

Projekt z dnia 08.05.2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA¹⁾
zmieniające rozporządzenie w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia
usług powszechnych

Na podstawie art. 120 ustawy z dnia 23 listopada 2012r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113, 1250, 1823 i 1948 oraz z 2017 r. poz.) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (Dz. U. poz. 544) w § 8 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli operator wyznaczony zamierza ubiegać się o dopłatę, przedkłada Prezesowi UKE projekt opisu kalkulacji kosztu netto za rok obrotowy, w którym prognozowana jest strata na usługach powszechnych, rozumiana jako ujemny wynik na ich sprzedaży, w terminie 1 miesiąca po zakończeniu roku obrotowego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem

MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

¹⁾ Minister Infrastruktury i Budownictwa kieruje działem administracji rządowej - łączność, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury i Budownictwa (Dz. U. poz. 1907 i 2094).

Za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

ZASTĘPCA WZGLĘDOWO
Deputat do Biura Prawa

Tomasz Behrendt

Uzasadnienie

Projektowana zmiana § 8 ust.1 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (Dz. U. poz. 544) jest konsekwencją zmiany brzmienia art. 112 ust 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz.1113, z późn. zm.) wprowadzonej ustawą z dnia..... o zmianie ustawy – Prawo pocztowe (Dz. U. poz.....).

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe operator wyznaczony jest obowiązany do złożenia dokumentów niezbędnych dla kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych łącznie z wnioskiem o dopłatę do kosztu netto za dany rok. Zatem sporządzenie projektu opisu kalkulacji kosztu netto za dany rok, który po zatwierdzeniu przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej będzie podstawą kalkulacji tego kosztu powinno nastąpić nie później niż 1 miesiąc po zakończeniu roku obrotowego, w którym operator wyznaczony zamierza wystąpić z wnioskiem o dopłatę. Obecny przepis dotyczy złożenia projektu opisu kalkulacji kosztu netto nie później niż 1 miesiąc po zakończeniu roku obrotowego, w którym prognozowana jest strata na usługach powszechnych, a więc także wówczas, gdy operator nie zamierza ubiegać się o dopłatę i składać wniosku w tej sprawie np. za względu na jej znikomy wymiar w porównaniu z kosztami związanymi z kalkulacją kosztu netto.

Dostosowanie przepisu § 8 ust.1 rozporządzenia do regulacji ustawowej nie powoduje skutków finansowych dla budżetu państwa.

Proponuje się aby projektowane zmiany weszły w życie z dniem wejścia w życie ustawy z dnia o zmianie ustawy – Prawo pocztowe (Dz. U. poz.), co zapewni niezbędną spójność przepisów rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (Dz. U. poz. 544) z ustawą z dnia 23 listopada 2012 r – Prawo pocztowe, w zmienionym brzmieniu.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Proponowana regulacja nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.). Będzie natomiast zgłoszona Komisji Europejskiej w ramach notyfikacji programu pomocowego dotyczącego rekompensaty dla Poczty Polskiej S.A. kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych na okresy przyszłe (zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej z dnia 26 listopada 2015 r. Pomoc państwa SA 38869(2014/N) program pomocowy dotyczył lat 2013-2015) jako element procedury związanej z kalkulacją kosztu netto. Zgodnie z prognozami Poczty Polskiej S.A. wystąpienie straty na usługach powszechnych przewidywane jest dopiero w 2019 r., toteż ewentualne rozpoczęcie procesu notyfikacyjnego programu pomocowego na kolejny okres

nastąpi po tym terminie i zgodnie z przyjętą w UE praktyką proces ten będzie dotyczył prawdopodobnie okresu pięcioletniego. Należy podkreślić, że projektowana zmiana nie narusza zasady istotnej dla notyfikacji programu, tj. przedkładania dokumentów niezbędnych do kalkulacji kosztu netto dla celów ustalenia niezbędnych kwot rekompensaty. W sytuacji gdy operator nie występuje o rekompensatę, przedkładanie i analiza takich dokumentów nie ma uzasadnienia.

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Kazimierz Smoliński Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Elzbieta Pańczyk Radca Ministra w Departamencie Poczty w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa Tel. 22 630 10 15 Elzbieta.Panczyk@mib.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 8 maja 2017 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 120 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz. 1113, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Infrastruktury i Budownictwa 145</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych (Dz. U. poz. 544) w związku z ustawą z dnia..... o zmianie ustawy - Prawo pocztowe (druk sejmowy nr 1426), która m.in. wprowadza zmiany do art. 112 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. - Prawo pocztowe (Dz. U. z 2016 r. poz.1113 z późn. zm.)

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 112 ust. 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobowiązany do złożenia dokumentów niezbędnych dla kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych łącznie z wnioskiem o dopłatę do kosztu netto za dany rok (obecnie obowiązek ten dotyczy roku obrotowego, w którym wystąpiła strata na usługach powszechnych).

W związku z tym niezbędna jest zmiana § 8 ust 1 obowiązującego rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych, który stanowi, że operator wyznaczony nie później niż 1 miesiąc po zakończeniu roku obrotowego, w którym prognozowana jest strata na usługach powszechnych, rozumiana jako ujemny wynik na ich sprzedaży, przedkłada Prezesowi Urzędu Komunikacji Elektronicznej projekt opisu kalkulacji kosztu netto za ten rok.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się zmianę brzmienia § 8 ust 1 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 30 kwietnia 2013 r. w sprawie kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych poprzez wskazanie, że sporządzenie projektu opisu kalkulacji kosztu netto za dany rok, który po zatwierdzeniu przez Prezesa UKE będzie podstawą kalkulacji tego kosztu powinno nastąpić nie później niż 1 miesiąc po zakończeniu roku obrotowego, w którym operator wyznaczony zamierza wystąpić o dopłatę.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Operator wyznaczony (w latach 2016-2025 Poczta Polska SA)			Ograniczenie obowiązku sporządzania projektu opisu kalkulacji kosztu netto do sytuacji, gdy składany będzie wniosek o dopłatę

Prezes UKE			Ograniczenie badania dokumentów dotyczących szacowania wielkości kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych do przypadków, gdy składany będzie wniosek o dopłatę.
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do postanowień § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny

Projekt nie będzie podlegał szerokim konsultacjom społecznym z uwagi na zakres regulacji o charakterze dostosowawczym do nowego brzmienia art. 112 ust 1 ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe w brzmieniu zgodnym z ustawą z dnia..... o zmianie ustawy – Prawo pocztowe. Zostanie natomiast skierowany do Poczty Polskiej S.A. jako operatora wyznaczonego, który jest obowiązany stosować zmieniane rozporządzenie.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania													

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Czas w latach od wejścia w życie zmian		Skutki						Łącznie (0-10)
		0	1	2	3	5	10	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

Zmniejszenie liczby dokumentów sporządzanych przez operatora wyznaczonego i weryfikowanych przez Prezesa UKE przez biegłego rewidenta na koszt operatora wyznaczonego o przypadki, gdy wystąpi strata na usługach powszechnych, ale w wymiarze mniejszym niż koszty sporządzenia opisu kalkulacji kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych i dokonania obliczeń tego kosztu, co może skłonić operatora wyznaczonego od odstąpienia od składania wniosku o dopłatę. Oszczędności z tego tytułu w skali roku, w którym okoliczności takie zaistnieją, Poczta Polska SA szacuje na ok 450 tys. zł.

9. Wpływ na rynek pracy

Nie dotyczy

10. Wpływ na pozostałe obszary

- środowisko naturalne
- sytuacja i rozwój regionalny
- inne:

- demografia
- mienie państwowe

- informatyzacja
- zdrowie

Omówienie wpływu

Nie dotyczy

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Proponuje się, aby projektowane zmiany weszły w życie z dniem wejścia w życie ustawy z dniao zmianie ustawy – Prawo pocztowe (Dz. U. poz.).

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak