

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju
Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w
ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013²⁾**

Na podstawie art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2016 r. poz. 359) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 8 grudnia 2014 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 (Dz. U. poz. 1869) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 3:
 - a) w ust. 3 pkt 1 otrzymuje brzmienie:
„1) świadczeniu usług badawczo-rozwojowych oraz usług wytwarzania innowacyjnych produktów o zasięgu innowacyjności co najmniej na poziomie krajowym;”,
 - b) w ust. 3 pkt 6 otrzymuje brzmienie:

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - rozwój regionalny, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 5 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r. poz. 1649 oraz z 2015 r. poz. 349, 1240, 1358 i 1890) minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego jest Instytucją Zarządzającą Programem Operacyjnym Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

²⁾ Tekst Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013 został zaakceptowany decyzją Komisji Europejskiej nr K(2007) 4562 z dnia 1 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem „konwergencja” w Polsce, zmieniony decyzją Komisji Europejskiej nr K(2011) 9788 z dnia 22 grudnia 2011 r. oraz decyzją Komisji Europejskiej nr C(2013) 9008 z dnia 9 grudnia 2013 r. zmieniającą decyzję K(2007) 4562 w sprawie przyjęcia programu operacyjnego w ramach pomocy wspólnotowej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego objętego celem Konwergencji dla Polski i przyjęty uchwałą Rady Ministrów z dnia 30 października 2007 r. w sprawie przyjęcia Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013.

„6) dzierżawie, najmie nieruchomości lub infrastruktury technicznej do celów prowadzenia badań naukowych, prac rozwojowych lub działalności innowacyjnej oraz wytwarzania innowacyjnych produktów o zasięgu innowacyjności co najmniej na poziomie krajowym.”;

c) dodaje się ust. 5 i 6 w brzmieniu:

„5. Produkty innowacyjne, o których mowa w ust. 3 pkt 1 i 6, to produkty nowe lub znacząco udoskonalone w zakresie swoich cech lub zastosowań. Zalicza się tu znaczące udoskonalenia pod względem specyfikacji technicznych, komponentów i materiałów, wbudowanego oprogramowania, łatwości obsługi lub innych cech funkcjonalnych.

6. Ośrodek innowacyjności może świadczyć na rzecz przedsiębiorcy usługi wytwórcze produktów innowacyjnych pod warunkiem wykazania przez przedsiębiorcę, że produkty o podobnym charakterze funkcjonalnym nie były wytwarzane w Polsce w okresie dłuższym niż 3 lata licząc wstecz od momentu złożenia przez przedsiębiorcę wniosku o świadczenie usług, o których mowa w ust. 3 pkt 1, lub wniosku o dzierżawę, najem nieruchomości lub infrastruktury technicznej, o której mowa w ust. 3 pkt 6.”.

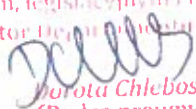
2) w § 7 w ust. 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

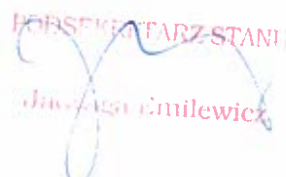
„1) zapewnienia równego dostępu, przedsiębiorcom prowadzącym działalność badawczą, rozwojową lub innowacyjną, w tym wytwórczą w zakresie innowacyjnych produktów, w ramach ośrodka innowacyjności, do usług, szkoleń, wartości niematerialnych i prawnych, środków trwałych i wyposażenia nabytego w ramach projektu, którego warunki zostaną podane do wiadomości publicznej.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

Za zgodność pod względem
prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym
Dyrektor Departamentu Prawnego


Dorota Chlebosz
(Radca prawny) 15.12.16


Jolanta Milewicz

UZASADNIENIE

do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju i Finansów jest art. 6b ust. 10 ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2016 r. poz. 359).

Celem projektowanego aktu prawnego jest rozszerzenie zakresu możliwej działalności ośrodków innowacyjności prowadzonej przy wykorzystaniu infrastruktury wytworzonej ze środków Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007–2013 w ramach działania 5.3. Katalog usług, określony w § 3 ust. 3 zmienianego rozporządzenia, obejmie zarówno usługi w zakresie wytwarzania innowacyjnych produktów o zasięgu innowacyjności co najmniej na poziomie krajowym, świadczone przez ośrodek innowacyjności na rzecz przedsiębiorcy prowadzącego działalność innowacyjną, jak i dzierżawę lub najmem nieruchomości lub infrastruktury technicznej przez przedsiębiorców do celów wytwarzania innowacyjnych produktów o zasięgu innowacyjności co najmniej na poziomie krajowym. Proponowane zmiany wychodzą naprzeciw oczekiwaniom, aby w jak najpełniejszy sposób wykorzystać potencjał powstałej ze środków POIG nowoczesnej, innowacyjnej infrastruktury parków technologicznych. Postulat taki zgłaszany był ośrodkom innowacyjności przez przedsiębiorców będących zarówno stałymi lokatorami ośrodków innowacyjności, jak również przez podmioty sporadycznie korzystające z usług badawczo – rozwojowych świadczonych przez te ośrodki. Przedsiębiorcy argumentują, iż korzystanie z usług badawczo – rozwojowych świadczonych przez ośrodki innowacyjności ma często sens jedynie wtedy, gdy przedsiębiorca dostrzeże możliwość skutecznego wprowadzenia na rynek danego produktu. Zatrzymanie rozwoju produktu na etapie prac badawczo - rozwojowych i nieuruchomienie wytwarzania jako usługi oferowanej przez ośrodek innowacyjności spowoduje, że dane rozwiązanie pozostanie jedynie w fazie prototypu, co jest jedną z największych bolączek zarówno polskiego przemysłu, jak i polskiej sfery naukowej.

Ponadto zauważyć należy, że zgodnie z informacją o wynikach kontroli NIK „Działalność ośrodków innowacyjności”, ośrodki nie w pełni skutecznie wspierały przedsiębiorców podejmujących bądź prowadzących innowacyjną działalność gospodarczą.

Powstały majątek w postaci parków naukowo-technologicznych, inkubatorów technologicznych, laboratoriów, pomieszczeń pod wynajem dla przedsiębiorców innowacyjnych nie był dotychczas wystarczająco efektywnie wykorzystywany, a oferta kierowana do przedsiębiorców podejmujących lub prowadzących innowacyjną działalność gospodarczą, nie obejmowała całego zakresu usług, na które przedsiębiorcy zgłaszali zapotrzebowanie. Analiza wyników finansowych ośrodków innowacyjności w latach 2013-2015 wykazuje na ich niestabilną, a w większości trudną sytuację ekonomiczną. Stwarza to ryzyko niesprostania obowiązkowi utrzymania, a zwłaszcza koniecznego odnawiania infrastruktury.

Wprowadzane do katalogu nowe usługi mogą być świadczone zarówno poniżej cen rynkowych jako pomoc de minimis dla przedsiębiorców, jak i po cenach rynkowych, stanowiąc nowe źródło przychodu dla ośrodków innowacyjności, które może być wykorzystane na cele utrzymania użytkowanej infrastruktury. Przychody ze świadczenia usług wytwarzania innowacyjnych produktów mogą potencjalnie wpłynąć na transfer pomocy publicznej do ostatecznych odbiorców (przedsiębiorców). Należy jednak zauważyć, że zgodnie ze schematem zastosowanym w działaniu 5.3, nieprzetransferowana korzyść ze wsparcia publicznego musi zostać zwrócona w terminie określonym w umowie o udzielenie wsparcia, ale nie później niż w okresie roku po upływie 20 lat od dnia zakończenia realizacji projektu. Do czasu rozliczenia wsparcia ośrodek innowacyjności przeznacza odpowiednio dochód albo zysk z działalności prowadzonej w ramach projektu wyłącznie na prowadzenie tej działalności.

Głównym celem ośrodka innowacyjności jest zapewnienie korzystnych warunków dla powstawania lub rozwoju przedsiębiorców prowadzących działalność badawczą, rozwojową lub innowacyjną. Dlatego nowe usługi ograniczone są do wytwarzania produktów innowacyjnych, zdefiniowanych w oparciu o definicje zawarte w *Podręczniku Oslo – Zasady gromadzenia i interpretacji danych w dotyczących innowacji*¹, jako produkty nowe lub znacząco udoskonalone w zakresie swoich cech lub zastosowań. Zalicza się tu znaczące udoskonalenia pod względem specyfikacji technicznych, komponentów i materiałów, wbudowanego oprogramowania, łatwości obsługi lub innych cech funkcjonalnych. W związku z tym, przedsiębiorca, dla którego ośrodek innowacyjności będzie świadczył usługi wytwórcze produktów innowacyjnych będzie musiał wykazać, że produkty o podobnym charakterze funkcjonalnym nie były wytwarzane w Polsce w okresie dłuższym

¹ Wspólna publikacja OECD i Eurostatu.

niż 3 lata licząc wstecz od momentu złożenia przez przedsiębiorcę wniosku o świadczenie usług lub wniosku o dzierżawę, najem nieruchomości lub infrastruktury technicznej.

Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Jak najszybsze wprowadzenie projektowanej zmiany jest korzystne i oczekiwane przez ośrodki innowacyjności oraz przedsiębiorców korzystających z ich usług.

Zgodnie z delegacją ustawową, rozporządzenie podpisuje właściwy minister pełniący funkcję instytucji zarządzającej programem operacyjnym, o którym mowa w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki. W związku z tym, że aktualnie ww. podmioty są tożsame, rozporządzenie zostanie podpisane przez Ministra Rozwoju i Finansów.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż zmienia program pomocowy w ramach wyłączeń grupowych oraz program pomocy de minimis. Ponadto, projektowana zmiana nie stanowi zmiany warunków udzielania pomocy. Projekt rozporządzenia jest zgodny z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie i nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju. Ponadto projekt został udostępniony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej na wspieranie ośrodków innowacyjności w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka, 2007-2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pani Jadwiga Emilewicz, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Edyta Kracon tel. 22/273 80 68, edyta.kracon@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>2.11.2016</p> <p>Źródło:</p> <p>Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac</p> <p>59</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Proponowane zmiany wychodzą naprzeciw oczekiwaniom, aby w jak najpełniejszy sposób wykorzystać potencjał powstałej ze środków POIG nowoczesnej, innowacyjnej infrastruktury ośrodków innowacyjności. Postulat wprowadzenia usług wytwarzania innowacyjnych produktów był zgłaszany ośrodkom innowacyjności przez przedsiębiorców będących zarówno stałymi lokatorami ośrodków innowacyjności, jak również przez podmioty sporadycznie korzystające z usług badawczo – rozwojowych świadczonych przez te ośrodki. Przedsiębiorcy argumentują, iż korzystanie z usług badawczo – rozwojowych świadczonych przez ośrodki innowacyjności ma często sens jedynie wtedy, gdy przedsiębiorca dostrzega możliwość skutecznego wprowadzenia na rynek danego produktu. Zatrzymanie rozwoju produktu w na etapie prac badawczo - rozwojowych i nieuruchomienie wytwarzania jako usługi oferowanej przez ośrodek innowacyjności spowoduje, że dane rozwiązanie pozostanie jedynie w fazie prototypu, co jest jedną z największych bolączek zarówno polskiego przemysłu, jak i polskiej sfery naukowej.

Ponadto, zgodnie z informacją o wynikach kontroli NIK „Działalność ośrodków innowacyjności”, ośrodki nie w pełni skutecznie wspierały przedsiębiorców podejmujących bądź prowadzących innowacyjną działalność gospodarczą. Powstały majątek w postaci parków naukowo-technologicznych, inkubatorów technologicznych, laboratoriów, pomieszczeń pod wynajem dla przedsiębiorców innowacyjnych nie był dotychczas wystarczająco efektywnie wykorzystywany, a oferta kierowana do przedsiębiorców podejmujących lub prowadzących innowacyjną działalność gospodarczą, nie obejmowała całego zakresu usług, na które przedsiębiorcy zgłaszali zapotrzebowanie. Analiza wyników finansowych ośrodków innowacyjności w latach 2013-2015 wykazuje na ich niestabilną, a w większości trudną sytuację ekonomiczną. Stwarza to ryzyko niesprostania obowiązkowi utrzymania, a zwłaszcza koniecznego odnawiania infrastruktury.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest rozszerzenie katalogu usług świadczonych przez ośrodki innowacyjności o usługi w zakresie wytwarzania produktów o zasięgu innowacyjności co najmniej na poziomie krajowym oraz możliwość dzierżawy lub najmu nieruchomości lub infrastruktury technicznej przez przedsiębiorców do celów wytwarzania innowacyjnych produktów o zasięgu innowacyjności co najmniej na poziomie krajowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
	<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja może mieć pozytywny skutek dla rynku pracy poprzez stworzenie miejsc pracy w ośrodkach innowacyjności przy świadczeniu usług wytwarzania produktów innowacyjnych na rzecz przedsiębiorstw, jak i w przedsiębiorstwach, które dzięki tym usługom rozwiną swoją działalność innowacyjną.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Dzień wejścia w życie przepisów pozwala na rozwiązanie zidentyfikowanego problemu, tj. umożliwienie ośrodkom innowacyjności wspieranie przedsiębiorców podejmujących bądź prowadzących innowacyjną działalność gospodarczą poprzez skierowanie do nich dodatkowego rodzaju usług w zakresie wytwarzania innowacyjnych produktów oraz efektywne wykorzystanie wytworzonej ze środków POIG infrastruktury.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie dotyczy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy		

