

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI¹⁾

z dnia <data wydania aktu prawnego> r.

**w sprawie nadania osobowości prawnej Diecezjalnemu Instytutowi Akcji Katolickiej
Diecezji Łomżyńskiej**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169, z 2014 r. poz. 498, z 2016 r. poz. 1948 oraz z 2017 r. poz. 60) zarządza się, co następuje:

§ 1. Nadaje się osobowość prawną jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej pod nazwą Diecezjalny Instytut Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej, erygowanej przez Biskupa Łomżyńskiego.

§ 2. Siedzibą Diecezjalnego Instytutu Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej jest Łomża.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW
WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI**

Za zgodność
pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA DYREKTORA
Departamentu Prawnego MSWiA


Marcin WERESZCZYŃSKI
06.04.2017r

¹⁾ Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 1897 i 2088).

UZASADNIENIE

Sekretarz Generalny Konferencji Episkopatu Polski pismem z dnia 2 czerwca 2016 r. przedłożył Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji wnioszek Biskupa Łomżyńskiego o nadanie osobowości prawnej jednostce organizacyjnej Kościoła Katolickiego pod nazwą Diecezjalny Instytut Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej, zwanej dalej „Akcją Katolicką”.

Akcja Katolicka została erygowana przez Biskupa Łomżyńskiego dekretem z dnia 28 października 1995 r.

Obszarem działania Akcji Katolickiej jest Diecezja Łomżyńska.

Siedzibą Akcji Katolickiej jest Łomża.

Celem Akcji Katolickiej jest pogłębianie formacji chrześcijańskiej oraz organizowanie bezpośredniej współpracy katolików świeckich z hierarchią kościelną w prowadzeniu misji apostołskiej Kościoła.

Akcja Katolicka realizuje swoje cele poprzez:

- 1) pogłębianie życia religijnego, moralnego, intelektualnego i kulturalnego oraz ukierunkowanie na zadania apostołskie;
- 2) przenikanie wartościami ewangelicznymi życia społecznego;
- 3) zajmowanie stanowiska w sprawach publicznych Kościoła, a zwłaszcza reagowanie na zagrożenia wiary i moralności chrześcijańskiej w Diecezji Łomżyńskiej, po uzgodnieniu z Biskupem Łomżyńskim; na szczeblu krajowym, w porozumieniu z Krajowym Asystentem Kościelnym;
- 4) angażowanie się w formację dzieci i młodzieży;
- 5) kształcenie działaczy katolickich i przygotowywanie ich do aktywności w życiu społecznym, gospodarczym, kulturalnym i politycznym.

Organami Akcji Katolickiej są:

- 1) Rada Akcji Katolickiej;
- 2) Zarząd Akcji Katolickiej;
- 3) Komisja Rewizyjna Akcji Katolickiej.

Radę Akcji Katolickiej stanowią Prezesi Zarządu Parafialnych Oddziałów Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej. Do jej kompetencji należą między innymi:

- 1) wybór trzech kandydatów na Prezesa Zarządu Akcji Katolickiej;
- 2) wybór i odwoływanie członków Zarządu Akcji Katolickiej i Komisji Rewizyjnej Akcji Katolickiej;
- 3) uchwalanie programów działania Akcji Katolickiej w diecezji, po uzgodnieniu

z Biskupem Łomżyńskim;

- 4) uchwalanie planu finansowego Akcji Katolickiej w diecezji;
- 5) ocena rocznego sprawozdania z działalności Akcji Katolickiej w diecezji;
- 6) udzielanie absolutorium Zarządowi Akcji Katolickiej;
- 7) podejmowanie uchwał w sprawach należących do zakresu działania Akcji Katolickiej w diecezji.

W skład Zarządu Akcji Katolickiej wchodzi: Prezes Zarządu Akcji Katolickiej, dwóch Wiceprezesów Zarządu Akcji Katolickiej, Sekretarz Zarządu Akcji Katolickiej, Skarbnik Zarządu Akcji Katolickiej oraz od jednego do czterech członków Zarządu Akcji Katolickiej.

Prezesa Zarządu Akcji Katolickiej mianuje Biskup Łomżyński spośród trzech kandydatów wybranych przez Radę Akcji Katolickiej, przedstawionych przez Diecezjalnego Asystenta Kościelnego.

Zarząd Akcji Katolickiej, na wniosek Prezesa Zarządu Akcji Katolickiej, wybiera ze swego grona Wiceprezesów Zarządu Akcji Katolickiej, Sekretarza Zarządu Akcji Katolickiej oraz Skarbnika Zarządu Akcji Katolickiej.

Zarząd Akcji Katolickiej, pod przewodnictwem Prezesa Zarządu Akcji Katolickiej, kieruje działalnością Akcji Katolickiej w diecezji.

Prezes Zarządu Akcji Katolickiej reprezentuje Akcję Katolicką.

Do kompetencji Zarządu Akcji Katolickiej należy między innymi:

- 1) wykonywanie uchwał Rady Akcji Katolickiej;
- 2) opracowanie programu działalności Akcji Katolickiej;
- 3) zarządzanie majątkiem Akcji Katolickiej;
- 4) przygotowywanie projektu planu finansowego i bilansu rocznego Akcji Katolickiej;
- 5) powoływanie Parafialnych Oddziałów Akcji Katolickiej;
- 6) koordynowanie i kontrolowanie działalności Parafialnych Oddziałów Akcji Katolickiej;
- 7) składanie rocznych sprawozdań z działalności, przychodów i wydatków Akcji Katolickiej Biskupowi Łomżyńskiemu, Radzie Akcji Katolickiej i Zarządowi Krajowego Instytutu Akcji Katolickiej.

Komisja Rewizyjna Akcji Katolickiej liczy od trzech do pięciu członków. Do jej kompetencji należy między innymi:

- 1) przeprowadzenie przynajmniej raz w roku kontroli finansowej działalności Zarządu

Akcji Katolickiej, z uwzględnieniem celowości wydatków oraz rzetelności i prawidłowości dokumentacji finansowej;

- 2) przeprowadzenie przynajmniej raz w roku kontroli realizacji przez Zarząd Akcji Katolickiej uchwał Rady Akcji Katolickiej;
- 3) składanie rocznych sprawozdań ze swojej działalności Radzie Akcji Katolickiej;
- 4) występowanie do Rady Diecezjalnego Instytutu Diecezji Łomżyńskiej z wnioskami dotyczącymi absolutorium dla Zarządu Akcji Katolickiej.

Kadencja wszystkich organów i funkcji w Akcji Katolickiej trwa cztery lata. Osoby pełniące funkcje w Akcji Katolickiej mogą być wybierane na kolejne kadencje.

Majątek Akcji Katolickiej tworzą:

- 1) składki członkowskie;
- 2) darowizny;
- 3) dotacje przekazywane na zasadach obowiązujących ogół podmiotów nie należących do sektora finansów publicznych;
- 4) spadki i zapisy;
- 5) dochody z własnej działalności gospodarczej;
- 6) dochody z ofiarności publicznej organizowanej za zgodą Biskupa Łomżyńskiego;
- 7) ruchomości, nieruchomości i dochody z praw majątkowych.

W sprawach majątkowych Akcję Katolicką reprezentują:

- 1) na szczeblu diecezjalnym – Prezes Zarządu Akcji Katolickiej ze Skarbnikiem Zarządu Akcji Katolickiej lub Wiceprezes Zarządu Akcji Katolickiej ze Skarbnikiem Zarządu Akcji Katolickiej;
- 2) Prezes Zarządu Akcji Katolickiej może działać przez pełnomocnika.

Zmiany w statucie Akcji Katolickiej może wprowadzić Biskup Łomżyński z własnej inicjatywy lub na wniosek Rady Akcji Katolickiej, uchwalony większością 2/3 głosów, przy obecności przynajmniej połowy członków Rady Akcji Katolickiej.

Akcję Katolicką może rozwiązać Biskup Łomżyński z własnej inicjatywy lub na wniosek Rady Akcji Katolickiej, uchwalony większością 2/3 głosów przy obecności przynajmniej połowy członków Rady Akcji Katolickiej.

Likwidatora rozwiązanej Akcji Katolickiej wyznacza Biskup Łomżyński. W przypadku rozwiązania Akcji Katolickiej jej majątek, pozostały po likwidacji, staje się własnością Diecezji Łomżyńskiej

Biorąc pod uwagę, że projektowane rozporządzenie realizuje dyspozycję art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego

w Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318), nadanie osobowości prawnej Akcji Katolickiej przyczyni się do uzyskania przez nie większej sprawności działania, przez co ułatwi osiągnięcie jego celów statutowych. Biorąc pod uwagę powyższe, wydanie rozporządzenia wydaje się zasadne.

Nie zachodzi konieczność przedkładania projektu rozporządzenia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie nadania osobowości prawnej Diecezjalnemu Instytutowi Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sebastian Chwałek – Podsekretarz Stanu w MSWiA</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Teresa Karczmarek, Zastępca Dyrektora Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych MSWiA, email: Teresa.Karczmarek@mswia.gov.pl Monika Piszcz-Czapla (monika.piszcz-czapla@mswia.gov.pl) Naczelnik Wydziału Regulacji Prawnych w DWRMNiE MSWiA.</p>	<p>Data sporządzenia 6.04.2017 r.</p> <p>Źródło: art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169, z późn. zm.).</p> <p>Nr w wykazie prac 131</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia skutkować będzie nabyciem przez Diecezjalny Instytut Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej osobowości prawnej i tym samym umożliwi tej instytucji kościelnej uczestniczenie w obrocie cywilnoprawnym.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projektowane rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 10 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1169, z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 3 Konkordatu między Stolicą Apostolską a Rzeczpospolitą Polską podpisanego w Warszawie 28 lipca 1993 r. (Dz. U. z 1998 r. poz. 318).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zgodnie z tzw. klauzulą kościelną zapisaną w art. 17 ust. 1 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej „Unia szanuje status przyznany na mocy prawa krajowego kościołom i stowarzyszeniom lub wspólnotom religijnym w Państwach Członkowskich i nie narusza tego statusu”. Z „klauzuli kościelnej” wynika zatem, że do Państw Członkowskich, a nie Unii, należy określanie modelu relacji państwo-kościół. Należy bowiem zauważyć, że w skład Unii Europejskiej wchodzi zarówno państwa wyznaniowe (Grecja, Wielka Brytania), jak i państwa skrajnie laickie (Francja) czy reprezentujące model separacji skoordynowanej (Polska, Włochy, Niemcy). I tak np. uznanie osobowości cywilnoprawnej kościelnych jednostek organizacyjnych gwarantują wszystkie państwa „konkordatowe” Europy Środkowej i Wschodniej czy niektóre landy w Niemczech. Uznanie to następuje w trybie: ustawowym, rejestracji sądowej, bądź administracyjnym, zgodnie z prawem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Diecezjalny Instytut Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej			Diecezjalny Instytut Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej uzyska możliwość uczestniczenia w obrocie prawnym

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Dochody ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Wydatki ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0
Saldo ogółem													0
budżet państwa													0
JST													0
pozostałe jednostki (oddzielnie)													0

Źródła finansowania	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa, budżety jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałe jednostki.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							0	
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	0							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0							
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń													
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: obszar Diecezji Łomżyńskiej	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	--	---

Omówienie wpływu

Zgodnie z treścią statutu Diecezjalny Instytut Akcji Katolickiej Diecezji Łomżyńskiej działa na terenie Diecezji Łomżyńskiej.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja efektów rozporządzenia jest niezasadna. Wejście w życie Konkordatu skutkowało koniecznością ujednoczenia procedury uzyskiwania osobowości prawnej przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, na podstawie przepisów prawa polskiego. Kościelna i Rządowa Komisje Konkordatowe opracowały Instrukcję, której punkt 10 stanowi, że nabycie osobowości prawnej zgodnie z prawem polskim przez instytucje kościelne, o których mowa w art. 4 ust. 3 Konkordatu, dokonuje się na podstawie rozporządzenia ministra właściwego do spraw wyznań religijnych oraz mniejszości narodowych i etnicznych. Zatem po spełnieniu warunków przewidzianych w omawianej Instrukcji Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji wydaje rozporządzenie o nabyciu osobowości prawnej przez instytucję kościelną.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.