

Projekt z dnia 29 maja 2017 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW¹⁾

z dnia.....2017 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji
i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130, z 2016 r. poz. 848 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 624) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. poz. 1439 oraz z 2017 r. poz. 517) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2 dodaje się pkt 3 w brzmieniu:

„3) Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 w zakresie działania „Współpraca”.”;

2) w § 3 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„2. Akredytacji w odniesieniu do obsługi pomocy, o której mowa w § 2 pkt 3, udziela się od dnia 19 maja 2017 r.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM
Jakub Szczerbowski
Zastępca Dyrektora
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

¹⁾ Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2016 r. w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, akredytacji jako agencji płatniczej (Dz. U. poz. 1439 oraz z 2017 r. poz. 517), wykonujące upoważnienie ustawowe zawarte w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130, z 2016 r. poz. 848 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 624), zwanej dalej „ustawą”.

Wprowadzenie zmiany w rozporządzeniu wynika z potrzeby objęcia w jednym akcie normatywnym mechanizmów, dla których w ramach Wspólnej Polityki Rolnej w perspektywie finansowej 2014-2020 przyznaje się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, zwanej dalej „ARiMR”, akredytację jako agencji płatniczej w rozumieniu art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549 i 865, z późn. zm.)

Proponowane dodanie pkt 3 w § 2 obowiązującego rozporządzenia, ma na celu rozszerzenie zakresu akredytacji o działanie „Współpraca”. Jest to nowe działanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich w perspektywie finansowej 2014-2020. Dlatego, przed przyznaniem akredytacji dla ww. obszaru, zostało przeprowadzone w ARiMR badanie akredytacyjne (art. 3 ustawy). Dokonanie ww. sprawdzenia powierzono audytorowi niezależnemu od agencji płatniczej Na podstawie przekazanych przez audytora opinii i raportu z przeprowadzonego audytu Minister Rozwoju i Finansów uzyskał potwierdzenie spełnienia przez Agencję kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 z dnia 11 marca 2014 r. uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.08.2014, str.18, z późn. zm.). Do ww. dokumentów Minister Rozwoju i Finansów nie zgłosił zastrzeżeń.

W celu zapewnienia ciągłości akredytacji, udzielonej obowiązującym rozporządzeniem, proponuje się również zmianę brzmienia § 3. W odniesieniu do obsługi pomocy dla nowego instrumentu wsparcia (wymienionego w dodawanym w § 2 pkt 3), akredytacja zostanie udzielona od dnia 19 maja 2017 r., tj. od dnia wyrażenia przez

Ministerstwo Finansów stanowiska o braku uwag do opinii i raportu z przeprowadzonego badania akredytacyjnego ARiMR w ramach działania „Współpraca”. W pozostałym zakresie, terminy udzielenia akredytacji, wymienione w zmienianym § 3, pozostają bez zmian.

Wydanie projektowanego rozporządzenia będzie oznaczało rozszerzenie akredytacji przyznanej ARiMR o kolejny mechanizm, przy czym art. 26 ustawy ma w dalszym ciągu zastosowanie do pozostałych wymienionych w nim mechanizmów.

Dla działań realizowanych w perspektywie finansowej 2007-2013 i kontynuowanych w perspektywie 2014-2020 dotychczasowa akredytacja nadal obowiązuje. Znalazło to odzwierciedlenie w ww. art. 26 ust. 1 ustawy. Zgodnie z jego brzmieniem do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 4 tej ustawy „akredytacja udzielona agencjom płatniczym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 22 września 2006 r. o uruchamianiu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej przeznaczonych na finansowanie wspólnej polityki rolnej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1065) ma nadal zastosowanie (...) w zakresie w jakim została udzielona”.

Natomiast, dla nowych obszarów pomocy w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 akredytacja została udzielona zmienianym rozporządzeniem. Dotychczas przyznano ARiMR akredytację jako agencji płatniczej w ramach działania „Rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej” w zakresie poddziałań:

- a) „Pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej na rzecz rozwoju małych gospodarstw”, typ operacji: restrukturyzacja małych gospodarstw,
- b) „Płatności na rzecz rolników kwalifikujących się do systemu dla małych gospodarstw, którzy trwale przekazali swoje gospodarstwo innemu rolnikowi”, typ operacji: płatności dla rolników przekazujących małe gospodarstwa,
- c) „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich”, typ operacji: premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej.

Projektowane rozporządzenie rozszerza ww. katalog o działanie „Współpraca”. Jako nowy mechanizm Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, nie jest bowiem objęty akredytacją na mocy art. 26 ust. 1 ustawy.

Proponuje się, by projektowane zmiany weszły w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ze względu na konieczność niezwłocznego przeprowadzenia naboru wniosków dla ww. operacji w ramach działania Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020. Wyznaczenie takiego terminu jest zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawnego oraz przemawia za tym ważny interes państwa.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia Komisji Europejskiej oraz innym organom i instytucjom Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42; Dz. Urz. UE Polskie Wydanie Specjalne rozdz. 1, t. 1, str. 446), projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów po numerem 522.

Pracownik odpowiedzialny za projekt rozporządzenia: Anna Demusiak, Wydział Wspólnej Polityki Rolnej i Funduszu Spójności, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-38-24; e-mail: Anna.Demusiak@mf.gov.pl

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie przyznania Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Hanna Majszyzyk Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Demusiak, Wydział Wspólnej Polityki Rolnej i Funduszu Spójności, Departament Instytucji Płatniczej, tel. 694-38-24; e-mail: Anna.Demusiak@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: 19.05. 2017 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE</p> <p>Nr w wykazie prac - 522</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie wykonuje przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej (Dz. U. poz. 1130, z 2016 r. poz. 848 i 1948 oraz z 2017 poz. 624). Jego celem jest przyznanie Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji jako agencji płatniczej, w rozumieniu art. 7 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L Nr 347 z 30.12.2013, str. 549 i 856, z późn. zm.), dla działania „Współpraca”. Jest to nowy obszar obsługi pomocy realizowany w ramach Wspólnej Polityki Rolnej w perspektywie finansowej 2014-2020. Minister Rozwoju i Finansów uzyskał dla niego, w drodze badania przeprowadzonego przez niezależnego audytora, potwierdzenie spełnienia przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa kryteriów akredytacyjnych określonych w załączniku I do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 907/2014 uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do agencji płatniczych i innych organów, zarządzania finansami, rozliczania rachunków, zabezpieczeń oraz stosowania euro (Dz. Urz. UE L 255 z 28.8.2014, str. 18, z późn. zm.).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozszerzenie katalogu działań, dla których udziela się Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa akredytacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestia jest wewnętrzną sprawą państw członkowskich – brak informacji o rozwiązaniach przyjętych w innych państwach członkowskich.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
ARiMR			Przepisy rozporządzenia oddziaływać będą bezpośrednio na Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa jako akredytowaną agencję płatniczą w rozumieniu art. 7 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r.
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie wymaga konsultacji społecznych, ponieważ dotyczy jednostki organizacyjnej pełniącej funkcję agencji płatniczej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												

JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Wydatki ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														
Saldo ogółem														
budżet państwa														
JST														
pozostałe jednostki (oddzielnie)														

Źródła finansowania

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie projektu rozporządzenia nie wpłynie na sektor finansów publicznych w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
Wydatki z budżetu środków europejskich i budżetu państwa na pomoc finansową w ramach wspólnej polityki rolnej ponoszone będą w ramach corocznie planowanych w ustawach budżetowych środków na realizację WPR.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki

Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak
 nie
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
Wprowadzana regulacja nie przyczyni się do zwiększenia liczby dokumentów.	
9. Wpływ na rynek pracy	
Regulacja nie wpłynie na rynek pracy.	
10. Wpływ na pozostałe obszary	
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe
	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Nadzór nad agencjami płatniczymi WPR jest zadaniem ciągłym.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Z uwagi na zakres uregulowania w projekcie, ewaluacja projektu nie jest konieczna.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	

