

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ŚRODOWISKA ¹⁾

z dnia 2015 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie nadania statutu Świętokrzyskiemu Parkowi
Narodowemu z siedzibą w Bodzentynie**

Na podstawie art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 i 1936 oraz z 2016 r. poz. 422) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie nadania statutu Świętokrzyskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Bodzentynie (Dz. U. poz. 315), w załączniku do rozporządzenia § 2 załącznika otrzymuje brzmienie:

„§ 2. Organizację wewnętrzną Parku stanowią następujące komórki organizacyjne i samodzielne stanowiska pracy:

- 1) Dział Ochrony Przyrody i Zasobów Kulturowych Parku;
- 2) Dział Udostępniania Parku i Edukacji;
- 3) Zespół Finansowo-Księgowy;
- 4) Dział Monitoringu Badań i Analiz;
- 5) Posterunek Straży Parku;
- 6) Dział Administracyjno-Techniczny;
- 7) Samodzielne Stanowisko ds. Pracowniczych;
- 8) Samodzielne Stanowisko ds. Obronnych;
- 9) Samodzielne Stanowisko ds. Obsługi Funduszy Celowych;
- 10) Obwody Ochronne:
 - a) Chełmowa Góra,
 - b) Dąbrowa,
 - c) Dębno,
 - d) Jastrzębi Dół,
 - e) Klonów,
 - f) Podgórze,

¹⁾ Minister Środowiska kieruje działem administracji rządowej – środowisko, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1904 i 2095).

- g) Święta Katarzyna,
- h) Święty Krzyż.”

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ŚRODOWISKA

**ZA ZGODNOŚĆ
POD WZGLEDZEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

Dyrektor
Departamentu Prawnego
Agnieszka Chilmon

*17.11.16
AN*
*24.11.16
Duchow. DOP*
Naczelnik Wydziału
Parków Narodowych
*Wojciech Hurkula
13.11.2016*

Naczelnik Wydziału
Legislacji Wewnętrznej
Anna Kozłowska-Zywar

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 lutego 2013 r. w sprawie nadania statutu Świętokrzyskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Bodzentynie (Dz. U. poz. 315), wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 1651, z późn. zm.). Przedmiotowy przepis upoważnia Ministra Środowiska do określenia w drodze rozporządzenia statutów parków narodowych.

Propozycja nowelizacji przewiduje zmianę § 2 statutu Świętokrzyskiego Parku Narodowego, dalej jako „Park”, określającego jego organizację wewnętrzną. Celem nowelizacji jest dopasowanie struktury organizacyjnej Parku do wykonywanych zadań, tak by możliwa była sprawna ich realizacja. W związku z tym, że statut parkowi narodowemu jest nadawany w drodze rozporządzenia ministra właściwego do spraw środowiska, jego zmiana jest możliwa wyłącznie poprzez zmianę stosownego rozporządzenia.

W obowiązującym statucie określono zbyt dużą liczbę samodzielnych stanowisk, które utrudniają Dyrektorowi Świętokrzyskiego Parku Narodowego zarządzanie parkiem. Włączenie tych stanowisk do zespołów i działów pozwoli na sprawniejszą koordynację działań, prowadzonych w jednorodnym tematycznie obszarze, przez średni szczebel zarządzania (kierownicy działów).

Dodatkowo duża liczba samodzielnych stanowisk utrudnia organizację zastępstw na danych stanowiskach podczas czasowej nieobecności osób na nich zatrudnionych. Dzięki włączeniu w większe zespoły, pracownicy zajmujący do tej pory bardzo wyspecjalizowane, samodzielne stanowiska, będą mogli wspierać swoje działy w realizacji innych zadań. Powyższe przyczyni się do bardziej efektywnego wykorzystania czasu pracy wynikającego z liczby etatów. W związku z powyższym:

- 1) Samodzielne Stanowisko do spraw Administracyjnych i Transportu zostanie włączone do Działu Administracyjno-Technicznego;
- 2) Samodzielne Stanowisko do spraw Dokumentacji Przyrodniczej zostanie włączone do Działu Monitoringu Badań i Analiz;
- 3) Samodzielne Stanowisko do spraw Inwestycji i Remontów zostanie włączone do Działu Administracyjno-Technicznego;
- 4) Samodzielne Stanowisko do spraw Udostępniania Parku do Badań Naukowych zostanie włączone do Działu Monitoringu Przyrodniczego;
- 5) Samodzielne Stanowisko do spraw Zagospodarowania Przestrzennego zostanie włączone do Działu Monitoringu Badań i Analiz;
- 6) Samodzielne Stanowisko do spraw Obsługi Prawnej zostanie zlikwidowane, a obsługa prawna będzie zlecona jednostce zewnętrznej.

Pracownia Naukowo-Badawcza zostanie przekształcona w Dział Monitoringu Badań i Analiz (dalej jako DMBA). Wynika to z faktu, że aktualnie Pracownia Naukowo-Badawcza jako jednostka naukowo-badawcza spełnia swoją rolę w dość ograniczonym zakresie i nie wykorzystuje całego swojego potencjału do wspierania procesów decyzyjnych w Parku.

Zamysłem proponowanej zmiany jest utworzenie komórki, która będzie wspierała podejmowanie decyzji w zakresie ochrony zasobów Parku. DMBA powinien zarządzać

gromadzeniem danych oraz przetwarzać je do poziomu użytecznego operacyjnie. W tym celu komórka ta zawierać będzie stanowisko do spraw utworzenia i administrowania systemem GIS.

Dodatkowo DMBA przejmie rolę koordynatora badań zewnętrznych, jak i rolę gromadzenia pozyskanych w ten sposób informacji. Jako dział dysponujący szerokim zakresem informacji o środowisku DMBA jest również właściwym miejscem do delegowania kompetencji w zakresie zagospodarowania przestrzennego i opiniowania wniosków o uzgodnienie warunków zabudowy i zagospodarowania terenu w obszarze Parku i jego otuliny.

Planowane jest także utworzenie Samodzielnego Stanowiska ds. Obsługi Funduszy Celowych. Dzięki szczegółowemu nadzorowi nad przygotowywanymi w innych komórkach organizacyjnych wnioskami o finansowanie działań z funduszy zewnętrznych możliwa będzie lepsza absorpcja funduszy celowych i pomocowych przeznaczonych na działania z zakresu działalności Parku oraz unikanie dublowania zadań przewidzianych w różnych projektach.

Analiza ekonomiczna wskazuje także, że zasadnym jest likwidacja Samodzielnego Stanowiska do Spraw Obsługi Prawnej i zlecenie tych działań podmiotowi zewnętrznemu.

Zaproponowane zmiany przyczynią się do usprawnienia funkcjonowania Parku oraz zwiększenia wydajności pracy, dzięki utworzeniu struktury organizacyjnej odpowiadającej aktualnym i przyszłym potrzebom Parku.

Projekt organizacji wewnętrznej został ustalony w porozumieniu z dyrektorem Parku. W projekcie przewidziano 14-dniowe vacatio legis. Okres ten jest wystarczający, aby możliwe było pełne wdrożenie zmian organizacyjnych.

Przedmiotowy projekt nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

24-279 Ogólna DSP
Naczelnik Wydziału
Parków Narodowych
Wojciech Hurkula
30.11.2016

| | |
|---|---|
| Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Świętokrzyskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Bodzentynie Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Andrzej Szweda-Lewandowski - Podsekretarz Stanu Główny Konserwator Przyrody Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Dalbiak, Dyrektor Departamentu Ochrony Przyrody 022 369 2479 | Data sporządzenia 17.11.2016 Źródło: inne Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Środowiska 34 |
|---|---|

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie nadania statutu Świętokrzyskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Bodzentynie, zmienia nieadekwatną do wykonywanych obecnie zadań strukturę organizacyjną, powodującą mniejszą efektywność pracy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt niniejszego rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie nadania statutu Świętokrzyskiemu Parkowi Narodowemu z siedzibą w Bodzentynie (Dz. U. poz. 315), które zostało wydane na podstawie upoważnienia zawartego w art. 8f ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651, z późn. zm.). Propozycja nowelizacji przewiduje zmianę § 1 statutu Świętokrzyskiego Parku Narodowego określającego organizację wewnętrzną Parku. Zmianie ulegnie organizacja wewnętrzna Parku, co przyczyni się do efektywniejszego wykorzystania czasu pracy wynikającego z liczby etatów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
|--|----------|---------------|---|
| Świętokrzyski Park Narodowy z siedzibą w Bodzentynie | 1 | Dane własne | Zmiana struktury organizacyjnej Świętokrzyskiego Parku Narodowego wpłynie pozytywnie na efektywność wykonywanych zadań. W związku ze zmianą organizacji wewnętrznej Parku nie przewiduje się zwolnień pracowników. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt został skonsultowany z organizacjami związków zawodowych działających w Świętokrzyskim Parku Narodowym. W toku konsultacji uwag nie wniesiono.

Ponadto na dalszych etapach prac legislacyjnych projekt zostanie przekazany do konsultacji publicznych następującym podmiotom:

- 1) Centrum Prawa Ekologicznego;
- 2) Klub Przyrodników;
- 3) Liga Ochrony Przyrody;
- 4) Polski Klub Ekologiczny;
- 5) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 6) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot.

Projekt zostanie także zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji www.rcl.gov.pl w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych projekt nie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)

Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]

| | 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|
| Dochody ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Wydatki ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |
| Saldo ogółem | | | | | | | | | | | | |
| budżet państwa | | | | | | | | | | | | |
| JST | | | | | | | | | | | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | | | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Źródła finansowania | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | <p>Wejście w życie regulacji nie spowoduje zwiększenia wydatków ani zmniejszenia dochodów budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Z powyższych względów nie będzie miał zastosowania art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.).</p> <p>Proponowane zmiany nie spowodują wzrostu kosztów funkcjonowania Świętokrzyskiego Parku Narodowego.</p> |

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

| | | Skutki | | | | | | | |
|---|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) | |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |
| Niemierzalne | budżet państwa | | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt nie generuje wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. |
|--|---|

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

| | |
|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |

| | |
|---|--|
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy |
| Komentarz: | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | |
| Proponowana regulacja nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy. Likwidacja samodzielnego stanowiska ds. obsługi prawnej nie przyczyni się do wzrostu bezrobocia – wynika to z faktu, że obecny pracownik pobiera świadczenie emerytalne. | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | |
| <input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe |
| | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Zmiana struktury organizacyjnej przyczyni się do sprawnego wykonywania działań ochronnych w ekosystemach Parku oraz skutecznego prowadzenia edukacji przyrodniczej społeczeństwa. W konsekwencji zmiany pozwolą na zwiększenie stopnia ochrony zasobów przyrodniczych Parku oraz przyczynią się do zwiększenia świadomości ekologicznej odwiedzających Park. |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | |
| Przewiduje się, że rozporządzenie zostanie ogłoszone w IV kwartale 2016 r. W związku z tym, że projekt zmiany statutu Świętokrzyskiego Parku Narodowego został przygotowany w porozumieniu z Dyrektorem Świętokrzyskiego Parku Narodowego, przewidziano 14-dniowe vacatio legis, które jest wystarczające, aby kierownictwo Parku wdrożyło zmiany organizacyjne. | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | |
| Ocena skali wymiernych korzyści związanych z wejściem w życie regulacji będzie możliwa po około 5 latach, od wejścia w życie nowelizacji rozporządzenia. Dopiero wtedy będzie możliwa ocena, czy wprowadzone rozwiązania przyczyniły się do zwiększenia efektywności, skuteczności i sprawności działania Świętokrzyskiego Parku Narodowego. Specyficzny charakter projektu nie daje podstaw do określenia mierników do oceny efektów działań po zmianach struktury organizacyjnej. Taka ocena będzie możliwa w przyszłości, po wdrożeniu planowanych zmian organizacyjnych | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | |
| brak | |

z up. 2-7 Ryszard NXP
 Naczelnik Wydziału
 Parków Narodowych
 Wojciech Hurkula
 32.11.2016

