

Projekt z dnia 10.04.2017 r.

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA ROZWOJU I FINANSÓW<sup>1)</sup>**

z dnia                      2017 r.

**w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać  
zwrotu podatku od towarów i usług**

Na podstawie art. 130 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.<sup>2)</sup>) zarządza się, co następuje:

§ 1. Minimalna łączna wartość zakupów wraz z podatkiem od towarów i usług, wynikająca z dokumentu wystawionego przez sprzedawcę, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług zapłaconego przy nabyciu przez niego towarów, wynosi 200 zł.

§ 2. Przepis § 1 stosuje się do zakupów dokonanych przez podróżnego od dnia wejścia w życie rozporządzenia.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 1 kwietnia 2016 r. w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 500).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2017 r.

**MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM PRAWNYM,  
LEGISLACYJNYM I REDAKCYJNYM

Renata Lućko  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Prawnego w Ministerstwie Finansów  
/- podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

---

<sup>1)</sup> Minister Rozwoju i Finansów kieruje działem administracji rządowej - finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 30 września 2016 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rozwoju i Finansów (Dz. U. poz. 1595).

<sup>2)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 846, 960, 1052, 1206, 1228, 1579, 1948 i 2024 oraz z 2017 r. poz. 60 i 379.

## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem delegacji zawartej w art. 130 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.), upoważniającej ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia, w drodze rozporządzenia, minimalnej łącznej wartości zakupów wynikającej z dokumentu, o którym mowa w art. 128 ust. 2 („ZWROT VAT DLA PODRÓŻNYCH”), przy której można żądać zwrotu podatku w przypadku podróżnych z państw trzecich dokonujących zakupów w tzw. systemie TAX-FREE. Wartość minimalną tych zakupów proponuje się określić na poziomie 200 zł.

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 kwietnia 2016 r. w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 500), które określało minimalną kwotę łącznej wartości zakupów wraz z podatkiem od towarów i usług w wysokości 300 zł.

Obniżenie kwoty z 300 zł do 200 zł spowodowane jest sygnalizowanym negatywnym wpływem podwyższenia z dniem 1 czerwca 2016 r. łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług, na obroty realizowane przez małe, rodzinne firmy uczestniczące w systemie TAX FREE.

Proponowane rozwiązanie nie jest sprzeczne z przepisem art. 147 ust. 1 lit. c dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz. Urz. UE L 347 z 11.12.2006, str. 1, z późn. zm.), w którym dla takich zakupów przewidziana jest kwota przewyższająca 175 euro lub jej równowartość w walucie krajowej. Państwa członkowskie mają jednak możliwość obniżenia tej kwoty, co ma miejsce w przypadku Polski.

Z uwagi na fakt, że przepis § 1 projektowanego rozporządzenia zawiera regulację, której wprowadzenie wymaga dostosowania przez sprzedawców i podmioty, których przedmiotem działalności jest dokonywanie zwrotu podatku podróżnym, m.in. materiałów informacyjnych dla podróżnych oraz przeszkolenia personelu sklepów, projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 czerwca 2017 r.

Projektowane rozporządzenie w pełni odpowiada zakresowi delegacji ustawowej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, zgodnie z trybem określonym w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej lub Europejskiemu Bankowi Centralnemu celem uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Finansów</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów - Paweł Gruza</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Zastępca Dyrektora Departamentu PT - Jacek Kaute 694-36-21 <a href="mailto:Jacek.Kaute@mf.gov.pl">Jacek.Kaute@mf.gov.pl</a></p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 10.04.2017 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Art. 130 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2016 r. poz. 710, z późn. zm.).</p> <p><b>Nr 502 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działów: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe</b></p>
--	---

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projektowane rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 1 kwietnia 2016 r. w sprawie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 500), które określało minimalną kwotę łącznej wartości zakupów wraz z podatkiem od towarów i usług w wysokości 300 zł. W związku z sygnalizowanym negatywnym wpływem podwyższenia z dniem 1 czerwca 2016 r. łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług, na obroty realizowane przez małe, rodzinne firmy uczestniczące w systemie TAX FREE, proponuje się powrót do poprzedniego limitu tj. do 200 zł.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Obniżenie minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług, ma na celu zahamowanie spadku obrotów realizowanych przez małe, rodzinne firmy uczestniczące w systemie TAX FREE.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W państwach członkowskich Unii Europejskiej - zgodnie z art. 147 ust. 1 lit. c dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej - dostawa towarów przewożonych w bagażu osobistym podróżnego może być zwolniona od podatku, gdy całkowita wartość dostawy, łącznie z podatkiem VAT, przekracza kwotę 175 euro lub równowartość tej kwoty w walucie krajowej. Państwa członkowskie mogą jednakże zwolnić od podatku dostawę, której całkowita wartość jest niższa od kwoty przewidzianej w ww. przepisie.

Minimalna łączna wartość zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku, w poszczególnych państwach członkowskich Unii Europejskiej wynosi równowartość od 90 zł (Szwecja) do 722 zł (Słowacja i Francja).

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedmiotowa regulacja będzie oddziaływała na podmioty uczestniczące w systemie zwrotu podatku od towarów i usług podróżnym (sprzedawców i podmioty, których przedmiotem działalności jest dokonywanie zwrotu VAT podróżnym), urzędy skarbowe i urzędy celno-skarbowe oraz na podróżnych niemających miejsca zamieszkania na terytorium Unii Europejskiej.			

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia będzie poddany konsultacjom publicznym z następującymi podmiotami: Business Centre Club, Krajową Radą Doradców Podatkowych, Krajową Izbą Gospodarczą, Stowarzyszeniem Księgowych w Polsce, Polską Konfederacją Lewiatan, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej i Polską Izbą Handlu.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]										
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

<b>Dochody ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Wydatki ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							Nie dotyczy
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							Nie dotyczy
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							Nie dotyczy
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wzrost wolumenu dokonywanych przez podróżnych zakupów powinien przelożyć się na aktywizację gospodarczą małych i średnich przedsiębiorstw w szczególności z terenów przygranicznych.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
Wejście w życie niniejszego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	
		<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Uregulowania zawarte w niniejszym rozporządzeniu nie będą wywierać wpływu na wymienione w pkt 10 obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
Wykonanie projektowanych przepisów nastąpi w momencie wejścia rozporządzenia w życie, tj. 1 czerwca 2017 r.			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Z uwagi na charakter wprowadzanej zmiany, czyli powrotu do obowiązującej przed 1 czerwca 2016 r. minimalnej łącznej wartości zakupów, przy której podróżny może żądać zwrotu podatku od towarów i usług, nie istnieje potrzeba dokonywania ewaluacji efektów projektowanego rozporządzenia.			
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>			