

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW ¹⁾

z dnia2017 r.

**uchylające rozporządzenie w sprawie pozwoleń na dostarczanie lub przyjmowanie
pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do
wykonywania kar lub tortur**

Na podstawie art. 10 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o administrowaniu obrotem usługowym z zagranicą (Dz. U. poz. 546 oraz z 2016 r. poz. 1228) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r. w sprawie pozwoleń na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kar lub tortur (Dz. U. poz. 807).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

**ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM**

**ZASTĘPCA DYREKTORA
DEPARTAMENTU PRAWNEGO**

dr Marek Niedużak

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej: gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

Uzasadnienie

Uchylenie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r. w sprawie pozwoleń na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kar lub tortur (Dz. U. poz. 807), zwanego dalej „rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r.”, wynika z dwóch przyczyn:

1. braku prawnej konieczności utrzymywania w mocy ww. rozporządzenia dla prawidłowego wykonania prawa UE, którego to rozporządzenie dotyczy,
2. umożliwienia bardziej elastycznego działania organu, który wydaje pozwolenia dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kar lub tortur.

Dodatkowo uchylenie ww. rozporządzenia wpisuje się w proces deregulacji gospodarki. Zgodnie z założeniami Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, jednym z jej celów jest także obniżenie obciążeń regulacyjnych oraz eliminacja przepisów, które nie są konieczne do osiągnięcia zakładanych celów.

Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r., zostało wydane w celu doprecyzowania warunków udzielenia pozwolenia na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej, w związku z wejściem w życie z dniem 30 lipca 2006 r. rozporządzenia Rady (WE) nr 1236/2005 z dnia 27 czerwca 2005 r. (Dz. Urz. UE L 200 z 30.7.2005, str. 1) ostatnio zmienionego rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 23 listopada 2016 r. (Dz. Urz. UE L 338 z 13.12.2016, str. 1).

Ww. rozporządzenie UE, jak każde rozporządzenie UE, obowiązuje wprost w prawie krajowym. Rozporządzenie to przewiduje obowiązek posiadania pozwolenia na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej dotyczącej określonych towarów wydanego przez właściwy organ unijny. W przypadku Polski takim organem jest minister właściwy do spraw gospodarki.

Zgodnie z przepisami ustawy o administrowaniu obrotem usługowym z zagranicą (art. 3, art. 8 ust. 1, art. 9), pozwolenie na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej jest

wydawane przez ministra właściwego do spraw gospodarki na wniosek importera lub eksportera unijnego usług, w drodze decyzji administracyjnej przy zastosowaniu przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, z wyłączeniem art. 10, art. 57 § 5, art. 58-60, art. 75, art. 76 § 2 i 3, art. 77 § 2-4, art. 78-88 oraz art. 97-103, a także z zastrzeżeniem warunków i zasad określonych w przepisach prawa UE. Wnioski złożone, a nie rozpatrzone przed dniem wejścia w życie przedmiotowego rozporządzenia, będą rozpatrywane w oparciu o ww. przepisy z pominięciem wymogów określonych w uchylanym rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r.

Przepis art. 10 ustawy upoważniającej tj. ustawy o administrowaniu obrotem usługowym z zagranicą, na podstawie którego wydano uchylane rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r. ma charakter fakultatywny. Zgodnie z zasadą racjonalnego ustawodawcy, przepisy zawarte w ustawie w pełni umożliwiają udzielenie pozwolenia bez konieczności stosowania aktu wykonawczego wydanego na ww. podstawie prawnej.

W § 2 projektowanego rozporządzenia określono termin wejścia w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Stosownie do § 1 ust. 2 uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205), odstąpiono od zasady wyznaczania terminu wejścia w życie aktu prawnego na dzień 1 stycznia albo 1 czerwca z uwagi na ochronę interesu społecznego. Uchylenie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r. uchyla sztywne wymogi dokumentacyjne wobec wnioskodawców, wpisuje się w proces deregulacji gospodarki i jest działaniem na korzyść wnioskodawców. Z tego powodu zaproponowano, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Z tego samego powodu, proponuje się odstąpienie od 14-dniowego terminu na wejście w życie przedmiotowej regulacji, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296, z późn. zm.). Odstąpienia od 14-dniowego terminu na wejście w życie przedmiotowej regulacji, wymaga ważny interes państwa i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jest to zgodne z art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4

uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, o których mowa w § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projektowane rozporządzenie zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.).

Projektowane zarządzenie nie narusza postanowień WTO, jest zgodne z prawem Unii Europejskiej i nie spowoduje ujemnych skutków finansowych dla budżetu państwa.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie uchylające rozporządzenie w sprawie pozwoleń na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kar lub tortur</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Kościński</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Robert Kalinowski robert.kalinowski@mr.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22 lutego 2017 r.</p> <p>Źródło: Delegacja zawarta w art. 10 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o administrowaniu obrotem usługowym z zagranicą (Dz. U., poz. 546, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów dla działów: gospodarka i rozwój regionalny: 70</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak prawnej konieczności utrzymywania w mocy rozporządzenia dla prawidłowego wykonania prawa UE, którego to rozporządzenie dotyczy.
Umożliwienie bardziej elastycznego działania organu, który wydaje pozwolenia dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kar lub tortur
Deregulacja - obniżenie obciążeń regulacyjnych oraz eliminacja przepisów, które nie są konieczne do osiągnięcia zakładanych celów.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Uchylenie rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 7 czerwca 2006 r. w sprawie pozwoleń na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kar lub tortur (Dz. U. poz. 807)

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia dotyczy wyłącznie krajów UE. Problem konieczności wprowadzania legislacji krajowej dla prawidłowego wykonywania rozporządzeń UE, które obowiązują wprost we wszystkich krajach UE, wynika z systemów prawnych poszczególnych państw członkowskich UE. W omawianym przypadku, w polskim systemie prawa takiej konieczności nie ma.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Projektowany akt normatywny będzie oddziaływał na podmioty ubiegające się o udzielenie pozwoleń na dostarczanie lub przyjmowanie pomocy technicznej związanej z niektórymi towarami, które mogłyby być użyte do wykonywania kar lub tortur, ma charakter fakultatywny	W trakcie obowiązywania uchylanego rozporządzenia, nie odnotowano żadnego wniosku o udzielenie pozwolenia. Żadnego pozwolenia także nie udzielono.	Departament Handlu i Usług Ministerstwa Rozwoju (wcześniej Ministerstwa Gospodarki).	-

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom społecznym równoległe z uzgodnieniami zewnętrznymi. Projekt zostanie przekazany do partnerów społecznych: Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan, Konfederacji Pracodawców Polskich, Business Centre Club i Krajowej Izby Gospodarczej.

Projekt zostanie także udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju w trybie konsultacji on line.

Wpływ na sektor finansów publicznych – nie dotyczy

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)

Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Brak wpływu											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przepisy nie pociągają za sobą wydatków dla sektora finansów publicznych.											
Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian			0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)			
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa		-	-	-	-	-	-	-	-		
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		-	-	-	-	-	-	-	-		
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		-	-	-	-	-	-	-	-		
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa		Brak wpływu									
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw		Brak wpływu									
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe		Brak wpływu									
Niemierzalne	-		Brak wpływu									
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-											
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu												
<input type="checkbox"/> nie dotyczy												

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Regulacja ma charakter porządkowy i techniczny.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przepisy zawarte w projektowanym rozporządzeniu powinny być wykonywane od dnia jego wejścia w życie.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja nie będzie dokonywana. Regulacja ma charakter porządkowy i techniczny.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników		