

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2016 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,
wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych
gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej
na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów
Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349 i 1888 oraz z 2016 r. poz. 337 i 1579) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1813 oraz z 2016 r. poz. 1009) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) użyte w § 9, § 15 ust. 1, § 17 ust. 2 i 3, § 20 ust. 2, § 21 oraz § 23 ust. 1 i 4, w różnym przypadku, wyrazy „kierownik biura powiatowego” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „dyrektor oddziału regionalnego”;
- 2) w § 14:
 - a) uchyla się ust. 1,
 - b) w ust. 2 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„Dyrektor oddziału regionalnego Agencji niezwłocznie po przyznaniu punktów, o których mowa w § 12 ust. 2, ustala:”;

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1906).

3) w § 17 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Dyrektor oddziału regionalnego Agencji uchyla decyzję o przyznaniu pomocy w przypadku złożenia przez beneficjenta, przed upływem terminu określonego w § 16 ust. 1, pisemnego wniosku o uchylenie tej decyzji, zawierającego oświadczenie o rezygnacji z przyznanej pomocy.”;

4) w § 25 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) w oddziale regionalnym Agencji, w którym został złożony wniosek o przyznanie pomocy, o którym mowa w § 9”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU

WSI

M. a. c. k. 1.

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Pilna potrzeba nowelizacji rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 października 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1813 oraz z 2016 r. poz. 1009) wynika z konieczności wejścia w życie przepisów projektowanego rozporządzenia w dniu wejścia w życie przepisów projektowanej ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz niektórych innych ustaw (projekt skierowany do Sejmu - druk nr 972).

Zmiany ujęte w § 1 pkt 1–4 projektowanego rozporządzenia są bezpośrednią konsekwencją zmiany art. 26 ust. 2 pkt 2, zaproponowanej w ww. projekcie ustawy, i polegają na przeniesieniu z biur powiatowych do oddziałów regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa obsługi spraw związanych z przyznawaniem, wypłatą oraz zwrotem pomocy finansowej w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw”, co zapewni lepszą i sprawniejszą realizację omawianego poddziałania.

Ponadto, w § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia proponuje się zmianę techniczną, uspójniającą z analogiczną regulacją zawartą w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 lipca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie dla młodych rolników” w ramach poddziałania „Pomoc w rozpoczęciu działalności gospodarczej na rzecz młodych rolników” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (Dz. U. poz. 982, oraz z 2016 r., poz. 345).

W projekcie rozporządzenia nie proponuje się przepisów przejściowych, gdyż w ramach operacji typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” nie przeprowadzono jeszcze naboru wniosków o przyznanie pomocy. W związku z tym, nie toczą się

obecnie żadne postępowania w sprawie przyznania pomocy, a pierwszy nabór wniosków o przyznanie pomocy, zgodnie z harmonogramem planowanych naborów wniosków w ramach PROW 2014-2020, został przewidziany na pierwszy kwartał 2017 r. Przewiduje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie przed uruchomieniem pierwszego naboru wniosków o przyznanie pomocy dla operacji typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw”.

Z uwagi na to, że wejście w życie projektowanego rozporządzenia jest niezbędne z punktu widzenia osób oczekujących na rozpoczęcie realizacji tego poddziałania, w § 2 proponuje się, aby projektowany akt prawny wszedł w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Należy podkreślić, iż zawarte w projektowanym rozporządzeniu rozwiązania są korzystne z punktu widzenia potencjalnych beneficjentów omawianego instrumentu wsparcia, ponieważ zapewnią lepszą i sprawniejszą realizację przedmiotowego poddziałania.

W związku z powyższym, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, ponieważ przemawia za tym ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Niezwłoczne wprowadzenie oczekiwanych przez wnioskodawców regulacji leży zatem w interesie państwa.

Należy podkreślić, że znowelizowanie przepisów obowiązującego rozporządzenia jest jedynym możliwym sposobem umożliwiającym osiągnięcie zamierzonego celu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie

podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie

WZ DYBEK
DEPARTAMENT ROLNICTWA I ROZWOJU
OBSZARÓW WIEJSKICH

Rozwoju Obszarów Wiejskich:

Sikorska
Mieczysław Fijałkowski
ZASTĘPCA DYREKTORA

Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym:

Akceptował:

M
MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Krzysztof Jurgiel

Nazwa projektu
Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniający rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące
Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu
Ryszard Zarudzki – Podsekretarz Stanu

Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu
Dariusz Nieć - Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW (22 623 18 42)

Data sporządzenia
7.11.2016 r.

Źródło:
Upoważnienie ustawowe

Nr w wykazie prac legislacyjnych
Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
133

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia ma na celu uwzględnienie rozwiązań wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Zmiany polegają na przeniesieniu z biur powiatowych do oddziałów regionalnych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa obsługi spraw związanych z przyznawaniem, wypłatą oraz zwrotem pomocy finansowej w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw”.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Należy podkreślić, iż zawarte w projektowanym rozporządzeniu rozwiązania są korzystne z punktu widzenia potencjalnych beneficjentów omawianego instrumentu wsparcia, ponieważ zapewnią lepszą i sprawniejszą realizację przedmiotowego poddziałania.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy posiadający małe gospodarstwa rolne tzn. gospodarstwa o wielkości ekonomicznej mniejszej niż 10 tys. euro.	58860 podmiotów do 2023 r.	Program Rozwoju Obszarów Wiejskich	Zmiana właściwości organów w zakresie przyznawania i wypłaty pomocy

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych i uzgodniony z następującymi organizacjami społecznymi:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania Budżet na realizację operacji typu „Restrukturyzacja małych gospodarstw” wynosi 882 980 666 euro środków publicznych ogółem (w tym 561 825 645 euro ze środków EFRROW). Płatności w ramach ww. typu operacji finansowane będą ze środków corocznie planowanych w ustawach budżetowych na realizację Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń nie dotyczy

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak
 nie
 nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

-

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

- demografia
 mienie państwowe

- informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Ujęte w projekcie rozporządzenia zmiany są korzystne z punktu widzenia potencjalnych beneficjentów omawianego instrumentu wsparcia, ponieważ zapewnią lepszą i sprawniejszą realizację przedmiotowego poddziałania.

W związku z powyższym, wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, ponieważ przemawia za tym ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. poprzez ważny interes jego obywateli. Niezwłoczne wprowadzenie oczekiwanych przez wnioskodawców regulacji leży zatem w interesie państwa.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-