdów – w wysokości i na warunkach określonych w przepisach dotyczących wysokości oraz warunków ustalania należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowej;

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – administracja publiczna, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

- 2) wynajmu pomieszczenia niezbędnego do przeprowadzenia posiedzenia mediacyjnego, w wysokości nieprzekraczającej 70 złotych za jedno posiedzenie;
- 3) korespondencji, w wysokości nieprzekraczającej 30 złotych.

§ 4. W razie nieprzystąpienia uczestników do mediacji, mediatorowi przysługuje zwrot poniesionych wydatków w wysokości nieprzekraczającej 70 złotych.

§ 5. Wynagrodzenie mediatora, będącego podatnikiem zobowiązanym do rozliczenia podatku od towarów i usług, określone w § 2, oraz wydatki mediatora, o których mowa w § 3, podwyższa się o obowiązującą stawkę podatku od towarów i usług przewidzianą dla tego rodzaju czynności w przepisach o podatku od towarów i usług.

§ 6. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2017 r.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

**Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym**

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Marcin WERESZCZYŃSKI

15. 05. 2017r.

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia ma na celu realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 263a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, dodanego ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z kryteriami ustalonymi w przepisie upoważniającym do wydania rozporządzenia, zakłada ustalenie stawek mediatorów, zapewniających udział w mediacjach administracyjnych mediatorów gwarantujących wysokiej jakości usługi mediacyjne.

Propozycje legislacyjne kładą nacisk na znaczenie sprawności postępowania administracyjnego przy prowadzeniu postępowania mediacyjnego. Szybkość tego postępowania, efekty w postaci odciążenia organów administracji publicznej i korzyść jaką odniosą strony postępowania z szybszego zakończenia sprawy zależy w dużej mierze od tego, jak sprawnie mediator poprowadzi mediację. Wysokość wynagrodzenia mediatora powinna zostać określona biorąc pod uwagę również ten aspekt, dlatego w projekcie rozporządzenia zaproponowano wyższe stawki za przeprowadzenie pierwszego posiedzenia mediacyjnego, natomiast niższe za każde kolejne posiedzenie - w sprawach o prawa majątkowe, w których wartości przedmiotu sprawy nie da się ustalić oraz o prawa niemajątkowe.

W rezultacie mediatorzy powinni zostać zmotywowani do takiego prowadzenia mediacji, aby nie doprowadzała ona do zbędnego przedłużania postępowania. Stawki wynagrodzenia mediatorów zostały zaproponowane w taki sposób, aby przyciągnąć najlepszych specjalistów i sprofesjonalizować usługi mediacyjne. Jednocześnie, wysokość stawek nie stanowi bariery dla pokrycia wynagrodzenia mediatora przez uczestników mediacji, w tym także stanowi efekt wyważenia interesów mediatorów oraz stron i Skarbu Państwa.

Uczestnicy mediacji administracyjnej powinni wiedzieć z jakimi kosztami to się wiąże. Projektowane rozporządzenie dotyczy zatem wszystkich postępowań mediacyjnych, które będą toczyć się w ramach postępowania administracyjnego, niemniej w ustawie – Kodeks postępowania administracyjnego przewidziano możliwość odmiennego uregulowania kwestii rozdziału kosztów wynagrodzenia mediatora przez strony, w przypadku gdy tylko one są

uczestnikami mediacji administracyjnej. Nie będzie to jednakże wpływało na wysokość należnego mediatorowi wynagrodzenia.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia stawki zostały ustalone w taki sposób, aby zachęcały organy administracji publicznej i strony postępowania administracyjnego do korzystania z mediacji, a zarazem odpowiadały potrzebom mediatorów.

Stawki zwrotu wydatków mediatora związanych z czynnościami podejmowanymi przez niego w związku z prowadzeniem mediacji uwzględniają rynkową wartość tych czynności.

W projekcie rozporządzenia przewidziano, że wynagrodzenie mediatora, będącego podatnikiem zobowiązanym do rozliczenia podatku od towarów i usług oraz wydatki mediatora podwyższa się o obowiązującą stawkę podatku od towarów i usług przewidzianą dla tego rodzaju czynności w przepisach o podatku od towarów i usług. Stawki określone w projekcie określają zatem wartość netto.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 czerwca 2017 r. Termin ten jest spójny z terminem wejścia w życie przepisów ustawy.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia i podlegających zwrotowi wydatków mediatora w postępowaniu administracyjnym</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Grzegorz Ziomek, Dyrektor Departamentu Administracji Publicznej, e-mail: grzegorz.ziomek@mswia.gov.pl, tel. 22 245 59 10</p>	<p>Data sporządzenia: 15.05.2017 r.</p> <p>Źródło: art. 263a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, dodany ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 935).</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji: 140</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia ustawowego z art. 263a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, dodanego ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, w zakresie właściwości ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Projekt rozporządzenia, zgodnie z kryteriami ustalonymi w przepisie upoważniającym do jego wydania, zakłada ustalenie stawek mediatorów, zapewniających udział w mediacjach administracyjnych mediatorów gwarantujących wysokiej jakości usługi mediacyjne. Stawki zwrotu wydatków mediatora związanych z czynnościami podejmowanymi przez niego w związku z prowadzeniem mediacji uwzględniają rynkową wartość tych czynności.

Wysokość wynagrodzenia mediatora została określona w taki sposób, aby zmotywować mediatorów do przeprowadzania mediacji bez zbędnego przedłużania postępowania. W tym celu zaproponowano w projekcie rozporządzenia wyższe stawki za przeprowadzenie pierwszego posiedzenia mediacyjnego, natomiast niższe za każde kolejne posiedzenie - w sprawach o prawa majątkowe, w których wartości przedmiotu sprawy nie da się ustalić oraz o prawa niemajątkowe. Jednocześnie, wysokość stawek nie stanowi bariery dla pokrycia wynagrodzenia mediatora przez uczestników mediacji, w tym także stanowi efekt wyważenia interesów mediatorów oraz stron i Skarbu Państwa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Jednym z nadrzędnych celów wprowadzonych, ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw, zmian było przeciwdziałanie przewlekłemu prowadzeniu postępowań administracyjnych. Wyrazem realizacji tego celu było m. in. wprowadzenie nowej instytucji w ramach postępowania administracyjnego, tj. mediacji. Mediacje, które nie były dotąd przedmiotem odrębnej regulacji w stosunkach administracyjnoprawnych, mają umożliwić rozstrzygnięcie sprawy, w sposób polubowny, między stroną postępowania oraz organem administracji już na etapie postępowania administracyjnego, a w konsekwencji mają zapobiec wszczynaniu postępowań sądoadministracyjnych i przyczynić się do przyspieszenia, odformalizowania oraz zmniejszenia kosztów postępowania. Projektowane rozporządzenie realizuje upoważnienie ustawowe zawarte w znowelizowanej ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2016 r. poz. 23, z późn. zm.), w zakresie właściwości ministra właściwego do spraw administracji publicznej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każdy system prawa ma swoje swoiste cechy, które utrudniają porównania.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Obywatele (powyżej 18 roku życia)	ok. 30 mln osób	GUS – na podstawie danych Rocznika demograficznego za 2014 r.	Szybsze i sprawniejsze uzyskanie rozpoznania swojej sprawy administracyjnej.
Podmioty gospodarcze	ok. 2 mln aktywnych przedsiębiorców	Na podstawie danych CEIDG i GUS	Szybsze i sprawniejsze uzyskanie rozpoznania swojej sprawy administracyjnej.
Organy administracji	ok. 27 tys.	GUS - tablice REGON nt. podmiotów gospodarki narodowej (administracja publiczna)	Szybsze i sprawniejsze rozpoznawanie spraw przez organy administracji.

Sądy administracyjne	Naczelny Sąd Administracyjny + 16 Wojewódzkich Sądów Administracyjnych	Skrócenie czasu rozpatrywania spraw przez WSA; zmniejszenie wpływu spraw.
Mediatorzy		Większe wykorzystanie polubownych metod rozwiązywania sporów z organami.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został zamieszczony, zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Ponadto, zgodnie z art. 5 i 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o *działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.), projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W ramach konsultacji projekt przekazano do:

- 1) Polskiego Centrum Mediacji;
- 2) Krajowego Stowarzyszenia Mediatorów;
- 3) Stowarzyszenia Mediatorów Polskich.

Projekt został przekazany Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Zgodnie z uchwaloną w dniu 7 kwietnia 2017 r. ustawą o zmianie ustawy <i>Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw</i> (do której jednym z aktów wykonawczych jest projektowane rozporządzenie), spodziewaną korzyścią dla budżetu ma być odciążenie sądów administracyjnych w przypadku wykorzystania przez strony instytucji mediacji na etapie postępowania administracyjnego przed organem. Partnerskie podejście i większa współpraca ze stronami, w tym korzystanie z polubownych metod załatwiania spraw, powinny doprowadzić do istotnego zmniejszenia liczby skarg wnoszonych do sądów administracyjnych.</p> <p>Koszty związane z udziałem mediatora w postępowaniu administracyjnym, w sprawach w których organ administracji publicznej będzie uczestnikiem mediacji, obciążać będą organ. Dla potrzeb ww. ustawy zaproponowano przyjęcie średniego kosztu mediacji w wysokości ok. 350 zł w sprawach niepieniężnych (szacunkowo przyjęto 2 spotkania mediacyjne, koszt mediatora 150 zł za pierwsze spotkanie i 100 zł za kolejne, dodatkowo zwrot uzasadnionych wydatków mediatora związanych z przeprowadzeniem spotkania mediacyjnego w wysokości 100 zł</p>

[ewentualne koszty wynajęcia sali i korespondencji]). Natomiast w sprawach pieniężnych mediator otrzymywałby wynagrodzenie w wysokości 1% wartości sprawy, jednakże nie mniej niż 150 zł i nie więcej niż 2000 zł. Podobnie jak w przypadku mediacji w sprawach niepieniężnych do kosztów mediacji w tych sprawach należy doliczyć ewentualne wydatki związane z wynajęciem sali i korespondencją w wysokości ok. 100 zł. Z drugiej strony dzięki mediacji organ będzie mógł osiągnąć oszczędności w związku z brakiem kosztów wysyłki/transportu, druku, kosztów przygotowania dokumentacji związanej z czynnościami międzyinstancyjnymi i w postępowaniu odwoławczym, kosztów dojazdu pracowników na ew. rozprawę (dokładne wyliczenie oszczędności nie jest możliwe, ale dla spraw małych oszczędności mogą przekraczać 100 zł, w przypadku spraw większych oszczędności powinny być wyższe). Dodatkowo, należy mieć na uwadze oszczędność czasu pracowników administracji, w związku z tym, że załatwienie sprawy w mediacji jest mniej czasochłonne niż w drodze odwołania i ew. rozprawy. W niektórych przypadkach rozwiązanie sprawy w ten sposób może również oznaczać oszczędności dla urzędu z tytułu niższych kosztów obsługi prawnej. Natomiast w sprawach, w których uczestnikami mediacji mogą być tylko strony postępowania administracyjnego, mogące zawrzeć ugodę, koszty mediacji będą ponoszone przez nie w częściach równych, chyba że postanowią inaczej. Co do wysokości kosztów mediacji można założyć, że nie będą one odbiegały od kosztów mediacji z udziałem organu, wskazanych powyżej. Także w tym przypadku mogą powstać oszczędności zarówno dla stron (szybsze zakończenie sprawy) i dla organu (mniej czynności koniecznych do wykonania w ramach postępowania, mniejsze koszty rozpoznania sprawy).

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Spotkania mediacyjne w procedurach administracyjnych pozwolą przedsiębiorcom podjąć działania zmierzające do rozstrzygnięcia sprawy zgodnie z wnioskiem i tym samym mogą przyspieszyć procedury administracyjne (uniknięcie postępowania w II instancji).						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	jw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	jw.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	budżet państwa							
	jednostki samorządu terytorialnego							
	inne jednostki sektora finansów publicznych							
	przedsiębiorstwa (w tym MŚP)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="checkbox"/> inne: uproszczenie procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<p>Komentarz</p> <p>skrócenie czasu i ograniczenie kosztów związanych z rozpoznaniem sprawy administracyjnej.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Nie stwierdzono.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2017 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
<p>Ocena <i>ex post</i> nastąpi po 3 latach funkcjonowania przepisów – dokonana zostanie ocena:</p> <ul style="list-style-type: none"> - czy rozpatrywanie spraw administracyjnych będzie szybsze i sprawniejsze (skrócone rozpatrywanie spraw), - stopnia wykorzystania mediacji przez organy, - zmniejszenia liczby decyzji kasatoryjnych (skrócenie czasu rozpoznawania spraw). 		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		